



John Adams Library,

IN THE CUSTODY OF THE
BOSTON PUBLIC LIBRARY.



SHELF No.

ADAMS

245.7

v. 2-1st. 1



7-8

6

MAXIMES
DU DROIT PUBLIC
FRANCOIS.

TOME II. PARTIE I.

THE NEW YORK

LIBRARY

OF THE CITY

OF NEW YORK

MAXIMES

DU DROIT PUBLIC

FRANÇOIS.

Tirées des Capitulaires, des Ordonnances
du Royaume, & des autres monumens
de l'Histoire de France.

SECONDE EDITION.

Double de la précédente

TOME II. PARTIE I.



A A M S T E R D A M,

Chez MARC-MICHEL REY,

M D C C L X X V.

23 MAY 1915

RECEIVED

NEW YORK

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY
ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

ADAMS 245.7

v. 2 pt. 1

1915



NEW YORK

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

TABLE

DES

MATIERES

DU TOME II.

CHAPITRE CINQUIEME.

L es Cours Souveraines ont le dépôt des Loix.	
Toutes les Loix nouvelles doivent y être vérifiées librement.	Pag. 1
Cet assujettissement aux formes établit la puissance du Souverain, au lieu de l'affoiblir.	12
Dans tous les âges de la Monarchie Française, la Législation a eu des formes essentielles.	15

PREMIERE SECTION.

Examen de l'ordre suivi pour la Législation sous les deux premieres Races de nos Rois.	
Toutes les Loix étoient délibérées dans les Assemblées générales.	16
Sous la première Race.	17
Preuves tirées des historiens.	18
Robertson.	<i>ibid</i>
Seconde Race.	22
Dom Bouquet.	<i>ibid</i>
Hincmar.	24
Le Comte de Boulainvilliers.	26
Le Président Hénault.	35
Sous la Seconde Race.	39
Preuves tirées des Capitulaires.	40
Tableau du Gouvernement & de la Législation Française sous les deux premieres Races.	54

SECONDE SECTION.

Forme de la Législation sous la troisieme Race.	56
Les Loix doivent être librement vérifiées dans les Parlemens.	61
Preuves par le témoignage unanime de tous les Auteurs.	64
Pierre de Granet.	<i>ibid</i>
<i>Tome II.</i>	

T A B L E D E S

Budé.	Pag. 65
Grimaudet.	68
Miraumont.	69
Charles de Figon.	70
Papon.	<i>ibid</i>
Pasquier.	74
Bodin.	86
Loyseau.	<i>ibid</i>
Coquille.	88
Mornac.	89
Antoine le Conte.	90
La Roche-Flavin.	91
Mémoires de Castelnau.	95
Joly.	<i>ibid</i>
Importance des autorités qu'on vient de citer.	97
Preuves par les Remontrances des Parlemens & les Discours tenus dans les Lits de Justice.	98
Sous Louis XI.	<i>ibid</i>
Sous Henri III.	101
Sous Louis XIII.	102
Sous Louis XIV.	119
Sous Louis XV.	121
Preuve par le refus d'enregistrer un grand nombre de Loix qui en conséquence sont demeurées sans effet.	128
Preuve par les modifications apposées à l'enregistrement d'un grand nombre de Loix, du consentement de nos Rois.	138
Preuve par la reconnoissance de nos Rois eux-mêmes.	161
Erreur de ceux qui ont prétendu fixer l'époque du commencement de cet usage.	197
Erreur de la Marre & de l'Abbé Velly.	199
Rausses conjectures de Robertson.	201
L'antiquité de l'enregistrement lui donne force de Loix.	203
Preuves de cet usage par la manière dont se faisoient les Loix avant la fixation du Parlement à Paris.	204
Avant & après Philippe-le-Bel le Conseil du Roi n'étoit pas différent du Parlement.	205
Importance de cette Loi. Nécessité de la conserver.	216
Quand on regarderoit la nécessité de l'enregistrement comme un usage moderne établi par le Roi lui-même, il ne pourroit s'y soustraire.	227

M A T I E R E S.

Cette vérité n'est pas opposée à la Maxime : que le Monarque est au-dessus des Loix. Pag.	231
En quel sens il est vrai, que c'est au Prince à juger de ce qui est ou n'est pas utile à l'E- tat.	245
Est-il possible qu'il y ait des Loix irrévocables.	246
Examen & réfutation du sentiment de Puffen- dorf.	<i>ibid</i>
Sentiment d'Hertius.	253
Le Roi est comptable à la Nation de l'usage du Pouvoir Souverain.	255
Application de cette Maxime à la question : <i>si le Roi peut détruire les Parlemens, & la vé- rification libre des Edits.</i>	257

CHAPITRE SIXIEME.

RÉPONSE AUX OBJECTIONS. 265

PREMIERE OBJECTION.

Enregistremens forcés.	265
Erreur de Robertson sur les <i>enregistremens forcés.</i>	268
Ils n'anéantissent pas le droit de la vérification libre.	264
La clause de <i>expresso mandato</i> est une reconnois- sance de ce droit.	267
Origine des Lits de Justice.	279
L'enregistrement n'est pas une simple transcrip- tion sur les registres.	282
L'usage d'aller aux voix après la lecture de l'Edit démontre la nécessité de la vérification libre.	284
L'usage des protestations prouve la même chose.	285
Les tentatives des Ministres en différens temps pour ériger en Loi de l'Etat, la validité des en- registremens forcés prouvent que la Maxime contraire est une Loi du Royaume.	298
Quel est le sens de cette Maxime : <i>adveniente Principe, cessat Magistratus.</i>	300
Explication du sentiment de la Roche-Flavin.	301
Sentiment de Mr. de la Guesle sur les enregis- trements forcés.	306
Discours de Mr. de Nicolaï, Premier-Président de la Chambre des Comptes en 1648 sur l'irrè- gularité des enregistremens forcés.	308

TABLE DES

SECONDE OBJECTION.

Claufe : car tel eft notre plaisir.	Pag. 312
Sentiment de Ducange, & de Papon.	313
Sentiment de Loyseau.	314
Vrai fens de la claufe : <i>tel eft notre plaisir.</i>	316

TROISIEME OBJECTION.

MAXIMES : <i>Si veut le Roi , fi veut la Loi :</i>	
<i>Le Roi ne tient que de Dieu & de fon Epée ;</i>	
<i>Roi par la grace de Dieu.</i>	329

ARTICLE PREMIER.

Regle , fi veut le Roi , fi veut la Loi.	<i>ibid</i>
Cette Maxime inconnue avant Loyfel.	<i>ibid</i>
Explication de cette Maxime par de Launay.	331
Par de Réal.	332
Absurdité du sentiment de Lauriere.	334
Explication de ce texte <i>Quod Principi placuit</i> <i>Legis habet vigorem.</i>	336
Vrai fens du terme <i>Placet.</i>	342
Sens du texte des Institutes fixé par Brachton Jurifconfulte du XIII fiele.	344
Le pouvoir des Souverains n'eft pas feulement <i>un pouvoir de force , mais un pouvoir de droit</i> <i>ou de raifon.</i>	349
Le Pouvoir Légiflatif conféré aux Souverains ne s'étend pas fur les <i>Loix fondamentales.</i>	359
Les Loix ne doivent être abrogées que pour de grandes raifons.	364
On ne peut toucher aux Loix fondamentales fans le concours de la Nation. Il n'en eft pas de même des Loix de Police.	366
Réflexions qui renverfent absolument la préten- due Regle de Loyfel.	369
Caracteres de toute Loi juft.	370
Application de ces caracteres à la Regle de Loyfel.	380
La Loi de la vérification libre n'eft pas oppofée à la Maxime : <i>fi veut le Roi , fi veut la Loi ,</i> <i>prife dans fon vrai fens.</i>	382

ARTICLE SECOND.

Regle : Le Roy ne tient que de Dieu & de fon Epée.	387
---	-----

M A T I E R E S.

Objet de cette Regle.	Pag. 389
Cette Regle ne fait qu'énoncer l'indépendance de la Couronne de toute autre Puissance étrangere.	391

ARTICLE TROISIEME.

<i>Roi par la grace de Dieu.</i>	395
Louis XV. dans l'Edit qui regarde les Princes légitimés reconnoit que, <i>C'est à la Nation à se choisir un Roi, dans le cas où la Maison Royale viendrait à s'éteindre.</i>	396
Vrai sens de cette expression. <i>Roi par la grace de Dieu.</i>	400
Pendant longtems la Couronne de France a été élective.	401
Faux raisonnement de l'Abbé le Grand dans son traité de <i>la succession à la Couronne de France.</i>	403
Charles II. offre de se soumettre au jugement de ses Péaux.	406
Le droit d'élection reconnu par Louis le Débonnaire.	415

POUR LA SECONDE PARTIE DU SECOND TOME.

SUITE DU CHAP. VI.

ET DE LA RÉPONSE À LA IIIe OBJECTION

ARTICLE QUATRIEME.

Le commun des Théologiens, Jurisconsultes, & Publicistes pense que Dieu laisse aux Peuples le choix du Souverain, & communique à celui qui est élu la puissance Divine.	1
§. I. Sentimens des Théologiens.	2
Le IV. Concile de Toledé.	5
Sentiment d'Hincmar.	7
Sentiment de St. Thomas.	10
Il est opposé à la doctrine du Tyrannicide.	13
Droits du Peuple contre le Tyran.	<i>ibid</i>

T A B L E D E S

Explication de ces mots du Ps. 50 <i>Tibi soli peccavi.</i>	Pag. 15
Il faut distinguer le crime du Souverain comme Particulier, de celui qu'il commettrait comme Souverain en voulant dénaturer le Gouvernement.	16
Sentiment d'Hugues.	17
Sentiment de Durand.	18
Sentiment de Jean de Paris.	24
Sentiment de Marfille de Padoue.	27
Sentiment d'Almain.	32
Sentiment de Major.	45
Sentiment d'Æneas Silvius.	52
Sentiment de Dominique Soto.	56
Sentiment de Covarruvias.	65
Sentiment du Cardinal Bellarmin.	70
Sentiment de Mr. Bossuet.	73
§. II. Sentiment des Jurisconsultes & des Publicistes.	78
Sentiment de Ziegler.	79
Sentiment de Stryk.	81
Sentiment de Réal.	83
Sentiment de Grotius.	86
Sentiment de Noodt.	91
Sentiment de Cocceius.	92
Sentiment de Boëhmer.	93
Réponse à l'objection tirée du Décret de l'Empereur Louis de Baviere.	105
La Puissance paternelle peut être réprimée, à plus forte raison l'abus de la Puissance Royale.	115
Sentiment de Boëhmer.	120
Sentiment de Thomassius.	122
Sentiment de Kieffer.	126
Sentiment de Wernher.	133
Le Texte de St. Paul rapproché des Réflexions des Jurisconsultes.	138
Vrai sens du passage : <i>Omnis nima &c.</i>	141
Il faut souffrir un mauvais Prince, comme on souffre la famine & les maladies.	146
Réponse à cette Objection : <i>Le Prince est le Ministre de Dieu & non du Peuple.</i>	157
Textes de l'Ecriture qui présentent les Rois établis par les Peuples.	150
Sentiment de Mr. Daguësseau.	153
Sentiment de Barclai.	164

M A T I E R E S.

ARTICLE V.

En supposant le Pouvoir Souverain reçu immédiatement de Dieu, cela n'empêche pas la Nation de pourvoir à ses intérêts, lorsque le Prince est devenu incapable de l'exercer, ou qu'il le néglige.	Pag. 171
Nouvelles réflexions sur le Texte de St Paul.	<i>ibid</i>
En France le Souverain n'est qu'usufruitier : la propriété du Pouvoir souverain appartient à la Nation.	173
St Paul n'a point prétendu décider où est la Puissance supérieure, lorsqu'il y a conflit entre le Souverain & les Etats du Royaume.	175
Explication d'un Texte de St. Augustin.	180
La Puissance que Dieu communique à un Roi de France n'est qu'une Puissance d'administration, d'usufruit.	188

ARTICLE SIXIEME.

En supposant le Pouvoir Souverain, reçu de Dieu immédiatement, il trouve bon que les Peuples y apposent des conditions, & ne s'y soumettent que sous ces conditions; & dans plusieurs cas on ne laisse pas de le perdre de plein droit.	190
Conditions imposées aux Rois d'Aragon.	<i>ibid</i>
Conditions d'un hommage fait à un Roi d'Angleterre.	196
Conditions imposées par l'Assemblée Générale des François aux enfans de Pepin.	197
Conditions de la Catalogne & du Roussillon à la France.	200
Clause commissaire dans le Serment que les Rois d'Espagne faisoient aux Peuples des Pays-Bas.	202
Exemple de conditions apposées dans le Gouvernement d'Angleterre.	209
Semblables conditions apposées par la Confédération de Bohême, de Moravie &c. en 1619.	217
Les Etats de Gueldres & de Zutphen offrent au Prince d'Orange la Souveraineté sous des conditions.	222

TABLE DES

La Couronne d'Ecosse offerte en 1689 sous des conditions.	Pag. 225
Conditions apposées en 1707 par les Etats de Neuschâtel à celui des prétendans qui devoit être élu.	231
En 1718 le pouvoir arbitraire aboli en Suede par les Etats du Royaume.	234
Conditions imposées à Henri IV. & consignées dans le serment qu'il a fait à ses Sujets, & non simplement à Dieu.	236
Clause résolutoire mise dans le serment d'Auguste III. Roi de Pologne dans son serment en 1733.	239
Conditions apposées à Jean d'Albret Roi de Navarre, lors de son Couronnement en 1494.	241
Selon Grotius la résistance active est permise, lorsque le Souverain viole de pareilles conditions.	244
Selon Barheirac, si le Prince s'obstine à violer les conditions, le Sujet est dégagé de l'Obéissance.	ibid
Selon Wolff, la violation de la <i>Clause commissoire</i> , fait que le <i>Souverain cesse de plein droit d'être Roi.</i>	246
Le Peuple a droit de résister par la force.	247
Précautions prises en Pologne pour empêcher qu'on n'abuse de ces principes.	248
Exemples de Souverains qui refusent de recevoir le serment, avant d'avoir fait le serment à la Nation.	252
Les Ducs de Normandie faisoient un serment semblable à celui de Rois de France.	253
Les Ducs de Bretagne faisoient aussi ce serment.	255
En général le serment du Souverain précédoit celui du Peuple; ce qui prouve que la promesse du Prince étoit une condition imposée par le Peuple.	ibid.
Charles VIII. se soumet à cette condition dans un Traité fait avec les Etats de Bretagne.	256
En 1495. Philippe Archiduc d'Autriche prend possession du comté de Flandres aux mêmes conditions.	261
Outre les clauses générales qui avoient pour objet la conservation des droits de la Na-	

M A T I E R E S.

tion, on en a quelquefois imposé de particu- lières.	Pag. 269
Tous les exemples cités prouvent que l'on cro- yoit la Nation en droit, de s'opposer à la violation des Traités, faits avec le Souve- rain.	276
Comment un pouvoir reçu de Dieu immédiate- ment peut se perdre, <i>ipso facto</i> .	279
Sentiment de Barclai.	280
Sentiment de Wolf.	284
Cas où, selon Grotius, on peut résister au Souverain.	288
Sentiment du Cardinal du Perron.	291
De tout tems on a cru dans l'Eglise qu'il y avoit des occasions où la Nation pouvoit dé- poser son Roi.	306
Sentiment de Wernher.	314

A R T I C L E S E P T I E M E.

L'Histoire fournit plusieurs exemples de dépo- sitions de Souverains, qui abusoient de leur autorité. Elles n'ont point été regardées comme des infractions du Droit Divin.	319
Christiern II. déposé en Dannemarck.	329
Jean II. déposé par les Catalans.	335
Henri IV. Roi de Castille déposé.	<i>ibid.</i>
Pierre Roi de Castille déposé.	337
La déposition de Henri est approuvée par les Rois de France.	357
Cromwel reçoit des marques d'approbation de la part des principales Puissances de l'Euro- pe.	359
Que le pouvoir soit divin ou humain dans son principe, il est toujours constant que les Souverains le perdent quelquefois <i>de plein droit</i> .	367
Conclusion de la réponse à la troisième Objec- tion.	369

Q U A T R I E M E O B J E C T I O N.

L'Ordonnance de Moulins du mois de Février 1566. Lettres-Patentes en forme d'Edit du mois de Février de 1641. Les Ordonnances de 1667 & autres Loix.	370
---	-----

TABLE DES

ARTICLE PREMIER.

L'Ordonnance de Moulins.	Pag. 371
Opposition des Parlements à cet Article de l'Ordonnance de Moulins.	374
Charles IX. le modifie.	375
Il est enfin enregistré du très-exprès commandement du Roi; mais il a été sans exécution.	378
Charles IX dans la même année donna une déclaration contraire à l'article de l'Edit.	379
Henri III. en 1580 éprouve de la résistance de la part des Parlements qui déclarent ne devoir & ne pouvoir enregistrer.	381
Le Chancelier de l'Hôpital qui avoit engagé à cet acte de Despotisme, déclara en mourant qu'il avoit eu tort, & que cet Edit étoit pernicieux.	383

ARTICLE SECOND.

L'Edit de Fevrier 1641.	385
Preuves l'inexécution de cet Edit dans ses différens Chefs.	386
Le Parlement n'a point eu égard à cet Edit.	390
L'inobservation du Code Michault en est une preuve.	391
Dans la même année le Parlement enregistre avec modifications une Déclaration sur les Finances.	ibid
En 1645 un autre Edit est rejeté, puis enregistré avec modification.	394
Réflexions du Cardinal de Retz sur le Gouvernement du Cardinal de Richelieu.	395
Portrait du Cardinal de Richelieu par Monsieur frere du Roi Louis XIII.	435
Portrait du même par la Reine mere de Louis XIII.	449
Examen de deux pieces citées dans cet edit 1o. d'une prétendue déclaration de François Ier. du 24. Juillet 1527. dans ses motifs & ses différens points, notamment en ce qu'il y est dit que le Parlement n'a point d'autorité sur le Chancelier de France.	455
Le Parlement a autorité sur tous les sujets du Roi.	464

M A T I E R E S.

Des Chanceliers sont justiciables du Parlement.	Pag. 466
Procès fait par le Parlement au Chancelier Poyet.	468
Examen de la 2 ^d e pièce citée savoir; l'Arrêt du Conseil de 1615.	483
Histoire de cet Arrêt.	484

POUR LA TROISIEME PARTIE DU TOME II.

SUITE DU CHAP. VI.

A R T I C L E T R O I S I E M E.

Ordonnance de 1667, & autres Loix.	1
Deux sortes d'interprétation des Loix.	2
Interprétation <i>d'autorité</i> .	<i>ibid</i>
Interprétation de <i>Doctrine</i> .	3
L'Interprétation de <i>Doctrine</i> appartient aux Jurisconsultes.	4
Réflexions sur l'article de l'Ordonnance de 1667, qui regarde les enregistrements.	9
Distinction chimérique entre les Loix apportées par le Roi lui-même, ou un porteur d'Ordres & les Loix envoyées au Parlement.	12
Réflexions sur les Lettres-Patentes du 26 Août 1718.	14
La Déclaration du 18 Août 1732, n'a point eu d'exécution.	17
La Déclaration du 10 Décembre 1756, n'a point eu d'exécution.	21
Pour que ces Déclarations soient nulles, il n'est pas nécessaire qu'elles soient révoquées par le Souverain.	24
Avantages qui reviendroient à la Nation, si les Loix ne tomboient pas en désuétude.	26
Réflexions sur toutes ces Loix qui n'ont pas été exécutées.	27
Ceux qui préviennent l'esprit des Souverains, contre l'Assemblée des Etats sont coupables de Leze-Majesté.	45

TABLE DES

Réflexions sur la conduite des Gens du Roi. Pag.	53
Ceux qui engagent les Rois à s'élever ainsi au-dessus de toutes les Regles, sont criminels de Leze-Majesté.	62
Toute Loi éversive des Loix fondamentales, est nulle de plein droit.	73
Les Rois promettent avec serment de con- server les Loix.	75

CINQUIEME OBJECTION.

Si l'exécution, & même à certains égards, la force obligatoire des Loix dépendent de la vérification libre des Cours, ne parta- gent-elles pas avec le Roi la Puissance Sou- veraine, ou n'ont-elles pas du moins un droit de supériorité qui soumet à leur cen- sure l'exercice du Pouvoir Législatif?	80
Les Cours Souveraines n'ont point part à l'Administration.	82
Elles n'en ont point au Pouvoir Législatif.	83
Le droit de vérification n'est pas une par- tie du Pouvoir Législatif.	84
Un Prince ne cede pas son Pouvoir Législatif en requérant pour la validité de ses Loix le jugement d'un Sénat.	86
Le devoir d'un Chancelier est de refuser toutes choses préjudiciables au Prince ou au Peuple.	89
Il ne partage pas pour cela la Souveraineté.	90
Quelque nécessaire que soit l'obstacle que les Cours Souveraines apportent à l'exécution de la volonté du Prince, le Prince n'en est pas moins Souverain.	92
Ce ne sont point les Cours Souveraines qui limitent la Puissance du Souverain, mais les Loix antérieures au Souverain & en vertu desquelles il est Souverain.	95
Comme le Prince qui a le droit d'examiner, modifier & refuser les Décrets de la Puis- sance Ecclésiastique ne prétend pas parta- ger l'autorité spirituelle; de même les Par- lemens ne prétendent pas partager l'Autorité Souveraine en vérifiant les Edits.	97
Solution de cette objection: Le Parlement étant chargé de vérifier, rendra, quand il voudra, les nouvelles Loix inutiles. Donc le Pouvoir Législatif est anéanti.	101

M A T I E R E S.

La nécessité où est le Prince de faire vérifier ses Edits, forme <i>l'heureuse impuissance</i> où il est de changer les Loix fondamentales. Pag.	102
Il n'est pas vraisemblable que tout un Corps de Magistrature se trompe sur la bonté d'une Loi.	103
En supposant que la Magistrature se trompe, tout le mal qui en résultera sera qu'une bonne Loi ne sera pas reçue & vérifiée.	106
Toute Loi donnée contre le gré des Peuples ne peut tourner au bien de la Société.	107

SIXIEME OBJECTION.

Obéissance due par les Magistrats.	112
Est-ce une révolte de refuser d'enregistrer.	113
Différence entre la révolte & le refus d'obéir.	114
Une fidélité qui met des bornes à l'obéissance <i>n'en est pas moins inviolable.</i>	118
C'est la Doctrine commune des Théologiens, qu'on peut & qu'on doit en certain cas ne pas obéir.	119
Sentiment d'Estius.	120
Sentiment de Holden.	122
Les Publicistes sont en cela d'accord avec les Théologiens.	127
Qui sont ceux qui doivent examiner les ordres du Souverain & refuser d'obéir.	130
Sentiment de Burlamaqui.	133
Il faut distinguer un ordre évidemment injuste d'avec celui qui l'est d'une manière douteuse.	134
Sentimens de Titius, d'Heineccius & de Stryk.	137
Observations sur la Doctrine des Publicistes.	144
Heineccius a mieux senti la difficulté & le vrai point de la question.	146
On ne doit pas obéir aux ordres manifestement injustes.	149
Application de cette Maxime au droit Public François.	<i>ibid.</i>
Il faut distinguer les ordres injustes auxquels il est permis d'obéir de ceux dont l'exécution seroit criminelle.	153
Il est permis à un particulier d'obéir à une Lettre de Cachet qui l'exile injustement: mais il n'y est pas obligé.	154

T A B L E D E S

Exemples qui montrent clairement la vérité de cette proposition.	Pag. 154
Sentiment de Wolf, sur le droit de ne pas obéir quelquefois au Souverain.	157
Wolf confond la résistance passive avec celle qui est active.	162
Ce que l'on dit des Loix fondamentales peut & doit s'appliquer aux Loix Naturelles.	163
Réfutation des Principes Despotiques de l'Auteur de la Science du Gouvernement.	165
Refus d'obéissance & même résistance active autorisée dans certains cas par les anciennes Ordonnances.	185
Les Barons de France & d'Angleterre disposés à désobéir & même à résister en certains cas.	187
Sentiment de Barclai sur le Droit de résistance active & passive.	195
Désobéissances louables de Gouverneurs de Provinces & d'Officiers.	202
Désobéissance louable de Chanceliers & de Magistrats.	214
L'Obligation des Magistrats ne seroit pas remplie, s'ils enregistroient après des Remontrances réitérées.	242
Erreur & inconséquence de ceux qui veulent que les Cours cedent après de premières ou d'itératives représentations.	244
La résistance passive ne suppose pas une autorité rivale.	249
Le Roi quoique Législateur ne peut pas forcer les Magistrats à se soumettre à une Loi qu'ils croient injuste.	254
Inconséquence de la conduite des Gens du Roi depuis 150 ans.	263
Exemple de résistance courageuse de la part des Gens du Roi.	264
Devoir des Gens du Roi.	278
Réponse à cette objection : l'Opposition persévérante des Cours peut empêcher la publication d'une Loi utile.	280
Parallele des inconvéniens qui peuvent résulter de la résistance des Parlemens avec ceux qui découlent infailliblement du pouvoir sans bornes.	284

M A T I E R E S.

Principes du Parlement de Paris suffisamment garni de Princes & de Pairs sur les bornes de l'obéissance dûe par les Magistrats. . .	287
Devoir des Militaires lorsqu'on les charge d'ordres injustes contre les Magistrats. . .	302
Inconvéniens de l'Obéissance aveugle des Magistrats démontré par quelques faits de notre Histoire.	309
Examen de la question : si les Magistrats doivent obéir à des Lettres de Cachet qui les dispersent.	325
Comme Citoyens ils n'y sont pas obligés.	<i>ibid</i>
Comme Magistrats ils n'y doivent pas obéir.	326
Idée qu'on doit se faire du Parlement en suivant celle qu'en ont eu nos Rois en différens tems.	337
Cette idée est inconciliable avec celle d'un Corps amovible par un ordre arbitraire.	348
La voie des Lettres de cachet contre le Parlement n'est pas légitime.	356
Moyen Légal de procéder contre le Parlement dans le cas où il auroit prévariqué.	358
Ce que doivent faire les magistrats lorsqu'on les exile par Lettre de cachet.	359

FIN DE LA TABLE DU TOME II.

MAXIMES

1831

1. The first of the year
2. The second of the year
3. The third of the year
4. The fourth of the year
5. The fifth of the year
6. The sixth of the year
7. The seventh of the year
8. The eighth of the year
9. The ninth of the year
10. The tenth of the year

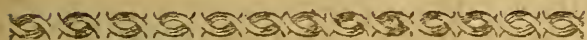
11. The eleventh of the year
12. The twelfth of the year
13. The thirteenth of the year
14. The fourteenth of the year
15. The fifteenth of the year
16. The sixteenth of the year
17. The seventeenth of the year
18. The eighteenth of the year
19. The nineteenth of the year
20. The twentieth of the year

21. The twenty-first of the year
22. The twenty-second of the year
23. The twenty-third of the year
24. The twenty-fourth of the year
25. The twenty-fifth of the year
26. The twenty-sixth of the year
27. The twenty-seventh of the year
28. The twenty-eighth of the year
29. The twenty-ninth of the year
30. The thirtieth of the year

MAXIMES

DU DROIT PUBLIC

FRANÇOIS.



CHAPITRE CINQUIEME.

LES Cours Souveraines ont le dépôt des Loix. Toutes les Loix nouvelles doivent y être vérifiées librement.

LA Monarchie ne pouvant subsister sans Loix, il faut qu'elles soient connues; qu'on puisse y avoir recours dans le besoin: qu'elles soient placées dans un dépôt sûr, où il soit facile de les consulter. Ce dépôt, (nous l'avons appris de l'Impératrice de Russie) ne peut être que dans les Corps Politiques qui sont des canaux moyens par où découle la puissance du Souverain; & lorsque le Prince fait une loi nouvelle, il est essentiel que ces corps l'examinent, qu'ils aient droit de faire des *représentations*, s'ils trouvent que la loi soit opposée au

Tome II. A

Code des loix, nuisible, obscure, impraticable dans l'exécution, & même de *refuser l'enregistrement*, surtout si la loi est *contraire* à l'ordre établi dans l'Etat.

En France, les Parlemens & les Cours Souveraines sont ces Corps politiques qui ont le dépôt des loix, qui sont chargés d'examiner & vérifier celles qu'il plaît au Roi de leur adresser, de faire les remontrances que l'intérêt de l'Etat ou l'utilité des Citoyens peuvent rendre nécessaires, & de porter même leur zèle & leur fidélité jusqu'au refus d'enregistrer dans les occasions où ils ne pourroient se prêter à l'exécution de la nouvelle loi, sans trahir le devoir & la conscience.

Rien n'est plus intéressant sans doute, dans un Gouvernement réglé, que ce qui concerne la législation. C'est principalement des loix que dépend le bonheur de l'Etat & la félicité des peuples. Sont-elles justes & sages? Tout est dans l'ordre; la paix publique est conservée, les droits des Citoyens sont en sûreté, les liens de la subordination retiennent tous

les états dans la place qui leur est destinée. Les mauvaises loix produisent des effets tout contraires ; elles alienent les esprits, elles excitent les murmures des peuples qui éprouvent les inconvéniens qu'elles entraînent ; la confiance publique en souffre, cette confiance qui est le grand ressort de la tranquillité & du calme général. Les mauvaises loix sont la source la plus ordinaire des inquiétudes & des troubles.

Quand on réfléchit sur la nature de la loi, sur son objet & sa fin, on voit qu'elle ne sçauroit être l'ouvrage du caprice, de l'intérêt particulier, de la volonté de l'instant ; mais que dirigée vers le bien public, elle doit être le fruit de la plus mûre délibération. On ne fait pas des loix pour une circonstance singulière, ni pour un temps limité, pour quelques heures ou quelques jours ; la stabilité est un de leurs principaux attributs.

Il faut donc que le Prince qui dicte la loi, & le peuple qui doit l'exécuter, soient également persuadés de sa justice, de sa sagesse, de son utilité ; mais ce sentiment qui tranquilli-

se le Souverain , en même temps qu'il prépare la prompte & fidèle obéissance du sujet , comment affectera t-il l'un & l'autre , si la formation de la loi n'est précédée de l'examen le plus réfléchi , du suffrage de personnes éclairées qui en aient combiné librement les dispositions ; si les lumieres & l'intégrité de ceux qui la rédigent ou qui la vérifient , ne forment un heureux préjugé en sa faveur , & ne garantissent , pour ainsi dire , le Monarque & l'Etat de la crainte si naturelle de l'un des plus redoutables fléaux , celui de la publication d'une loi pernicieuse ? Les Souverains ont cru dans tous les tems que pour éviter les surprises , il étoit utile que la publication des loix fût soumise à des formes.

Il n'est pas jusqu'aux Empires despotiques , où l'importance de cette précaution n'ait été connue. Quelqu'arbitraire que soit leur Gouvernement , les Monarques despotes qui se laissent conduire par quelque impression de la raison , ont le soin de ne faire aucun Réglement , sans avoir préalablement consulté un Conseil

particulier. En Turquie, les nouveaux Réglemens sont propofés & difcutés dans le Divan.

Les Empereurs Romains fentirent mieux que perfonne qu'on ne pouvoit prendre de trop fages mefures pour perfectionner la légiflation, & que le moyen le plus efficace pour atteindre à ce but, étoit de foumettre les nouvelles loix à différentes cenfures. Ce fut ce qui déterminâ l'Empereur Théodofe à ordonner par une loi folemnelle, que les nouvelles loix projetées, après avoir été difcutées dans le Confeil du Prince, feroient envoyées au Sénat, afin que fur fon approbation, elles pûffent être munies du Sceau de l'autorité Impériale (a). Cet Empereur défendit en même temps au Sénat de regarder comme

(a) *Humanum eſſe probamus, ſi quid de cœteris in publicâ privatâque cauſâ emerſerit neceſſarium, quod formam generalem & antiquis legibus non inſertam expoſeat, id ab omnibus antea tam proceribus noſtri Palatii, quàm glorioſiſſimo cœtu veſtro, Patres conſcripti, tractari, & ſi univerſis tam Judicibus quàm nobis placuerit, tunc legata dictari, & ſic ea denuò collectis omnibus recenſeri; & cum omnes conſenſerint, tunc demùm in ſacro noſtri numinis conſiſtorio recitari, ut univerſorum conſenſus noſtræ ſerenitatis auctoritate firmetur. Leg. 8. cod. de legibus.*

des loix véritables celles où cette forme n'auroit pas été gardée; car, (ajoute Théodose) nous sçavons que ce qui a été fait conformément à l'avis du Sénat, a toujours tourné à notre gloire & au bonheur de l'Empire (a).

Justinien parut animé des mêmes vues dans la Nouvelle 152, adressée à Jean, Préfet du Prétoire. Cet Empereur, touché avec raison de ce que les anciennes formes avoient été négligées dans la formation des loix, & des inconvéniens qui en avoient résulté, voulut que, conformément à ce qui avoit été pratiqué avant lui, les loix ne fussent envoyées aux Magistrats des Provinces que par le ministère du Préfet du Prétoire, & sur son jugement d'approbation; qu'autrement elles fussent regardées comme nulles & obreptices; & que, parce qu'il pouvoit arriver que les loix projetées par le Conseil du Prince,

(a) *Scitote igitur, Patres conscripti, non aliter in posterum legem à nostrâ clementiâ promulgandam nisi supradicta forma fuerit observata. Bene enim cognoscimus quod cum vestro consilio fuerit ordinatum, id ad beatitudinem nostri imperii & ad nostram gloriam redundare. Ibid.*

fussent nuisibles à la chose publique, le Préfet les examinât & dressât les représentations qu'il croiroit nécessaires, afin qu'on fût en état de réformer ce qu'elles auroient de dangereux (a).

(a) *Ne sacræ formæ quæ de causis procedunt publicis, aliter robur accipiant quàm si gloriosiss. Prætoriorum Præfectis insinuata sint, vel fuerint, illicque habeantur rata.*

C'est le titre de la Nouvelle. Le corps de la Constitution Impériale est ainsi conçu : *Dantes cæperam ut, divino cooperante auxilio, cum summa diligentia res Imperii à Domino deo nobis concediti gubernentur, jubemus ne aliter forma de publicis confecta causis ad magnificentiss. ducem, aut etiam augustalem, aut clariss. Provinciarum Præsides valeat, nisi prius insinuata fuerit JUDICIO excellentiæ tuæ. Quæ verò insinuata non fuerint, nullam firmitatem habeant : absurdum etenim fuerit sacræ formam pro publicis confectam causis non prius insinuari throno excellentiæ tuæ, atque ita transmitti in provincias, sinique contradi. Si quid igitur huc usque ad detrimentum reipublicæ factum est, jubemus hoc irritum esse, sancientes ut quævis de cæterò sacræ formæ pragmaticæ, siue ad augustalem, siue ad ducem. . . . conficiantur. . . . omnino insinuentur judicio excellentiæ tuæ, eoque pacto ; cum jussionibus excellentiæ tuæ mittantur in provinciam. Ut quæ quidem sacræ formæ ad detrimentum reipublicæ factæ non sunt, hæc & suscipiantur, conscribanturque in præceptiones, & ab excellentiâ tuâ mittantur in provincias, quatenus certo fini tradantur. Quæ verò ad detrimentum reipublicæ per obreptionem sunt, has quidem sacræ formas tuâ suscipiat excellentiâ, non tamen prius quæ inibi sunt reposita faciat, quàm ad nos relationem eâ de re pertulerit, quo magis si quid (ut potest fieri) ad detrimentum*

Qui n'admira la prudence de ces Princes qui, malgré l'étendue de leur puissance & l'éclat de leur Trône, se mettent à eux-mêmes des entraves, soumettent leurs loix à la critique, se prescrivent des formes, & par le seul motif du bien public, parce qu'ils sont convaincus que de-là dépendent la sagesse du gouvernement & l'honneur de leur regne? Cet exemple a été suivi par les Monarques qui ont senti la nécessité de se précautionner contre les surprises & l'abus de l'autorité. Différentes loix du Code en fourniront la preuve à ceux qui prendront la peine de les consulter (a). Ces formes doivent s'observer même pour l'abrogation des loix.

Hertius, célèbre Jurisconsulte, tire deux conséquences de ces loix.
1°. Si les besoins de l'Etat exigent qu'on

factum est reipublicæ, id corrigamus. Quæcumque enim sacra pragmatica forma publicarum causarum nomine facta, throno excellentiæ tuæ insinuatæ non fuerit, hanc nullo valere tempore volumus.

(a) L. unica. Quando Imperator inter pupillos. Les loix 1, 2. de petitionibus bonorum sublati. La loi 2. Si nuptiæ ex rescripto petantur. Les loix 3 & 7. De precibus imperatori offerendis.

qu'on révoque, ou qu'on corrige une loi, il faut le faire dans les formes prescrites pour la promulgation des loix nouvelles, même dans le cas où ces formes auroient été établies par le Prince lui-même; parce qu'il est évident que, si le Monarque a voulu que la validité & l'exécution des loix dépendissent du jugement qu'en porteroit le Sénat, cette précaution doit s'étendre à l'abrogation des loix, comme à leur formation. 2°. La Souveraineté ne souffre aucune atteinte de l'observation de ces formes, dont les Princes ne se sont à eux-mêmes imposé l'usage que par des vues de sagesse (a). Mais cet Auteur re-

(a) *Si summis imperans in legibus ferendis certe se formæ alligaverit, ut Theodosius. si antiquum jus corrigi vel emendari necessitas exposceret. id prius cum Consiliariis aulicis & Senatu toto in deliberationem deduci, ac si placeat novam legem ferri, eam coram iisdem dictari, revideri & relegi, consentientibusque vel universis, vel eorum majore saltem parte tum demùm publicari. Et Justinianus Imperator novell. 152. constituit, ut nulla sanctio pragmatica de causis publicis concepta, robur habeat, priusquàm Præfetto Prætorio insinuata, & ab eo probata fuerit. Neque verò dubitandum summum imperantem temperamentum potestatis suaptè voluntate posse inducere. Planè uti facile negabit nemo; si rex nolit quosdam actuum suorum valere, nisi Senatus approbaverit, actus eà approbatione destitui-*

marque en même temps qu'on ne doit révoquer l'ancien droit que sur des motifs d'évidente utilité, que les maîtres dans l'art législatif ont regardé comme un abus pernicieux la facilité de changer les loix; que le long règne de ces loix en garantit assez l'utilité; qu'on ne se persuade pas aisément qu'il soit avantageux de détruire des loix depuis long-temps respectées; que l'autorité des loix s'affoiblit même quand on voit qu'elles peuvent être si légèrement détruites, & que l'innovation doit paroître suspecte, quand on n'y considéreroit que le funeste exemple qu'elle donne; puisqu'elle invite les Princes Successeurs à n'avoir pas plus d'égard à ce que se seront permis les auteurs du changement (a).

ros in irritum cadere. Quandoquidem ita non ademit quidem sibi potestatem sed tamen voluntatem declaravit quemadmodum legem vel actum alium deinceps fieri oporteat; idque propterea ut libidini novaturientium & privatis respectibus occurreret, & actus posterior contrarius non serius fuisset, vel per imprudentiam excidisset sibi videatur. De lege, clausula, ne nunquam abrogari possit, munita, tom. 3. pag. 7. édit. de 1716.

(a) *Equidem evidens esse utilitas debet, ut recedatur ab illo jure quod diu æquum visum est, secundum Ulpianum in L. 2. D. de constit. Princip.*

Mais si les plus grands Princes ont cru devoir assujettir l'exercice de leur pouvoir législatif à des formes qui ne gênent leur volonté que pour la rendre plus juste, plus éclairée, pour assurer davantage l'autorité & l'équité des loix, quelle vénération ne méritent pas ces formes lorsqu'elles sont anciennes dans une Monarchie; lorsqu'une expérience de plusieurs siècles en a consacré l'usage, lorsque les peuples accoutumés à ne connoître les loix que sous l'appareil de ces formes publiques, regardent leur inviolable observation comme le vrai garant de la sagesse & de l'utilité des loix? Ne doit-on pas dire qu'alors l'exécution fidele, & la stabilité de la loi sont,

& prudentiæ civilis magistri mutationes legum reprobandæ non temerè, quoniam vis legum est ab autoritate; autoritas à ratione quæ censentur scriptæ. Censetur porro rationem habere quod est diuturnum, durabile, longo tempore observatum ab hominibus; cum quod rationi sit adversum, persuaderi minimè posse videatur. Ergo qui crebrò mutant leges, nullam in iis ostendunt fuisse rationem; quæ opinione semel orta, nihil est facilius quàm idem ut omnibus accidat legibus; neque novæ in majori sint autoritate. Adde quod in vetustate ipsa venerabilis sit Religio, qualis nulla est in novitate; & quod exemplum ipsum noceat, quando qui evertit leges priores, suas eo ipso everti posse testatur. Ibid. p. 4.

pour ainsi dire, inhérentes à ces formes, & qu'il est également de l'intérêt du Législateur & des Sujets, qu'aucune loi nouvelle ne soit publiée sans être revêtue du caractère qu'impriment ces formes d'Etat ; caractère dont l'effet est d'inspirer les sentimens de respect, de confiance & de soumission qui sont dûs à la loi ?

Ces formes peuvent varier, & varient en effet selon les Gouvernemens : plus multipliées dans les uns, elles sont plus simples dans les autres ; mais dans tous, elles ont pour objet de prévenir les loix inconsiderées, de rassurer les peuples sur la bonté de celles qu'on veut leur donner. La plus générale & la plus importante de ces formes, qu'on peut appeller des précautions de prudence, consiste à faire précéder la loi d'une délibération sérieuse, & de la soumettre à l'examen d'un Corps de personnes capables.

*Cet as-
sujettisse-
ment aux
formes
établies, la
puissance
du Souve-* Le Souverain qui se mettroit au-dessus de ces formes, ou qui les mépriseroit, ne montreroit pas seulement qu'il est aussi peu jaloux de marcher sur les traces de ses Prédéces-

seurs, que de faire un usage réglé de sa puissance; il s'exposeroit à exciter un mécontentement général, & peut-être même à faire naître des troubles. Et qu'on ne dise pas que les droits de la souveraineté sont attaqués par la gêne de ses formes; que soumettre la loi à l'examen & à la vérification des inférieurs, c'est réduire le Monarque à la qualité de législateur en première instance, pour rendre les vérificateurs de la loi les vrais législateurs, les législateurs en dernier ressort. Ce langage dicté par la basse flatterie, n'annonce dans ceux qui l'adoptent que des idées fausses, des sentimens peu honorables pour le Souverain. On a vu que les Publicistes, que les Jurisconsultes ont prévu la difficulté, & qu'ils l'ont rejetée. *Quandoquidem ita non ademit sibi potestatem* (a) Ces sortes de limitations de la puissance, ne donnent aucune atteinte à la souveraineté.... Elles sont des précautions contre la foiblesse inséparable de l'humanité..... au lieu d'affoiblir ou de diminuer la Souveraineté, el-

(a) Hertius, ubi suprà.

les la perfectionnent , en réduisant le Souverain à la nécessité de bien faire, en le mettant, pour ainsi dire, dans l'impuissance de faillir (a). ”

Seroit-ce de bonne foi qu'on oseroit prétendre que le Monarque altere les droits de sa Souveraineté, en suivant, dans l'usage d'un pouvoir qui ne réside qu'en lui seul, ces formes anciennes de l'Etat, qui n'ont été établies par les Rois & par les loix que pour empêcher les surprises dont le Trône n'est pas exempt, où les erreurs inséparables de la fragilité humaine? S'avisa-t-on jamais de reprocher aux Empereurs Romains de transmettre au Sénat ou au Préfet du Prétoire la puissance législative, en ordonnant que les loix leur feroient communiquées, & qu'elles ne feroient munies du sceau Impérial & publiées qu'après avoir mérité leurs suffrages? A-t-on regardé comme un attentat sur l'autorité Pontificale la démarche des Cardinaux qui, du temps de Louis XI, exigèrent du Pape futur qu'il s'engageât par ser-

(a) Burlamaqui, *suprà*.

ment à ne promulguer aucune Bulle, sans avoir préalablement pris leur avis? Les formes introduites dans la législation, loin de bleffer l'indépendance du Trône, font au contraire l'ouvrage même de la Souveraineté éclairée, elles en sont la sûreté. Elles réfèrent tout au Souverain, & si elles réfèrent le Souverain lui-même à des regles de prudence, c'est pour consolider davantage le Trône & sa gloire; c'est pour le conduire plus sûrement au terme essentiel de l'institution primitive de la puissance publique, c'est-à-dire à gouverner par la justice, & à procurer la félicité des peuples.

Or la France, ainsi que tout Etat policé, a ses formes publiques; elle a des regles qui dirigent le Monarque dans la formation des loix, & qui sont autant de précautions destinées à prévenir les mauvaises loix.

Si ces formes précieuses n'ont pas toujours été les mêmes; les personnes instruites de notre histoire savent qu'il n'est aucune époque, dans la longue durée de notre Monarchie, où la législation n'ait eu des formes

*Dans tous les
âges de la
monarchie
Françoise, la légis-
lation a eu des
formes es-
sentielles.*

essentielles. Examinons comment se dressèrent les loix sous la première & seconde Race de nos Rois ; nous prouverons ensuite que la nécessité de la vérification libre est le dernier état de sa constitution législative.

PREMIERE SECTION.

Examen de l'ordre suivi pour la législation sous les deux premières Races de nos Rois. Toutes les loix étoient délibérées dans les Assemblées générales.

C'est un fait constaté par tous les monumens qui nous ont transmis l'histoire du premier âge de la Monarchie Française, que nos premières loix ne furent pas l'ouvrage des Princes seuls, & qu'elles furent délibérées dans les Assemblées générales de la Nation. Un Auteur moderne remarque qu'on ne peut en être surpris que lorsqu'on ignore que nos anciens Monarques agissoient plus par l'autorité de la persuasion que par l'empire du commandement ; & que quoique rien ne se fit que sous leur nom & de leur auto-

rité, ils attendoient néanmoins le consentement de la Nation, qui s'assembloit régulièrement tous les ans (a).

La majesté du Prince paroissoit avec éclat dans ces Assemblées, qui d'abord se tinrent au mois de Mars, en pleine campagne, & qui, dans la suite, furent différées jusqu'au mois de Mai. C'est là que se dressoient les Réglemens nécessaires pour la police publique, & qu'on statuoit en général sur tout ce qui pouvoit intéresser la Monarchie & au dehors & au dedans. On y terminoit les différends survenus entre les Grands; on y recevoit les plaintes contre les Gouverneurs qui abusoient de leur pouvoir; on y traitoit de la Paix & de la Guerre; on y jugeoit de la nécessité des subsides, & on en fixoit la répartition. Que cette sage Politique, qui faisoit naître les loix du vœu commun, & de la délibération prise dans l'assemblée des Francs, étoit propre à en garantir la justice & l'utilité! Quelle inquiétude auroit pu rester

Sous la

(a) Traité des Droits de l'Etat & du Prince sur les biens possédés par le Clergé : tom. 1. pag. 181.

*Premiere
Race.*

sur la parfaite & prompte exécution de loix, qui s'étoient concilié d'avance l'estime & la confiance de la Nation? Cette premiere forme de législation Françoise se maintint pendant la premiere Race, & subsista longtemps sous la seconde.

*Preuves
tirées des
historiens.*

*Robert-
son.*

Robertson, cet Auteur si versé dans l'histoire, relève avec raison dans son Introduction à l'histoire du Regne de l'Empereur Charles-Quint, l'erreur de quelques Ecrivains, qui ont transporté les usages de leurs temps aux premiers siècles de la Monarchie; c'est celle de Réal en particulier, qui dit gravement que „ nos Rois ont été aussi absolus dès l'origine qu'ils le sont à présent (a). „ Il paroît évident à Robertson, „ d'après les Codes de loix des différentes Tribus qui s'établirent dans les Gaules & dans les contrées voisines, ainsi que d'après l'histoire de Grégoire de Tours, & les autres anciens Annalistes, que la forme du gouvernement, parmi tous ces peuples, étoit extrême-

(a) Histoire du Regne de l'Empereur Charles-Quint. Paris 1771. tom. I, pag. 337.

ment simple & grossiere..... Le Roi ou le Chef avoit l'autorité sur les soldats ou les compagnons qui, par choix & non par crainte, avoient suivi ses étendards..... Grégoire de Tours (*L. 4, ch. 14*) rapporte un trait qui prouve de la maniere la plus frappante combien les premiers Rois de France dépendoient des sentimens & des volontés de leurs soldats.... Si ces premiers Rois possédoient une autorité si bornée, même à la tête de leur armée, on conçoit que leur prérogative pendant la paix étoit encore plus limitée. Ils montoient sur le Trône, non par droit de succession, mais en conséquence d'une élection libre & volontaire faite par leurs Sujets.... Et le but de l'élection des Rois n'étoit pas sans doute de leur conférer un pouvoir absolu.....

Tout ce qui avoit rapport au bien général de la Nation étoit mis en délibération publique, & se concluoit par les suffrages du peuple dans les Assemblées annuelles, appelées Champs de Mars & Champs de Mai..... Les vieilles chroniques de France font mention, dans les ter-

mes suivans, des personnes qui assisterent à l'Assemblée de l'an 788: *In placito Ingelheinenſi conveniunt Pontifices majores, minores, Sacerdotes, Reguli, Duces, Comites, Præfecti, Cives Oppidani.* (Sorberus, §. 304). C'étoit là, dit un Historien, qu'on discutoit & qu'on arrêtoit tout ce qui concernoit le bonheur de l'Etat, & tout ce qui pouvoit être utile à la Nation... Le Roi Clotaire II fait lui-même l'énumération des objets dont s'occupoient ces Assemblées, & il reconnoit leur autorité. On les convoque, dit-il, parce que tout ce qui regarde la sûreté commune, doit être examiné & réglé par une délibération commune; & je m'y conformerai à tout ce qu'elles auront résolu.... Les loix Saliques, monument le plus auguste de la Jurisprudence Françoisse, furent formées de la même manière: *Dictaverunt Salicam legem proceres ipsius gentis, qui tunc temporis apud eam erant rectores..... hoc decretum est apud Regem & Principes ejus: & apud cunctum populum Christianum qui intra Regnum Merovingorum consistunt.* Dans les Chartres mê-

me accordées par les Rois de la première Race, les Rois ont soin de spécifier qu'ils les ont données avec le consentement de leurs Vassaux.....
Unà cum consensu & voluntate Francorum.

„ Les Assemblées générales exerçoient une Jurisdiction suprême sur toutes les personnes, & dans toute espece de causes: cela est si évident qu'il seroit inutile d'en chercher des preuves. Le procès fait à la Reine Branehaut, en 713, tel qu'il est rapporté par Frédégaire, quelque injuste que soit la sentence portée contre cette Princesse, suffit seul pour établir cette assertion.... Dans les Assemblées de Mars & de Mai, qu'on tenoit annuellement, on avoit coutume de faire au Roi un présent d'argent, de chevaux, d'armes, ou de quelques autres objets précieux..... Ces dons étoient considérables; si nous en pouvons juger par les termes généraux dans lesquels s'expriment les anciens Historiens..... Il est probable que le premier pas qu'on fit vers l'imposition fut d'assurer la valeur de ces Dons, qui, dans leur ori-

gine étoient purement volontaires, & d'obliger le peuple à payer la somme à laquelle ils avoient été évalués. Mais on a conservé jusqu'à ce jour la mémoire de leur origine, & l'on sçait que les subsides, accordés alors aux Souverains dans tous les Royaumes de l'Europe, étoient appelés *Bienveillances ou Dons gratuits*.

*Seconde
Race.*

„ Les Rois de France de la seconde Race, continue Robertson, étoient élus par le choix libre du Peuple. Pepin, Roi pieux, dit un Auteur qui écrivoit peu d'années après l'événement qu'il rapporte, fut élevé au Trône par l'autorité du Pape, l'onction du Saint Chrême, & le choix de tous les Francs... (*Bouquet, Recueil des Histoires. Tom. V, pag. 9.*) Mais comme les chefs de la Nation avoient ôté la Couronne à une famille, pour la faire passer à une autre, on exigea d'eux un serment par lequel ils s'obligeoient à maintenir sur le Trône cette famille qu'ils venoient d'y placer..... La Nation fut fidèle à ce Souverain pendant un long espace de temps. La postérité de Pepin prit possession du Trône; mais

*Dom
Bouquet.*

lorsqu'il fallut partager les Domaines entre les enfans de la famille Royale, les Princes furent obligés de consulter l'Assemblée générale de la nation. Ce fut ainsi que Pepin lui-même nomma en 768 Charles & Carloman ses deux fils pour régner conjointement ; mais ce ne fut qu'avec le consentement de l'Assemblée générale de la Nation, devant laquelle il mit l'objet en délibération : *una cum consensu Francorum & Procerum suorum, seu Episcoporum conventu*. Les Francs confirmèrent cette disposition dans une assemblée suivante convoquée à la mort de Pepin ; car non-seulement ils nommerent Rois Charles & Carloman, suivant le témoignage d'Eginhart, mais encore ils réglèrent de leur propre autorité les limites des Domaines respectifs des deux princes. Ce fut également par l'autorité de ces Assemblées suprêmes qu'on décida toutes les disputes qui s'éleverent entre les descendans de la Famille Royale. Charlemagne reconnut ce point important de leur Jurisdiction, & le confirma dans la Charte qu'il donna pour le partage de

ses Domaines: car, dit il, dans le cas où il y auroit incertitude sur le droit des différens compétiteurs, celui d'entr'eux que le peuple choisira, succédera à la Couronne.

Sous les Rois de la seconde Race, les Assemblées de la Nation appelées indifféremment *Conventus*, *Malli*, *Placita*, se tenoient régulièrement une fois pour le moins chaque année, & souvent deux fois par an..... Nous apprenons de Hincmar, que ce grand Monarque (Charlemagne) ne manquoit jamais de convoquer chaque année l'Assemblée générale de ses sujets: *in quo Placito generalitas universorum majorum, tam Clericorum quam laïcorum, conveniebat.* (vol. 2. c. 29. p. 211.) Toutes les matieres qui concernoient la sûreté générale des Sujets & le bien du Royaume, se discutoient toujours dans ces assemblées, avant qu'on entamât les affaires particulieres ou moins importantes. Les Successeurs immédiats de Charlemagne imiterent son exemple, & ne traitèrent jamais d'aucune affaire importante, sans l'aveu du Conseil général de la Nation.

Sous

„ Sous cette même Race..... les Ecclésiastiques constitués en dignité, & les grands Officiers de la Couronne ne formoient pas les seuls Membres de l'assemblée de la nation ; le peuple ou le corps entier des hommes libres avoit droit d'y assister, soit en personne, soit par des députés qui les représentoient..... Le peuple, ainsi que les membres de l'Etat les plus élevés en dignité, avoient part à la puissance législative. C'est pourquoi, par une loi de l'an 803, il est ordonné que, lorsqu'il s'agira d'établir une nouvelle loi, la proposition en sera soumise à la délibération du peuple ; & que, s'il y a donné son consentement, il la ratifiera par la signature de ses représentans..... Il paroît probable d'après un Capitulaire de Charles-le Chauve de l'an 851, que le Souverain ne pouvoit refuser de donner son consentement à ce qui étoit proposé & réglé par ses Sujets dans l'Assemblée générale. Il est inutile de multiplier les citations pour faire voir que la puissance législative en France, résidoit dans l'assemblée de la nation..... Le stile uniforme

des Capitulaires suffit pour confirmer cette proposition (a). ”

*Le
Comte de
Boulain-
villiers.*

Le comte de Boulainvilliers atteste le droit de la Nation de concourir à la législation. Il nous apprend des choses très-intéressantes sur ces „ As-
„ semblées , dont quelques - uns de
„ nos Rois ont tenté d'affoiblir l'au-
„ torité, que Charlemagne s'est fait
„ un devoir de rétablir.

Je ne dirai point que Charlemagne ait été l'instituteur des assemblées générales de la nation , que nous connoissons aujourd'hui sous le nom d'Etats. Personne n'ignore que les François , étant originairement des peuples libres qui se choisissoient des Chefs à qui ils donnoient les noms de Rois , pour faire exécuter les loix qu'eux-mêmes avoient établies , ou pour les conduire à la guerre , n'avoient garde de considérer ces Rois comme législateurs arbitraires , qui pouvoient tout ordonner sans autre raison que celle de leur bon plaisir. Il est si vrai qu'ils n'étoient pas maîtres absolus , qu'il ne nous reste aucu-

(a) Ibid. n. 37. pag. 337. jusques à 346.

ne Ordonnance des premiers temps de la Monarchie, qui ne soit caractérisée du consentement des Assemblées générales du champ de Mars ou de Mai, où elles avoient été dressées. Mais j'assurerais de plus, parce que c'est une vérité démontrée & prouvée par l'histoire de la Police Françoisse, que l'on ne prenoit pas même autrefois une résolution de guerre hors de ces assemblées communes & sans le consentement de ceux qui en devoient courre les hazards.

Après avoir dit que Charles Martel essaya de les abolir entièrement, & que Pepin, en les rétablissant, voulut seulement en changer l'objet, il ajoute que Charlemagne leur rendit tout le pouvoir légitime qui leur appartenoit, & qu'il s'efforça même de les rendre plus augustes.

„Ne cherchons point, continue-t-il, l'éloge de Charlemagne ailleurs que dans notre histoire, ou plutôt dans ce qu'il a fait pour rétablir la Nation Françoisse dans ses véritables, premiers & légitimes droits. Il considéra premièrement, ce qu'aucun de nos

Rois , depuis lui , n'a jamais bien voulu comprendre , que les François étoient originairement un Peuple libre , autant par son caractère naturel , que par le droit primitif qu'il avoit de choisir ses Princes , & de concourir avec eux dans l'administration du Gouvernement : concours qui servoit nécessairement de conseil aux Rois , & de motif à la Nation entière , pour faire réussir les entreprises résolues d'un commun consentement. Ainsi ce grand Prince conçut que le Gouvernement despotique & arbitraire , tel que son Aïeul Charles-Martel avoit voulu l'établir , étant absolument contraire au génie de la Nation , & à son droit certain & évident , il étoit impossible qu'il fût durable : ce qui le détermina à faire aux François la Justice qui leur étoit due , en remettant sur pied l'ancienne forme du Gouvernement.....

Ayant à prendre son parti entre la continuation de la violence exercée par son Aïeul , ou l'artificieuse Politique de son pere dans le rétablissement des Assemblées Nationales , il prit avec toute la vérité & la sincé-

rité dont il étoit capable, celui de faire revivre les Parlemens, selon leurs anciens droit, usages & prérogatives de leur premiere institution.

On voit, pendant & depuis son Regne, premièrement que les Assemblées communes ont jugé souverainement des Causes majeures, infractions de foi, révoltes, félonies, attentats, conjurations, & de tout ce qui pouvoit troubler la tranquillité publique...

Secondement que les Assemblées ont réglé & déterminé le Gouvernement intérieur de la Monarchie, soit à l'égard des impôts, de leur quotité, répartition, nature & maniere d'en faire le recouvrement, soit à l'égard de la distribution des emplois tant civils que militaires.

Troisièmement, que ces Assemblées ou Parlemens délibérèrent sur toutes les résolutions de guerres, pour en régler les entreprises, la marche & la destination des troupes qui y devoient être employées, & tout ce qui concernoit la discipline des armées.

Quatrièmement, que le pouvoir

de faire des Traités d'alliance, de se donner des secours mutuels, & de prendre des sûretés de garantie, fut remis aux Parlemens, avec celui de juger de la suffisance des satisfactions exigibles par les peuples auxquels on auroit déclaré la guerre, c'est-à-dire, le droit de faire la paix & d'en régler les conditions.

Cinquièmement, Charlemagne voulut que, selon l'ancien usage, les assemblées communes jugeassent souverainement de tous les différends qui pourroient survenir entre les Seigneurs Laïcs & les Seigneurs Ecclésiastiques, suivant la loi primitive.

Sixièmement, il voulut encore que ces Assemblées Nationales fussent le Tribunal public où chaque Sujet lésé, opprimé & maltraité par un plus puissant que lui, pût s'adresser pour faire réparer ses griefs.

Voilà quels furent les droits que Charlemagne rendit aux Assemblées de la nation, non comme une gratification nouvelle, émanée de sa pure libéralité ou une marque de reconnaissance qu'il croyoit devoir aux François pour tant de services qu'il

en avoit reçus, mais comme la restitution d'un droit naturel & incontestable, violemment usurpé par ses Prédécesseurs. ”

Boulainvilliers justifie Charlemagne contre ceux qui l'accusent d'avoir manqué en cela de politique.

„ Je soutiendrai de plus qu'au fond, Charlemagne étoit meilleur politique que ne l'avoient été ses Prédécesseurs, & que ne l'ont été tous ses Successeurs. En effet, il en faut revenir à la maxime, que tout Souverain qui gouverne sans ménagement pour les droits de ses Sujets, sans attention à leur caractère, sans considération pour le bonheur public, sans prévoyance pour ceux qui lui doivent succéder, & sans desir de fonder sa gloire sur la justice de son gouvernement, ce Prince, dis-je, loin de mériter le titre d'un bon Souverain, ne peut jamais être regardé par la postérité, que comme un oppresseur, c'est à dire, que comme un Prince qui a abusé de son pouvoir; qui, se livrant à ses passions, & n'étant bon que pour lui-même, s'est séparé du corps de la Société pour jouir seul des

avantages qui ne peuvent cesser d'être communs , sans détruire politiquement cette même Société. Par conséquent il résulte que ce qui fait le caractère d'un excellent Prince, est la communication de son autorité, & d'admettre ses Sujets au partage de sa puissance, principalement quand il est évident que ce droit leur est naturel, & qu'il ne leur a été ravi que par une injuste violence.

Tel fut le motif de la conduite de Charlemagne : & par-là non-seulement il se mit à couvert de la haine & de la jalousie qu'attire nécessairement l'usurpation, mais il s'acquit de plus l'amour & l'estime de ses Sujets ; par-là il sçut se délivrer de la crainte, compagne inséparable de la tyrannie ; par-là il satisfit à la justice, à la raison & à la droiture de son cœur , sans perdre la plus petite partie de son autorité légitime ; par-là enfin , en assurant les fortunes particulières des François , leur repos & leur liberté, il pourvut, autant qu'il étoit en lui, à conserver leurs affections à ses Successeurs. L'histoire marque assez qu'il n'a tenu qu'à

qu'à eux de les conserver; la seule mémoire de ce Prince les ayant long-temps maintenu sur le Trône, qu'ils déshonoroient par leur foiblesse. Par le rétablissement des Parlemens il avoit encore pourvu les Rois à venir d'un Conseil permanent qui, selon toute la prévoyance humaine, devoit toujours être sage, fidele, courageux & également attaché à la gloire du Prince, à la conservation de l'Etat, au bien & à l'honneur de la nation; de même qu'il établissoit l'ordre, la correspondance si nécessaire du Chef avec tous les membres, & l'unanimité des sentimens (a). "

Quelque long que soit ce texte, on ne peut se dispenser d'y ajouter encore les paroles suivantes.

„ Pour peu que l'on réfléchisse à ce qui se passe en Angleterre, en Allemagne, en Pologne, à ce qui se pratiquoit il n'y a pas long-temps en Dannemarc & en Suede, & à ce qui s'est fait en France depuis assez peu d'années, on pourra reconnoître aisément que tous les gouvernemens

(a) Histoire de l'ancien Gouvernement de la France, tom. 1. pag. 214. & suiv.

des Royaumes formés en Europe du démembrement de l'Empire Romain, ont eu une attention particuliere à ne se pas tellement abandonner au pouvoir de leurs Rois, que leur autorité ne pût être tempérée par la concurrence de plusieurs Tribunaux qui n'étoient originairement occupés qu'à la partager. La même institution se trouve partout, quoique sous des noms différens, comme ceux de Diette en Allemagne & en Pologne; de Parlemens en Angleterre; d'États en France, Suede & Dannemarc; de Cortes en Arragon, Portugal, & même en Castille, quoique ce soit un pays de conquête.

Les peuples à qui nous rapportons la fondation de ces divers Royaumes, étoient des Barbares venus du fond du Nord ou des extrémités de la Scythie, qui n'avoient aucune connoissance de lettres ni de Philosophie, & encore moins de la Politique raffinée de ces législateurs qui avoient composé avec étude & méditation les loix de la plupart des Villes & Républiques de la Grece, au temps de leur liberté. Mais, suivant le

sens droit & commun qui ne leur a point manqué, ils ont connu que, comme le Gouvernement Monarchique étoit nécessaire, & même indispensable à des peuples qui se propo-
soient des conquêtes par la voie des armes, sur-tout ayant affaire à des ennemis aussi redoutés qu'étoient les Romains, les inconvéniens d'une autorité sans bornes dans les Rois à qui ils vouloient bien se soumettre, les engageoient à la modérer par le concours des anciens de chaque nation : ce qui établit l'usage des assemblées communes, même parmi les François, les plus inattentifs de tous (a)."

Le Président Hénault pense comme tous les autres, que les loix étoient formées dans les Assemblées Nationales. Il s'est seulement expliqué sur ce point avec sa politique ordinaire.

*Le Président.
Hénault.*

„ Sans entrer dans la question, sçavoir quelle influence avoient les peuples dans les délibérations qui se prenoient au champs de Mars, où se faisoient les Capitulaires, nous rappor-

(a) Ibid. pag. 251 & suiv.

terons seulement ces termes de Charles-le-Chauve: *Tels sont, dit ce Prince, les Capitulaires de notre pere, que les François ont jugé à propos de reconnoître pour loi, & que nos fideles ont résolu dans une Assemblée générale d'observer en tout temps.* Ces Capitulaires étoient des loix qui se faisoient dans le *Parlement* ou *Plaids*, auquel assistoient les Ecclésiastiques & les Laïcs; ce qui fait que Reginon les a appellés tantôt *Synodus*, tantôt *Placitum*; parce que le concours de ces deux Ordres de l'Etat dans une assemblée où se traitoient également les choses Ecclésiastiques & les séculières, les rendoit en effet & des Conciles & des Parlemens; Parlemens par convocation, Conciles par occasion (a). ”

Lorsque sous Clovis, on forma le projet de réformer la loi Salique, cette opération qui avoit pour objet la grande police de l'Etat, ne fut consommée que de concert avec les Francs dans une Assemblée générale. Le préambule de la loi porte que ce

(a) Abrégé Chronologique, tom. I. p. 116.

Prince convint avec les Francs de faire quelques additions à la loi Salique (a). On trouve une mention semblable dans le Traité de Paix qui fut fait plusieurs années après entre Childebert & Clotaire fils de Clovis : le traité ne fut conclu que du consentement de la Nation (b). Childebert reconnut lui-même dans un Decret ou Edit, que ses dispositions étoient le résultat d'une délibération commune (c). On lit dans d'autres loix, dressées sous les Rois de la première Race, qu'elles avoient été résolues par le Souverain, par les Princes, les Evêques, les Ducs, les Comtes, & même par le peuple entier. C'est en particulier ce qu'on apprend du titre de la loi des Allemans rédigée du temps de Clotaire (d) & de la loi

(a) *Clodoveus unâ cum Francis pertractavit ut ad titulos aliquid amplius adderet.* Codex legum antiquarum de Lindenbrock.. §47.

(b) *Ghildebertus tractavit cum Francis suis.*

(c) *Cum nos omnes kalendis Martii (congregati) de quibuscumque conditionibus unâ cum nostris optimatibus pertractavimus. Convenit unâ cum Leudis nostris. convenit nobis campo. Pari conditioni convenit kalendis Martiis, omnibus nobis adunatis.* Baluze Capitul. tom 1. col. 17.

(d) *Quæ temporibus Clotarii Regis, unâ cum principibus suis, 34 Epif. & 34 Ducibus, & 72*

Bavaroise, dressée par le Roi Thierry, revue par Childebert & Clotaire, & en dernier lieu par Dagobert (a) Il est remarquable que toutes ces loix contiennent les mêmes clauses qu'on peut appeller des formules sacramentelles : *Il est convenu à nous tous assemblés au champ de Mars : il nous a plu à nous & à nos Leudes : c'est le decret & la résolution de tous* (b). Les Leudes n'étoient pas seulement les Grands de la nation ; tous les Francs étoient désignés sous cette qualité : on le voit dans l'appendix de Grégoire de Tours (c) La même chose résulte des loix Bavaroise & Allemande, puisqu'elles furent arrêtées sur le suffrage de tout le peuple, *apud cunctum populum*.

Comitibus, vel cætero populo constituta est. Codex legum antiquarum, pag. 363.

(a) *Hoc decretum est apud Regem & principes ejus & apud cunctum populum Christianum qui infra regum Merovingorum consistunt. Ibid. pag. 399.*

(b) *Ita convenit Leudis nostris. . . . & placuit. Placuit, atque convenit inter Francos & eorum proceres.*

(c) *In universis Leudis tam sublimibus quam pauperibus, n. 38.*

Sous la seconde Race de nos Rois, Sous la
Seconde
Race.
on suivit la même forme pour la constitution des loix : elle continuerent d'être proposées & délibérées dans les Assemblées générales.

Charlemagne ayant conçu le dessein de faire des additions à la loi Salique, communique son projet à l'assemblée Nationale qui l'agréa. La loi est dressée; elle annonce dès son titre qu'elle a été formée par un vœu commun (a); & il est dit dans le corps qu'elle a été délibérée avec tous les membres de l'assemblée (b). Les peuples présentent à ce Prince une Requête pour avoir un nouveau Règlement :: Charlemagne répond qu'il faut attendre l'assemblée, parce que les matieres qui intéressent le commun des Sujets, doivent être discutées & réglées d'un commun accord (c).

(a) *Capitula que anno præterito legi Salicæ cum omnium consensu addenda esse censuimus. Baluze. Capitul. tom. 1. col 356.*

(b) *Ut populus interrogetur de Capitulis, & postquam consenserint, subscriptiones & manu firmationes suas in ipsis Capitulis faciant. Ibid. col. 394.*

(c) *Ex Capitulis Domini Karoli Imperatoris Warmantiæ generaliter decreti atque ab omnibus firmatis & cunctis pro lege tenendis contradictis.*

Preuves
tirées des
Capitu-
laires.

Les Capitulaires de Louis-le-Débonnaire & de Charles-le-Chauve, sont établis de la même manière: ils expriment le Jugement de l'assemblée & le consentement des peuples joints à la sanction Royale (a). C'étoit

Ut ergo hæc omnia à vobis & à nobis, sive à Successoribus vestris & à nostris, futuris temporibus, absque ulla dissimulatione conserventur scriptis Ecclesiasticis inserere jubete, & inter vestra Capitula interpolare præcipite.

Quando, vitâ comite, Deo auxiliante, ad generale Placitum venerimus, sicut petistis, consultu omnium fidelium nostrorum scriptis firmare nostris nostrorumque atque futuris temporibus irrefragabiliter manenda firmissimè Domino amminiculante cupimus. Modo ea quæ generalia sunt, & omnibus conveniunt ordinibus, statuere parati sumus..... & ad proximum Synodalem nostrum conventum ac generale Placitum, ubi plures Episcopi & Comites convenerint, ista, sicut postulastis firmabimus. Ibid. col. 406, 407, 408.

(a) *Capitula avi & patris nostri, quæ Franci pro lege tenenda judicaverunt, & fideles nostri in generali placito nostro conservanda decreverunt. Ibid. tom. 2. col. 231.*

Capitula hæc ab eodem Rege statuta sunt in Placito generali, omnium cum voluntate & consensu, & ab omnibus qui præsentés erant confirmata. Ibid. col. 227.

Les Rois Lothaire, Charles & Louis-le-Germanique, rendent un semblable témoignage dans un Règlement sur la Police publique des trois Royaumes, sur le concert qui régnoit entr'eux & leurs Fœux. *Et sicut hic fideles nostri communiter consenserunt, & nos cum illorum consilio consentimus, & observari communiter volumus. Ibid. tom. 2. col. 143.*

même une maxime si constante, que Charles-le-Chauve la fit entrer dans la définition de la loi. On entend par la loi un Decret du Prince fait avec la délibération, & conformément à l'avis de l'Assemblée: *lex consensu populi fit & constitutione regis* (a).

Si l'on ne craignoit de trop s'appesantir sur un point de fait qu'aucun Scavant ne conteste, on citeroit un grand nombre de Capitulaires où nos Monarques des deux premières Races ont eu l'attention de déclarer que leurs loix avoient été formées dans l'assemblée générale; que tous en avoient délibéré; que leurs dispositions avoient été concertée avec les Fœux; qu'elles n'étoient que le résultat du vœu commun; que les résolutions avoient été prises de l'avis & du consentement général (b). La

(a) Edict. Pistense. cap. 6. Il est dit dans la préface : *hæc quæ sequuntur capitula, nunc in isto Placito nostro. unâ cum fidelium nostrorum consensu, atque consilio constituimus. Ibid. col. 174, 177.*

(b) *Sic nobis cum proceribus convenit.*

Statuimus cum Consilio & consensu Episcoporum & Optimatum nostrorum.

Omnes unanimiter consenserunt. Judicaverunt omnes.

Placuit nobis & fidelibus nostris.

collection même des Capitulaires à pour titre: *Capitulaires des Rois, des Evêques & des Francs* (a).

Ajoutons que cette forme de législation avoit trois avantages inestimables: Les loix rédigées avec tant de précautions avoient un caractère de stabilité qui répondoit à la maturité de leur formation. Les droits des citoyens étoient ménagés & maintenus; les Féaux avoient la liberté, ou plutôt, c'étoit pour eux un devoir d'avertir le Prince de tout ce qui pouvoit intéresser le bien de l'Etat.

1^o. Quelle stabilité ne devoient pas avoir des loix examinées, concertées, délibérées avec la Nation assemblée, & qui ne pouvoient être révoquées ou changées que par la même voie qui leur avoit donné l'être! Nos Rois des deux premières

Hoc placuit Omnibus. Omnium cum voluntate & consensu decrevimus.

Ibid. tom. 1. col. 356, 394, 561, 598, 608, 609.

Tom. 2 col. 30, 83, 143, 227.

(a) *Incipiunt capitula regum & Episcoporum, maximeque nobilium Francorum omnium.* *Ibid.* tom. 1. pag. 698.

Races, bien éloignés de se permettre
l'y porter atteinte, les regardoient
comme des engagements inviolables
pour eux & pour leurs Successeurs.

La plupart des Capitulaires annon-
cent cette stabilité dans leurs disposi-
tions. Dans l'un, Louis le Débon-
naire proteste que ce qui a été conclu
dans l'Assemblée fera sa regle & celle
de ses descendans (a). Charles le Chau-
ve, Lothaire & Louis le Germanique
déclarèrent dans un autre que les Fœux
n'ont point à appréhender que jamais
ils méprisent les loix faites en leur
faveur sous les précédens Regnes (b).
Plusieurs des Capitulaires de Charles
le Chauve portent que ses Successeurs
ne sont pas moins liés que lui-même
par les loix, & ce Prince les signe
de sa propre main, pour assurer da-
vantage leur constante & perpétuel-
le exécution (c). Enfin nos premiers

(a) *Ut sive nostris, sive Successorum nostrorum
temporibus rata forent, & inviolabiliter conserva-
rentur, libuit &c. ibid. tom. 1. pag. 563.*

(b) *Ut singulis eorum fidelibus talis lex conser-
vetur, qualem temporibus priorum regum habuisse
noscantur. tom. 2. pag. 41 & 44.*

(c) *Ut autem quæ observanda supra scripsimus,
certius & expressius à nobis, atque à successoribus*

Rois, mettant en parallele ce que le Souverain doit à ses Sujets & ce que les Sujets doivent au Souverain, proposent leur propre exactitude à conserver les loix de chaque ordre du Peuple, comme le motif & le modèle de la fidélité, de l'obéissance que le peuple, par droit de retour, devoit montrer pour eux (a).

2^o. Combien les droits & la liberté des Sujets n'étoient-ils pas en sûreté dans un Gouvernement fondé sur de tels principes ! Les Sujets de quelque ordre qu'ils fussent, avoient-ils des plaintes ou des demandes légitimes à former ? Il étoient certains d'être écoutés, & de recevoir de la

nostris inconvulsa servantur, propriis manibus his subscribere communi consensu decrevimus. Tom. 2 pag. 164.

Capitula quæ avus & pater pro statu & munimine Ecclesiæ, pro pace & justitia populi, ac quiete Regni constituerunt, & quæ nos, in diversis placitis nostris conservanda statuimus ; & manere inconvulsa decernimus, similiter & à filio nostro inconvulsa conservari volumus & mandamus. Tom. 2, pag. 210 & 269. Voyez encore tom. 2, pag 72, 83, 143, 147, 164.

(a) *Quia omnes, in cunctis ordinibus à Regis potestate sibi expetunt competentia legis jura servari, Regiæ quoque potestati in cunctis ordinibus lex juris debiti & honor ab omnibus obedienter & fideliter conservetur.* Ibid. tom. 2, pag. 143, 147.

part du Monarque la juste satisfaction qu'ils avoient droit d'attendre.

Nous apprenons des Capitulaires de quelle maniere les Requêtes des Sujets étoient approuvées dans l'Assemblée générale ; lorsqu'on avoit obtenu que les objets qui y étoient contenus y fussent portés , pour y être mis en délibération , & comment ces Requêtes y passaient en loi. On lisoit tout haut les propositions ; alors le peuple étoit prié de déclarer s'il y donnoit son consentement ou non : les membres qui représentoient le peuple, exprimoient leur consentement, en criant trois fois, **NOUS EN SOMMES CONTENS** ; & alors le Capitulaire étoit confirmé par la signature du Roi, du Clergé, & des principaux des Laïcs. *Capitul. Tom. I, col. 626—627 ann. 822 (a).*

Les Capitulaires font également foi de l'attention qu'avoient les Princes à empêcher que le peuple ne fût vexé, & à leur promettre la protection la plus efficace. Charlemagne fit les plus expresse défenses à toutes

(a) Robertson. *Ibid. pag. 345.*

personnes, de quelque rang qu'elles pussent être, d'user des voies de fait, & de recourir à d'autres qu'à celles qui étoient légitimes; *ut nullus presumat alium sine lege opprimere* (a). Les Rois Lothaire, Louis le Germanique & Charles, protestèrent dans une Assemblée générale, que leurs Féaux devoient être pleinement rassurés contre tout abus de leur autorité, parce qu'ils se feroient un devoir de n'en opprimer, affliger, déshonorer & condamner aucun par des moyens illicites, ou contre la justice & la raison, ni d'employer jamais des voies qui ne fussent légales & judiciaires (b). Cette promesse si consolante fut renouvelée quelques années après, & dans le Capitulaire de Conflans, & dans un Capitulaire postérieur (c).

On pourroit citer plusieurs autres :

(a) Capitul. Tom. 1, pag. 404.

(b) *Ut nostri fideles, unusquisque in suo ordine & statu, veraciter sint de nobis securi; quia nullum ab hinc contra legem & justitiam, vel auctoritatem ac iustam rationem aut damnabimus, aut dehonoremus, aut opprimemus, vel indebitis machinationibus affligemus.* Ibid. tom. 2, pag. 46.

(c) Ibid. tom. 2, pag. 141 & 209.

Capitulaires où sont répétées ces protestations si honorables pour le Prince, si précieuses pour les Sujets: Elles sont la conséquence naturelle de la maxime du droit public, tant respectée dans ces siècles, qu'on ne pouvoit rien entreprendre contre les personnes libres, au préjudice des loix sous l'empire desquelles elles vivoient: *Placuit nobis de omnibus liberis hominibus, ut nihil eis superponatur nisi sicut lex & restitudo continet.* Quels sentimens de confiance & d'amour ne devoient pas inspirer aux peuples des engagements si solennellement pris par leurs Souverains de laisser chaque Sujet jouir dans une sécurité profonde de tous les droits qui lui pouvoient appartenir, pourvu qu'il demeurât fidele à ses devoirs, sur-tout envers le Monarque! Une protection bienfaisante du Trône étoit la récompense certaine de sa vertu. *Ut nostri fideles unusquisque in suo ordine & statu, veraciter sint de nobis securi.*

3°. Un troisieme avantage du gouvernement François résultoit de la liberté qu'avoient les Féaux, ou plu-

tôt de l'obligation que leur imposoit leur serment de fidélité, de donner au Prince tous les avis qui pouvoient concerner le bien de l'État, celui du Royaume, & le salut de la Patrie. Les Capitulaires nous ont conservé les formules du serment réciproque du Prince & de ses Féaux. Le Roi s'obligeoit à régler son pouvoir par la raison, à maintenir les droits des sujets, à conserver à chacun la loi de son ordre, & à réformer ce qu'il auroit pu faire par surprise contre la justice. Les Féaux promettoient au Monarque de l'aider de leur secours & de leur conseil (a).

Ce fut sur la représentation de ses Féaux que Charlemagne convaincu qu'il s'étoit trompé en autorisant un usage dangereux, ne fit aucune difficulté de l'avouer dans l'Assemblée, & de se réformer lui-même *pour en laisser l'exemple à ses Successeurs* (b) Qu'un Monarque

(a) Ibid. tom. 2. pag. 99 & 101.

(b) *Canonum regulis edocti, consultu videlicet omnium nobilium nostrorum nosmetipsos corrigentes, posterisque nostris exemplum dantes volumus* &c. Ibid. tom. 1. pag. 409.

Monarque est grand, quand il se fait une gloire de reconnoître ses erreurs, & qu'il a le courage de réparer les suites de sa méprise! S'étonnera-t-on que Charlemagne ait possédé le cœur de ses Sujets?

Louis-le-Débonnaire, profitant de l'exemple de son pere, montra le même zele pour corriger, sur l'avis de ses Féaux, les fautes qu'il pouvoit avoir commises par foiblesse ou par ignorance (a). Dans un autre Diplome, il recommanda sur toutes choses à ses Féaux, de ne lui rien cacher de ce qu'ils remarqueroient dans sa conduite de déshonorant pour son administration, ou de pernicieux pour l'Etat (b); & il en donna cette raison si digne d'un Prince qui connoît ses devoirs; c'est qu'il devoit y avoir entr'eux & lui une noble émulation pour réformer par des travaux communs tout ce qui se feroit introduit tant par sa négligence que par

(a) *Cupimus per saluberrimam correctionem, quod nostrâ desidia & ignorantia hactenus neglectum est, consultu fidelium, quantum in nobis, studiosissime emendare.* Ibid. tom. I. pag. 660.

(b) *Quæ aut ad inhonorationem regni, aut ad commune damnum. . . . nos diu latere non permittatis.* Ibid. tom. I, pag. 636.

la leur, de contraire à la tranquillité publique, aux regles de la justice, à l'honneur de son regne, & au bien général de l'Etat (a).

Charles-le-Chauve rappelloit à ses Féaux l'étroite obligation qu'ils avoient de l'instruire, & de ne négliger aucuns efforts pour détourner de son Gouvernement tout ce qui seroit capable de ternir l'éclat de la dignité Royale; il les conjuroit par la foi qu'ils lui avoient jurée, de l'avertir avec le zele, l'empressement & l'exactitude qu'exigeoient d'eux la vraie grandeur du Monarque, & le besoin des Peuples, de tout ce qui pourroit lui échapper par l'infirmité humaine, contre l'autorité des loix, & de lui indiquer en même temps les moyens de réparer ses fautes (b).

(a) *Quia quidquid, in his quæ ad pacem & justitiam totius populi pertinent, & ad honorem regni, ad communem utilitatem, aut à nobis, aut à vobis neglectum est, debemus certare qualiter ab hinc, nostro & vestro studio emendatum fiat. Ibid.*

(b) *Sinceritas debita nobis exhibeatur..... ut noster honor & potestas regia inconcussa permaneat. totis nisibus desertare & adjuvare procuret.*

Et si fortè subreptum nobis quippiam, ut homini, fuerit, competenter & fideliter, prout sublimitati regie convenit, & necessitatibus Subjectorum expedit, ut hoc rationabiliter corrigatur, vestra fidelis devotio admonere curabit. Ibid. tom. 2. pag. 5.

Lothaire , Louis-le-Germanique, & Charles-le-Chauve se réunirent dans une Assemblée générale pour y traiter des maux de l'État, & des remèdes qu'il convenoit d'y apporter. Le Roi Charles n'y dissimula pas les abus qui avoient pris cours dans son Royaume, soit par nécessité, soit par l'usage immodéré de sa puissance : *partim necessitate, partim indebita voluntate*. Ces trois Princes insisterent dans un Capitulaire commun, sur le devoir réciproque des Féaux leurs Coopérateurs de remonter aux Rois ce qui leur paroissoit intéresser le bien public, & des Rois, d'avoir égard à leurs représentations (a). Trois ans après, deux de ces Monarques firent à leurs Sujets l'humble confession des maux dont ils avoient été molestés par leur négligence, & marquerent leur empressement pour y mettre ordre, dès qu'ils pourroient rassembler leurs Féaux (b).

(a) *Et fidelium communi consilio, ad commune salvementum, ad restitutionem Ecclesiæ & statum regni, & ad honorem regium, atque pacem populi, pertinenti, ad sensum præbebitur. . . . verum sic sint nobis fideles & obedientes, ac verè adiutores & cooperatores vero consilio & sincero auxilio, sicut per rectum unusquisque suo principi esse debet. Ibid. tom. 2. pag. 47.*

(b) *Veraciter nos recognoscimus animos vestros*

Charles le Chauve étoit si frappé de l'importance des avis qu'il avoit droit d'attendre des Féaux, que, sçachant combien la crainte d'irriter un Monarque ou de lui déplaire est propre à empêcher la vérité de parvenir jusqu'au Trône, il les exhorta, il les pressa même de lui exposer ou écrire avec la plus grande franchise, & sans la moindre inquiétude, ce que le devoir lui commandoit, & ce qu'il devoit s'interdire à lui-même (a). C'est aux termes d'un autre Capitulaire, dans ces avis pleins de candeur & exempts de toute impression de politique, que consiste la véritable obéissance & le sincère attachement des Féaux (b).

Charles le Chauve faisoit encore déclarer par ses Féaux qu'ils lui étoient

negligenter molestasse; quæ cuncta totis viribus emendare voti habemus. . . . cum pluriores nostri fideles convenerint. Ibid. col. 73.

(a) *Rogavit fideles suos ut, sine ullâ malâ suspitione de illius iracundiâ aut animi commotione, communiter quærant atque describant hoc quod ille, secundum suum Ministerium, facere debet, & quæ facere illum non condeceant. Ibid. tom. 2.*

(a) *Monendum ut fidelium nostrorum. . . nullus in consilio tardus appareat: sed unusquisque, ut sibi melius visum fuerit, loquatur. Ibid. tom. 2, pag. 266.*

trop étroitement unis, trop parfaitement dévoués pour ne pas lui représenter librement, pour ne pas l'inviter même avec le respect dû à la Majesté suprême, de révoquer ce qu'il auroit ordonné de contraire aux loix, & de faire jouir les Sujets des droits qui leur étoient acquis (a). Il leur faisoit ajouter que leur fidélité pour le Prince, sa confiance en eux, leur union consolidée sous son autorité, étoient telles, que si malheureusement il vouloit renverser les loix & faire triompher l'injustice, il ne le pourroit pas, par la résistance respectueuse qu'ils lui opposeroient (b).

Ces sentimens n'étoient pas moins glorieux pour le Monarque qui en re-

(a) *Et sciatis quia sic est adunatus cum suis fidelibus, & nos omnes sui fideles, ut si ille juxta humanam fragilitatem, aliquid contra tale pactum fecerit, illum honestè & cum reverentiâ, sicut seniore decet, admonemus ut illè hoc corrigat & emendet, & unicuique in suo ordine debitam legem conservet. Ibid. col. 82.*

(b) *Et si senior noster legem unicuique debitam conservare noluerit, & admonitus à suis fidelibus, suam intentionem non voluerit; sciatis quia sic est ille nobiscum, nos cum illo adunati, & sic sumus omnes, per illius voluntatem & consensum confirmati, ut nullus suum parem dimittat, & rectam rationem & justum judicium, etiam si voluerit, quod absit, Rex noster, alicui facere non possit. Ibid.*

cevoit le témoignage, qui les inspiroit même, que pour les Fœux qui les reportoient au Prince, comme le gage de leur fidélité & la preuve de leur amour filial.

*Tableau
du Gouvernemen
t & de la
Législa
tion
Françoise
sous les
deux pre
mieres
Races.*

Arrêtons nous un instant pour fixer le tableau que présente à nos yeux le Gouvernement & la Législation de la Monarchie, pendant les quatre siècles & plus qu'ont régné les Princes des deux premières Races. Quelles précautions dans la manière dont se formoient les Loix ! Quelle sagesse dans leurs dispositions ! Quelle constance à les observer ! Les Réglemens proposés & discutés dans des Assemblées nombreuses étoient le résultat des délibérations arrêtées par le Souverain de concert avec les Sujets. Des suffrages donnés librement en présence du Monarque, en garantissoient l'utilité & la modération, en même temps qu'ils assuroient leur exécution. Cet ordre inviolablement suivi dans la législation, procuroit aux Sujets l'avantage de vivre sous l'empire des Loix, dont l'autorité étoit inséparable de celle du Monarque. La puissance du Souverain, réglée par la raison & la justice,

n'avoit d'autres limites que celle même des Loix qui étoient son ouvrage autant que celui de la Nation ; & ces bornes salutaires , loin de l'affoiblir , ne servoient qu'à l'affermir & la fortifier. Toutes les voies de fait étoient interdites ; le Citoyen soumis aux Loix , fidele à s'y conformer en ressentoit l'infailible protection. Enfin si les passions des hommes , les surprises inévitables à la foiblesse humaine , ou le malheur des temps donnoient quelque ouverture à la naissance des abus , on avoit un remede prompt dans le zele des Féaux , que leur attachement au bien public soutenu par le lien du ferment , obligeoit de réclamer contre les actes du pouvoir arbitraire , d'adresser au Souverain les plus respectueuses , mais les plus fermes représentations , & même de réunir tous leurs efforts , pour obtenir du Prince la réformation de ce qui pouvoit altérer la paix publique ou les droits des Sujets.

Voilà quelle fut la condition des François dans les premiers âges de la Monarchie ; combien n'étoit-elle pas propre à perpétuer la gloire de

l'Etat, le bonheur des Peuples, la sûreté du Monarque, & l'honneur de son Regne?

SECONDE SECTION.

Forme de la Législation sous la troisième Race.

Les choses changerent de face sous la troisième Race de nos Rois. L'oubli des anciennes loix, & la longue interruption des Assemblées nationales conduisirent insensiblement à cette révolution. Robertson prétend que ce changement important arrivé dans la constitution de France..... n'a pas été expliqué par les Historiens François avec le même soin qu'ils ont apporté à débrouiller d'autres points de leur histoire. „ Cet Auteur croit avoir suivi avec la plus grande attention tous les pas qui ont conduit à cette révolution mémorable (a).

Selon lui, „ les Loix Saliques..... & les autres Codes publiés par les Tribus qui s'établirent dans les Gaules, étoient des loix générales qui s'étendoient

(a) Introd. à l'Hist. de Charles-Quint. note 3 pag. 346.

doient à chaque district où l'on reconnoissoit leur autorité..... Quand on fit ces loix, presque toutes les propriétés de la Nation étoient allodiales; mais lorsque les institutions féodales furent généralement établies, elles firent naître un nombre infini de différentes questions relatives à cette espece de tenure, & les anciens Codes ne pouvoient servir à les décider.....

D'un autre côté, " la foiblesse du plus grand nombre des Rois de la seconde Race, & les désordres qu'exciterent les déprédations des Normands, encouragerent les Barons à usurper un pouvoir presque indépendant, jusques-là inconnu en France..... Toute union civile & politique entre les différens membres de l'Etat fut rompue, l'ancienne Constitution fut renversée, & il n'exista plus entre le Monarque & ses Vassaux qu'une relation féodale..... Enfin plusieurs Provinces de France ne reconnurent pas d'abord Hugues-Capet pour leur Roi légitime.....

„ Toutes ces circonstances concoururent à donner aux Barons la facilité d'usurper les droits de la Royau-

té dans l'étendue de leur domaine. Les Capitulaires tombèrent en désuétude ainsi que les anciennes loix, & l'on introduisit partout des Coutumes locales qui devinrent les seules regles par lesquelles on régla tous les actes civils, & l'on jugea toutes les causes.....

„ Il ne paroît pas que pendant cet intervalle, on ait convoqué l'Assemblée générale de la Nation..... On decidoit tout par les Coutumes locales. On en trouve une preuve frappante, en suivant les progrès de la Jurisprudence Françoisé. Le dernier des Capitulaires, recueilli par Baluze, fut donné en 921 par Charles-le-Simple. Il s'écoula 130 ans depuis ce période jusqu'à la premiere Ordonnance de nos Rois de la troisiéme Race, laquelle a été publiée par de Lauriere dans sa grande collection; & la premiere Ordonnance qu'on puisse regarder comme un Acte de législation qui s'étendoit à toutes les Provinces du Royaume, est celle de Philippe-Auguste, datée de 1190..... Les établissemens même de S. Louis, quoique très-propres à servir de loix générales, ne furent point publiés

comme des loix écrites, mais seulement comme un Code complet de loix coutumieres, destiné à servir de regle dans l'étendue des domaines de la Couronne " (a).

Ce fut, suivant le Président Hénault, Louis-le-Gros, qui commença à reprendre l'autorité dont les Vassaux s'étoient emparés; il en vint à bout; soit par l'établissement des Communes, soit par l'affranchissement des Serfs, soit en diminuant la trop grande autorité des Justices Seigneuriales..... On envoya d'abord dans les Provinces des Commissaires appelés autrefois *Missi Dominici*, & depuis *Juges des Exempts*; ils éclaircioient de près la conduite des Ducs, & des Comtes, ils recevoient les plaintes de ceux qui en avoient été maltraités, & dans le cas où ils ne jugeoient pas eux-mêmes, il les renvoyoient aux grandes Assises du Roi, qui étoit le Parlement, appelé dans les Capitulaires de Charlemagne *Mallum Imperatoris* " (b).

(a) Ibid. pag. 347, 8, 9.

(b) Abrégé chronologique tom. 1. pag. 169, édition de 1756.

Mais , sans nous jeter dans ces discussions qui sont étrangères à notre objet , observons seulement que , lorsque nos Rois travaillèrent à recouvrer leur puissance usurpée par les Barons , ils ne pensèrent point à convoquer des Assemblées générales de la Nation ; & que , si Philippe-le-Bel eut recours aux Etats Généraux pour obtenir des subsides , ces Etats n'eurent point droit de suffrage pour la promulgation des loix..... qu'ils n'eurent que le droit d'aviser & de remontrer ; l'autorité législative résidant dans la personne du Roi seul (a).

Cependant Robertson convient que, depuis même que l'autorité de nos Rois a été la plus étendue & la mieux affermie , deux choses ont concouru à tempérer l'exercice de la prérogative Royale , & à la contenir dans des bornes assez fixes pour empêcher la Constitution de France de dégénérer en Despotisme : ces deux barrières sont les droits & les privilèges de la Noblesse d'une part , & de l'autre , *la Jurisdiction des Parlemens de France.*

(a) Robertson. *Ibid.* pag. 350 & 351.

„ Les droits de la Noblesse créée & protégée par un principe d'honneur, qui la rendoit aussi attentive à la conserver, qu'intrépide à la défendre, sont devenus pour le Souverain même un objet de respect.. L'influence de la Noblesse déterminâ la manière d'exercer l'autorité Royale qui distingue particulièrement le Gouvernement de ce Royaume.....

„ La Jurisdiction des Parlemens de France... .. est l'autre barrière qui a contribué à circonscrivre dans certaines bornes l'exercice de l'autorité Royale. Le Parlement de Paris étoit originairement la Cour des Rois de France, ou le Tribunal auquel ils confioient l'administration suprême de la justice..... lorsqu'on eut fixé le temps & le lieu de ses Assemblées..... & que le Peuple fut accoutumé à y recourir comme au sanctuaire suprême de la Justice, ce Parlement acquit beaucoup d'influence & d'autorité..... Les Rois de France ayant commencé à exercer seuls la puissance législative, ils envoyèrent leurs Edits & leurs Ordonnances au Parlement de Paris, pour y être approuvés

*Les
Loix doi-
vent être
librement
vérifiées
dans les
Parle-
mens.*

Et enregistrés avant que d'avoir force de Loi dans le Royaume (a). ”

Cet Auteur dit ailleurs que les Rois se servirent du Parlement,, comme d'un instrument propre à faire goûter à la Nation l'exercice qu'ils vouloient faire de la puissance Législative; & que les François accoutumés à voir toutes les nouvelles Loix examinées & autorisées avant que d'être publiées, ne sentoient pas assez combien il étoit différent de s'en rapporter par cette formalité à l'Assemblée de la Nation, ou à un Tribunal nommé par le Roi; mais que comme ce Tribunal étoit composé de personnes respectables & très-vertueuses dans la connoissance des loix de la Nation, lorsqu'un nouvel Edit recevoit la sanction de ce Corps, il n'en falloit pas davantage pour engager le peuple à s'y soumettre aveuglément.

„ Lorsque l'usage de vérifier & d'enregistrer au Parlement de Paris les Edits du Roi, fut devenu commun, le Parlement prétendit que cette for-

(a) Robertson, pag. 195 & 160.

malité étoit nécessaire pour leur donner l'autorité légale. Il fut reçu comme une maxime fondamentale dans la Jurisprudence François, qu'aucune Loi ne pouvoit être publiée d'une autre manière; que sans cette formalité, les Edits & Ordonnances n'auroient aucun effet, & que le peuple ne seroit point obligé d'y obéir, & de les regarder comme faisant Loi, jusqu'à ce qu'elles eussent été vérifiées dans la Cour suprême, après une libre délibération.

„ Le Parlement a résisté en différentes occasions, avec beaucoup de courage à la volonté de ses Rois; & malgré leurs ordres précis & répétés, il a refusé de vérifier & de publier les Edits qu'il regardoit comme oppressifs pour le peuple, ou contraires aux loix fondamentales du Royaume. Rocheffavin (des Parlemens de France, pag. 935) rapporte que, depuis 1562 jusqu'en 1589, le Parlement avoit refusé de vérifier plus de cent Edits des Rois. Linnæus a cité un grand nombre d'exemples de la vigueur & de la constance avec laquelle les Parlemens de France se sont opposés à la promulgation des Loix

qui leur paroissent nuisibles (*Notitia regni Franciæ*, l. 1. cap. 9. pag. 223 „ (a).

Mais, quoi qu'il en soit de l'origine & des motifs que Robertson donne à l'usage qui soumet les Loix à la vérification libre des Parlemens, il est certain que, depuis très-long-temps, cette vérification est regardée comme une forme essentielle à la législation.

Preuves par le témoignage unanime de tous les auteurs.

UNE nuée de témoins déposent en faveur de cet usage, ou, pour parler plus exactement, en faveur de cette règle de notre Gouvernement.

Pierre de Granet

Pierre de Granet dans son *Stile Royal de Bresse*, présente comme deux attributs de notre Constitution Française, ces deux maximes; 1^o. Que le Roi a seul la puissance législative. 2^o. Que l'exercice de cette puissance est modifié par la nécessité de la vérification des Cours; vérification d'où dépend la force & l'exécution, ou du moins la stabilité de la Loi, & par laquelle les Cours méritent, selon l'ancien langage des

(a) Note 39, pag. 354.

Romains, le titre d'Auteurs même de la Loi (a).

L'autorité du Parlement est telle dans le Royaume, suivant Robert Gaguin, que les loix n'y ont ni vigueur ni effet sans un décret de cette Cour (b).

Budé, Maître des Requêtes sous François I, dans un ouvrage imprimé en 1535, & dédié au Chancelier de Gannai, compare le Parlement à l'Aréopage. Comme cette Assemblée, il a la double fonction, & de juger les affaires des particuliers, & de coopérer à l'Administration publique. Le droit du Parlement dans la vérification des Loix, répond encore à l'influence du Sénat dans la publication des Réglemens qui s'appel-

Budé,

(a) *Solius regis est in Galliis ordinationes, leges, edicta & constitutiones facere. sed etiam tamen ut illæ vim, effectum & auctoritatem supremam non habeant, vel saltem perpetuam, nisi primò fuerint à Curiis supremis verificatæ ac publicatæ, & ut veteres inquitabant Romani, nisi prius Patres illarum autores facti fuissent. Stilus regius Salutianorum. p. 621, 622.*

(b) *Ejus Parlamenti tanta fuit semper apud Francos auctoritas, ut, quæ rex ipse de Republica, deque jure & proventibus regni statuerit, ea sine hujus Senatûs decreto non procedant. l. 3. cap. ultim. Ce texte est cité par Bénédictus sur le chap. Raynutius, pag. 84.*

loient Plébiscites; chez les Romains, l'homologation du Sénat étoit nécessaire, & celle du Parlement ne l'est pas moins aujourd'hui. C'est de l'aveu même de nos Rois que les Rescrits qu'ils publient reçoivent leur force de la promulgation qu'en fait le Parlement. Ils se font une gloire de soumettre leurs constitutions à sa censure (a).

Budé ne craint pas (dans un autre ouvrage) d'appeller le Parlement l'arbitre & le modérateur des Edits & Rescrits du Monarque, parce qu'il ne

(a) *Ut enim Areopagita criminibus primum dijudicandis constituti & cædibus vindicandis, regendisque Atheniensium moribus, ad rem tamen publicam administrandam interdum advocabantur: sic Curia hæc nostra utrumque munus amplectitur cum opus est. Rursus ut populo sciscente aliquid (undè Plebiscita dicta) Senatum autorem fieri oportebat, quod nunc verbo græco homologare dicimus. ita Principum constitutionibus, ut vim sanctionum habeant, & hujusmodi actis ad Rempublicam pertinentibus, autorem Curiam fieri hodie necesse est, eoque in Curia promulgari. . . . in hujus acta referri diplomata regiaque beneficia solent, ut perpetua esse possint, ac nunquam antiquabilia. Hujus autoritate rata, irritave principum acta, ne ipsi quidem recusantibus fiunt. Una hæc Curia est, à qua sibi jus dici principes legibus soluti civili animo ferant, quam autorem fieri sacrandis promulgandisque sanctionibus suis velint. Cujus consilii censura constitutiones suas eximi, edictaque sua nolint, immò cujus decretis hujusmodi sua acta consecrari æternitati velint. (Annotat. in Pandect. pag. 127.*

doit les promulguer qu'en connoissance de cause, & qu'il est lié par son serment à ne point vérifier ceux qui feroient le fruit de l'inadvertance & de l'obreption, ou qui s'écarteroient de l'équité & des Loix anciennes (a).

Un Auteur qui a publié un Commentaire sur les Magistrats de France, imprimé à Paris en 1560, avec privilege du Roi, donne comme une maxime reçue de son temps, qu'on n'a aucun égard aux Loix publiées par le Prince, à moins qu'elles n'aient été enregistrées au Parlement (b).

(a) *Curia interpres est juris & æquitatis, Edictorum & Placitorum Principum, bonæ eorum veniæ, moderatrix & arbitra, duntaxat quæ à Curia promulgari cum cognitione debent. Cum enim in sanctiones regias jurata sit, si quid Placita à Principe eblandita aut obreptione ablata, à sanctionibus aut æquitate discrepent, judicium suum interponere, more majorum, solet. Forensia, pag. 257.*

(b) *Curiaæ supremæ tanta est apud Francos auctoritas, ut propè Senatûs Romani speciem habeat; regesque bellum suscepturi, autorem fieri curiam velint, & in ejus acta referri omnia ad Rempublicam pertinentia: apud quam Edicta recitantur: quorum nulla ratio prius habetur, quàm in supremo illo confessu promulgatæ sint. Novissimè verò Cæsar quintus Imperator, conditionum pacis cum rege initæ, autorem fieri curiam voluit: ne essent postea antiquabiles fœderis leges. Sic Romæ leges, in eas incisæ, propositæ & perlatæ dicebantur; neque eas tolli fas erat; stanteque Republicâ, quidquid ab Imperatoribus, id est exercituum ductoribus statuebatur, Senatûs-Consulto confirmari oportebat. Vincentius-Lupanus Cominent. De Magistratibus & Præfecturis Francorum. lib. 2 p. 3.*

Quoique dans notre Monarchie tout soit subordonné à la Puissance Royale, l'équité & la modération de nos Rois ont toujours éclaté en ce qu'ils n'ont voulu publier aucune Loi qu'après l'examen & l'approbation même du Parlement: c'est la réflexion d'Anne-Robert (a).

Grimaudet.

Grimaudet s'exprime plus fortement. „ Lorsque les Edits sont envoyés à la Cour, à laquelle est commandé de vérifier & publier, tel commandement n'est de pur fait pour la publication, mais est aussi pour l'autorisation des Edits, à ce qu'ils apparoissent être faits & vérifiés avec le Conseil légal du Roi & du Royaume; ce qui donne grande autorité aux Ordonnances, & rend les Sujets plus faciles à obéir: car l'Ordonnance du Roi vérifiée en la Cour est tenue pour faite par le Conseil de la Cour, de laquelle vérification dépend l'autorité des Edits, & force de la perpétuité d'iceux; comme le Roi

(a) *Licet in hoc Franciæ regno, omnia regiæ auctoritati & supremæ principis potentie subjiçiantur; hæc tamen fuit semper regum benigna moderatio, ut non prius rescripta sua vim legis habere voluerint, aut obsequi necessitatem requirere, quam à senatu æqua sint an iniqua cognitum fuerit, accedente postea solemnî senatûs approbatione. Rerum judicatarum lib. 2. cap. 11.*

François I l'a assez déclaré par un Edit fait à Villiers-Cotteret au mois d'Août 1539, par lequel il abolit l'Edit par lui fait en 1529, par lequel il avoit attribué la Jurisdiction du différend des Officiers au Grand-Conseil, principalement parce qu'iceui Edit n'avoit été vérifié en la Cour le Parlement.

„Pourquoi la Cour raisonnablement délibere sur la vérification des Edits du Roi, & quelquefois par ci devant iceux modifiés & limités; aussi quelquefois a refusé la vérification d'iceux, pour ne sembler être justes & raisonnables. Et sur les commandemens réitérés de procéder à la vérification des Edits refusés, la grandeur des Rois a été de recevoir gracieusement les Remontrances de la Cour, & déférer à icelles comme à un Conseil très-saint ” (a).

Comme du temps de nos premiers Rois, dit un autre Auteur,, ne s'entreprenoit & délibéroit affaire de conséquence sans l'Assemblée des Prélats & Barons, aussi le Parlement étoit arrêté, *les volontés des Rois n'a-* *Mirau-*
mont.

(a) Œuvres de Grimaudet, pag. 480.

voient lieu d'Edits qu'elles n'y eussent été homologuées. C'est une des marques qui nous est demeurée de l'autorité du Sénat Romain, *ubi jussa populi non fiebant rata nisi ea Senatus censuisset*, suivant l'ancienne loi de Romulus, par laquelle les loix n'avoient force si elles n'étoient confirmées par l'autorité du Sénat (a)."

Charles de Figon. Charles de Figon, Maître des Comptes de Montpellier, assure que „ les Edits, Ordonnances, Constitutions tant générales que particulières, sont vérifiées, publiées & enregistrées esdites Cours représentant le Prince bien conseillé, & par elle modifiées & amplifiées par maniere d'interprétation, ainsi qu'elles connoissent être à faire; ou bien sont faites au contraire, des Remontrances au Roi pour y pourvoir, & jusqu'alors n'ont effet en leur ressort (b).

Papon. „ Il faut, dit Papon, que les Edits, Privileges & autres rescrits passent par les Cours souveraines, pour être en icelles leur droiture examinée, &

(a) Miramont, des Jurisdictions de l'enclos de Palais. pag. 61.

(b) Traité des Offices & Dignités de France, pag. 31.

après, selon qu'il est trouvé, reçus, déclarés, ou bien de tout renvoyés au Prince pour y mieux adviser; mais cela se fait toujours de même autorisé & par le Conseil & gens dudit Prince, qui ne veut, comme ne doit, l'assurer au Conseil qu'il a près de lui, qui est de peu de personnes; mais renvoie le tout esdites Cours qui ont de grandes Compagnies expertes au fait de justice, constituées & dressées pour le bien public, & qui représentent les *Etats de France* depuis quelque temps, que l'on a fait perdre l'usage d'assembler & d'ouïr lesdits *Etats*, & sur la conclusion prise avec eux despêcher telles choses dont le Peuple est contraint de se contener, & obéir à tout, comme ci-après sera plus à plein déclaré sur la partie des Edits & Ordonnances du Prince (a).

„ Quant aux Edits, dit encore Papon, anciennement les Rois y procédoient de l'avis des gens des trois *Etats*, & iceux assemblés & ouïs; & d'autant que depuis l'on a changé de

(a) Troisième Notaire, liv. 5, Titre du Général des Rescrits; pag. 318, édition de 1583.

forme, & que les Parlemens ont représenté lesdits Etats, ne faut douter que les Edits projetés, conclus & arrêtés par le commandement & en la présence du Roi, avec l'avis & conseil des Gens d'iceux Parlemens en nombre suffisant, ne soient ce que l'on dit *Placita*, perpétuels, & de même solemnité & fermeté, comme s'ils étoient faits & dressés, tous lesdits Etats du Royaume ouïs..... Sur ce propos, puisque le Roi s'aide de ladite Loi nommée par Ulpian *Regia*, & peut faire loix sans les Etats de son Royaume, comme n'y a plus de moyen d'en faire doute, cela se doit faire avec l'avis & conseil des Parlemens, qui représentent lesdits Etats, selon la vraie & sainte forme prescrite par les Empereurs Théodose & Valens en la Loi *Humanum de legib.* où est déclaré que le Prince, pour dresser ces Edits, ne doit se contenter du conseil qu'il a près de lui, mais doit avoir l'avis du Sénat, & selon ce qu'il plaira audit Sénat ordonner & décerner: Et procédant autrement & sans cela. ne sont ses Ordonnances fermes & dignes de loi (a). „ Sera

(a) Ibid. Titre de la Clause, CAR AINSI NOUS PLAÎT : pag. 334.

„ Sera frustratoire, c'est toujours Papon qui parle, l'adresse faite par le Prince esdits Parlemens pour vérifier, lire, publier & enregistrer les Edits, s'il n'y a autre mystere ni chose à eux délaissée; sinon de la lecture & publication qui se pourroit faire par un huissier ou sergent, & le surplus par un trompette, sans ce que lesdits Parlemens aient autorité & droit de sonder & examiner la justice d'iceux, & s'il y a quelque chose à dire, ne les laisser légèrement couler, & dissimuler sur ce à peine de contravention & infraction de leur serment, En cette liberté doivent être délaissés, ce qu'ils ne sont pas; mais le plus souvent sont contraints par jussions réitérées de passer outre & n'en parler plus, quelques fautes que l'on y trouve. S'il advenoit qu'il plut au Roi commettre personnages d'intégrité & de doctrine requises, pour revisiter les Registres desdits Parlemens sur telles publications, on y trouveroit opinions de grands Juges & conséquence, que les Princes ses Prédécesseurs n'ont voulu rendre, & des protestations desdits Parlemens pour choses qui, ainsi

délaissées, ont depuis amené de grands maux, de sorte que nous voyons que, quelques Réglemens qui soient faits pour la justice, elle ne laisse d'être plus ébranlée que jamais (a)".

*Pas-
quier.*

Pasquier dit „ que le Parlement a toujours été destiné pour les affaires publiques & vérification des Edits: car tout ainsi que, sous Charlemagne & ses Successeurs, ne s'entreprendoit chose de conséquence au Royaume, que l'on ne fit assemblée de Prélats & de Barons pour avoir l'œil sur cette affaire: aussi le Parlement étant arrêté, fut trouvé bon que les volontés générales de nos Rois n'obtinsent point lieu d'Edits, sinon qu'elles eussent été vérifiées & émologuées en ce lieu..... Grande chose véritablement, s'écrie Pasquier, & vraiment digne de la Majesté d'un Prince, que nos Rois auxquels Dieu a donné toute puissance absolue, *aient*, d'ancienne institution, *voulu réduire leurs volontés sous la civilité de la loi*, & en ce faisant, que leurs Edits & Decrets passassent par l'alembic de cet ordre public. Et encore chose pleine de

(a) Ibid. pag. 336.

merveille, que dès-lors que quelque Ordonnance a été publiée & vérifiée au Parlement, soudain le Peuple François y adhère sans murmure, comme si telle Compagnie fut le lien qui nouât l'obéissance des Sujets avec le commandement de leur Prince ; qui n'est pas œuvre de petite conséquence pour la grandeur de nos Rois, lesquels, pour cette raison, ont toujours grandement respecté cette Compagnie, encore que quelquefois, sur les premières avenues, son opinion ne soit en tout & partout rendue conforme à celle des Rois (a)."

Cet Auteur qui appelle le Parlement le principal retenail de notre Monarchie, n'hésite pas à regarder la sage politique qui fait passer les Edits & Decrets par l'alembic de l'ordre public, comme la vraie source de la grandeur où sont parvenus le Royaume & ses Monarques.

„ Nos anciens, dit-il, reconnoissant que, combien qu'entre les trois premières especes de République, il n'y en ait point de plus digne & excellente que la Royauté, & encore

(a) Recherches de la France, liv. 2, ch. 4.

Royauté qui vient par droit fucceffif en ligne Mafculine, & même à l'aîné (toutes particularités qui fe trouvent en notre Etat,) toutefois parce qu'il peut quelquefois advenir que la Couronne tombe ès mains d'un Prince foible & imbécille, ils établirent un perpétuel & général Conseil par la France que l'on appella Parlement, non pour fervir de contrôle à nos Rois, ains par les humbles Remontrances duquel fe paffoient les confirmations des affaires générales: & l'établirent non feulement dans Paris, ville capitale de France; mais qui plus dans le Palais, féjour ancien de nos Rois, pour montrer combien les effets de cette Compagnie étoient auguftes, facrés & vénérables..... De là vient que nous ne voyons nulle Loi avoir vogue en France, qu'elle ne foit émologuée par la Cour. Et bien que quelques-uns veuillent dire que les affaires d'Etat n'aient rien de commun avec vous, toutefois jamais paix ou traité d'importance n'eut autorité entre nous, qu'il n'ait été vérifié par cette Cour, comme même nous le voyons avoir été obfervé de fraîche mémoire, lorsque notre Roi

s'achemina au voyage de Pologne. Non que pour ceci nos Rois aient estimé se mettre sous la tutelle d'autrui ; mais réduisant par ce moyen leur puissance absolue sous la civilité de la Loi, ils se sont garantis de l'envie publique & des importunités de ceux qui pour leurs faveurs particulières abusoient de la débonnairété de leurs maîtres, se rendant par ce moyen aimés de leurs Sujets, sur tous les Princes de l'Europe : chose qui a conservé leur grandeur successivement depuis 1100 ans jusques à hui ; & a produit cela tel fruit, que tout ainsi qu'il n'y a eu Peuple au monde tant obéissant à son Roi que le François, par le passé, aussi ne se trouverent jamais Princes tant débonnaires & favorables envers leurs Sujets, que nos Rois ; n'y ayant chose qui les aient tant unis en cet entrelas de volontés, que ce lien général de la France, ce grand & général Parlement" (a).

Un lit de Justice tenu à la Chambre des Comptes pour l'enregistrement d'Edits burfaux, fournit à Pasquier une occasion d'établir nos ma-

(a) Lettres. Liv. 6, Lettre. 1.

ximes sur la vérification des loix. Il nous a conservé dans une de ses lettres le précis du Réquisitoire qu'il fit en qualité d'Avocat général dans cette Cour. „ On nous apporta un Edit pour trouver sargent, par lequel le Roi érigeoit deux Présidens & douze Maîtres, en notre Chambre, fondé sur quelques prétextes fort froids, que je ne veux réciter, suffise vous [dire] que fut porteur de cet Edit M. le Cardinal de Vendôme, suivi de cinq Seigneurs du Conseil d'Etat, estimant que par leur présence, la Chambre n'oseroit contreyenir à la vérification d'icelui. Ces Seigneurs étant venus tout exprès pour le faire vérifier: après que l'Edit eut été lu par notre Greffier, étant question de prendre nos conclusions, je m'ouvris, & de vous faire part de toutes les particularités, ni le temps, ni ma mémoire ne me le permettent; je vous dirai seulement en gros quelques points notables.....

„ Entre tous les Officiers de cette France, leur dis-je, on appelle spécialement les Avocats & Procureurs du Roi, Gens du Roi, comme si nos états fussent plus particulière-

ment affectés au service de nos Rois, orés que les autres Officiers soient aussi bien gens du Roi que nous. Puisqu'on nous fait cet honneur de nous qualifier tels, il me semble qu'avec toute honnête soumission, nous lui devons rendre service, tel qu'estimons en nos consciences se devoir tourner au profit de lui & de son Etat..... Je dirois qu'il n'y a rien en quoi le Législateur simbolise tant qu'au Médecin: le sujet du Médecin est le corps humain, le sujet du Législateur est la République: Et tout ainsi que le Médecin diversifie ses remèdes en considération de l'âge de celui qu'il traite, la saison en laquelle il le traite, la contrée où il exerce sa médecine..... Aussi le sage Législateur a accoutumée de diversifier ses loix..... Et ne doit-on trouver étrange que les nécessités de l'Etat se trouvant extraordinaires, on y emploie aussi des loix extraordinaires pour lui subvenir.

„ Que la France soit aujourd'hui extrêmement malade, il n'en faut faire doute, & que ses parties nobles soient les Cours souveraines..... Il est certain que le fondement de

toute République, c'est la Loi; je ne dirois pas fondement, je dis que c'est l'ame sans laquelle la République ne peut avoir vie. Or, en cette France, que les Loix prennent leur source & origine du Roi..... Toutes fois si n'ont-elles vogue entre nous, qu'elles n'aient passé premièrement par l'alembic de la Cour de Parlement, & de la Chambre des Comptes, & de la Cour des Aides, selon la diversité de leurs fonctions; & de ce, je n'en veux plus ample témoignage que celui que je vois maintenant, vous étant transportés ici exprès pour vérifier ce nouvel Edit.

„ Il n'y a celui de nous, qui ne reconnoisse, avec toute dévotion & humilité, en nos Rois pareille grandeur, autorité & prééminence qu'en tous autres Princes souverains; mais ils voulurent apporter cette attemperance à leur Souveraineté, de ne donner cours à leurs loix qu'elles n'eussent été auparavant vérifiées par ces trois Cours Souveraines, chacune en droit soi. Les contraignoient-ils de les passer, ainsi qu'un Tabellion qui est destiné pour grossoier les minutes & brevets des Notaires, sans connoissance

sance de cause, pour, puis, pouvoir être mis à exécution? *Non vraiment. Les Juges étoient-ils estimés rebelles pour les refuser? Encore moins, ains meilleurs & plus fideles serviteurs. Et nos Rois prenoient ordinairement leurs humbles remontrances en paiement Pour cela en étoient-ils moins obéis par leurs Sujets? Au contraire, par cette correspondance & entrelas de la puissance du Roi avec les très-humbles remontrances de ces trois Compagnies, chacun demeu- roit content; nos Rois en bien com- mandant, le Peuple en bien obéis- sant.*

„ Maintenant qu'on les y contraint, tantôt par commandement absolu, tantôt par la présence du Roi, ou des Princes de son Sang, sans recueil- lir les voix & opinions des Juges; tout aussi-tôt les affaires de notre France déliées, & la désobéissance logée au cœur des Sujets... la raison y est très-prompte;..... parce qu'il n'y a rien de si naturel de voir les choses se dissoudre par l'affoiblissement de ce dont elles étoient liées..... La Couronne de France étoit maintenue par l'autorité de ces trois Ordres;

diminuer leur autorité ; certainement lorsque penserez plus magnifier la puissance de notre Roi , par une puissance absolue , c'est lors que la trouverez plus diminuée & affoiblie.

„ Après avoir étalé au long ce qu'une juste douleur m'avoit commandé , je poursuivis de cette façon ma route.... Je sçai bien que ce discours ne plaira à tous les corrompus de ce siècle , & que l'un d'eux me dira : Pasquier , il ne te falloit être Avocat du Roi , ou l'étant , il te faut soutenir toute autre proposition que celle-là. C'est se heurter la tête contre un paroy de se heurter contre le temps. Et je lui répondrois au contraire , qu'il ne falloit que je fusse Avocat du Roi , ou que l'étant , il faut que je découvre à mon Maître ce que je pense importer à la manutention de son Etat. *Je dois une vérité à mon Roi ; c'est une charge foncière annexée à ma conscience & à mon Etat , dont je ne me puis dispenser sans commettre félonie envers lui.* Il n'est pas dit que toutes les médecines qu'on fait prendre au malade lui plaisent ; au contraire il n'y a rien qu'il abhorre tant , & toutefois ce

font celles dans lesquelles il trouve sa guérison. Il n'est pas dit que les Remontrances que je vous fais forment maintenant effet ; mais il n'est pas dit aussi que ne les reconnoissies véritables à part vous , & en tout événement qu'on ne les reconnoisse quelque jour belles & bonnes ; Dieu veuille que ce ne soit pas trop tard."

Pasquier entre ensuite dans la discussion des Edits , il prouve qu'ils créoient de nouveaux Offices *sans sujet , sans nécessité , sans raison* , & il ajoute : „ je pris mes conclusions telles qu'il plut à Dieu m'inspirer..... M. Dolu , Président , demanda lors à M. le Cardinal , s'il n'entendoit pas que *la Compagnie opinât sur cette publication , ainsi que portoit la commune usance* ; lequel ayant répondu que non , & que la charge qu'il avoit du Roi étoit autre. *Notre présence n'y est donc requise* , repliqua le Président , & aussi-tôt se leve de son siege , suivi de tous ses autres Compagnons Présidens , & des Maîtres J'allai deux fois par le commandement de M. le Cardinal par devers ces MM. afin qu'il leur plût reprendre leurs places ; *mais nul d'eux n'y*

voulut entendre, sinon sous la condition d'opiner..... M. le Cardinal & les Seigneurs de sa suite se levèrent..... Je ne vous réciterai comme le Roi qui lors séjourna à S. Maur, s'en ressentit, & depuis adoucit son opinion. La Compagnie levée, & l'Edit non vérifié, je pris la hardiesse de gouverner, à quartier, tête à tête, ce bon Cardinal & Prince, le suppliant très-humblement que lui jeune ne voulût prendre de mauvaise part ce qu'une barbe grise desiroit lui remontrer, & lui remontrai qu'étant Prince qui attouchoit la Couronne de si près, il ne se voulût de-là en avant charger de telles commissions ruineuses, ains laissa jouer ce rôle à ceux qui, pour n'être de telle étoffe que lui, faisoient gloire de s'avantager en crédit, au désavantage du pauvre Peuple; qu'il n'avoit que trop de grandeur, sans en affectionner d'autre par ces voies extraordinaires : chose dont il me remercia, & me dit que c'étoit la première, & que ce seroit la dernière dont il se chargeroit à jamais (a)."

(a) Lettres, liv. 12, lettre 2.

Pasquier insiste dans plusieurs autres endroits de ses ouvrages, & sur les services que le Parlement a rendu à nos Rois (a), & sur la nécessité de la vérification libre des Loix." Combien, dit-il, que l'Ordonnance soit le vrai ouvrage de nos Rois, non moins Souverains dans leur Royaume que les Empereurs dans leur Empire, toutefois leurs Ordonnances n'ont *aucun effet* qu'elles n'aient été premièrement publiées & *vérifiées par les Cours Souveraines* des Parlements, des Comptes, des Aides, chacun en droit soi..... & avant que les-publier, elles les peuvent modifier selon le devoir de leur conscience; ce que nos Rois ordinairement reçoivent de bonne part, & ne pensent pour cela leurs Majestés être amoindries, mais accrues (b)."

(a) Nos Rois qui succéderent à S. Louis, doivent au Parlement trois & quatre fois plus qu'à tous les autres Ordres Politiques. Et toutes & quantes fois que, par opinions courtisannes, ils se désuniront des sages conseils & remontrances de ce grand Corps, autant de fois perdront-ils beaucoup du fond & estoc ancien de leurs Majestés, étant leur fortune liée avec cette Compagnie. *Recherches*, liv. 3, chap. 22. Voyez encore le Pour-parler du Prince, pag. 1036.

(b) Lettre 15, liv. 19.

Bodin.

Bodin reconnoît dans les Magistrats le droit d'examiner les nouveaux Edits & Mandemens qui leur sont adressés pour l'enrégistrement, & *de faire leurs remontrances au Prince avant de les publier*; & ce n'est pas seulement dans les affaires qui concernent les particuliers qu'ils ont cette faculté; ils en jouissent à plus forte raison lorsqu'il s'agit de l'intérêt de l'Etat. *Souvent la constance & la fermeté des Magistrats a sauvé l'honneur des Princes, & retenu la République en sa grandeur* (a).

Loyseau.

Loyseau, parlant des Coutumes choisies par les Peuples de chaque Province, ajoute, qu'il faut toujours qu'elles soient non-seulement arrêtées par le Mandement du Roi, & passées devant les Commissaires par lui ordonnés, mais encore qu'elles soient *approuvées & vérifiées* par lui en son Parlement, *ainsi que ses autres lois* (b).

Il examine dans un autre endroit quels sont les Mandemens du Roi qui s'exécutent après sa mort, &

(a) De la République, liv. 3. pag. 292.

(b) Des Seigneuries, ch. 3. n. 11.

net dans cette classe les Lettres de Justice. „ Mais, ajoute-t il, les lettres de commandement qui procèdent de sa propre volonté ne s'exécutent pas après sa mort, par laquelle toute volonté finit; si ce n'est les Edits qui demeurent perpétuels, au moyen de la vérification d'iceux faite en Justice; autrement ils ne le seroient pas (a).”

C'est parce que la vérification des Loix doit être faite en vertu d'une délibération libre, que ces expressions „ *expresso mandato*, & *de expressissimo mandato*, & quelquefois *multis vicibus iterato*, qui se trouvent fort souvent ès Régistres des Cours Souveraines sur la publication des Edits, ont telle conséquence que, *tels Edits & privileges ne sont gardés, ou bientôt après oubliés, & délaissés par souffrance des Magistrats*; & par ce moyen l'Etat a été conservé dans sa grandeur, qui autrement fut ruiné par les flatteurs des Princes qui arrachent tout ce qu'ils veulent: & les Rois étant bien aises quelquefois qu'on use de ces restrictions, ont tou-

(a) Des Offices, liv. 4. chap. 5. n. 67.

jours été bien aimés des Sujets, *sauf que la vérification portât effet au Sujet ni désobéissance au Roi, à bien parler ni charge à la conscience des Magistrats (a).*"

Si „ l'un des principaux droits de la Majesté & autorité du Roi est de faire Loix & Ordonnances générales pour la police universelle du Royaume; Coquille n'en estime pas moins que les loix & Ordonnances des Rois doivent être publiées & vérifiées en Parlement ou autre Cour Souveraine selon le sujet de l'affaire. Autrement les Sujets n'en sont liés, & quand la Cour ajoute à l'acte de publication que ça été de l'express commandement du Roi; c'est une marque que la Cour n'a pas trouvé l'Edit raisonnable (b)."

„ La France, poursuit cet Auteur, est gouvernée par une Monarchie qui est le Gouvernement le plus assuré. Le Roi est Monarque, & n'a point de compagnon en sa Majesté Royale..... Vrai est que, selon l'ancien établissement, il a des Com-

(a) Bodin, *ibid.* l. 3. ch. 4. p. 291.

(b) Instit. au Droit François, au commencement

seillers les uns *nés*, les autres *faits*, sans l'assistance desquels il ne doit rien faire, puisqu'en sa personne il reconnoît toutes les infirmités qu'ont les autres hommes..... Au temps de Philippe-Auguste, & jusqu'à Philippe-le-Bel, les Officiers généraux de la Couronne assistoient & soussignoient toutes les expéditions d'importance que les Rois faisoient, même quand ils ordonnoient quelque Loi..... Quand les Rois veulent ordonner des Loix perpétuelles, importantes à l'Etat du Roi, ils ont accoutumé de convoquer les trois Ordres de leurs Peuples. Les Loix faites par le Roi enant ses Etats, sont Loix stables & permanentes, qui, par raison, sont irrévocables, sinon qu'elles soient changées en pareille cérémonie de pareille convocation d'Etats. Toutes fois plusieurs Rois s'en sont dispensés (a)."

Un autre Jurisconsulte, dont les écrits ne sont ni moins estimés ni moins répandus, rend un témoignage aussi énergique sur la nécessité de l'enregistrement libre. Mornac, *Mornac.*

(a) Ibid.

après avoir rapporté différens exemples de la considération & de l'autorité dont jouissoit le Parlement, dont les décisions étoient même respectées par les Princes étrangers (a), mais au rang de ses fonctions les plus distinguées celle d'approuver & modifier les Edits, & même de réformer les Coutumes; car les Edits ni les Coutumes n'ont force de Loi sans la délibération & l'enregistrement du Sénat. C'est peu en effet que les Loix aient été écrites & rédigées sous les ordres du Prince, elles seront sans autorité, & le Peuple les regardera comme non écrites, tant qu'elle n'auront pas été reçues & approuvées par le Jugement d'une Cour si recommandable (b). Antoine le Conte

Antoi-
ne le
Conte.

(a) *Celebratur enim Senatus Parisiensis in hunc diem laude illustri, antiqua & continua, eique jampridem permiserunt Optimates exteri decisionem suarum litium. In leg. 8. Cod. de leg.*

(b) *Ita ut nec immerito discutere, confirmareque soleat Edicta, privilegia, juraque omnia, quomodo olim & ipsos Romanos Principes fecisse dicimus ex epistola Marci Imperatoris, quam Justinus Martyr subjicit in fine Apologiae secundae pro Christianis. Sic enim Imperator: hæc autem ait, & Senatus decreto confirmari volo. Nemp hoc ipsum est quod dicimus nos Galli, veritatem e Parlamento. Si rejiciatur quod exoptat Princeps tunc instat ipse jussionibus, aut presentibus, ut quondam Romani illi domini. Enimvero est splen*

ans son Commentaire sur l'Edit du mois de Février 1556, assure qu'à imitation de ce qui se passoit chez les Romains, où les Rescrits des Princes étoient présentés au Sénat pour avoir son approbation, l'usage est anciennement établi en France, qu'aucun Rescrit n'y ait force de Loi, s'il n'ait été examiné & vérifié par le Parlement. (a).

Notre Monarchie, au rapport de Roche-Flavin, „ n'est point un Royaume absolu où la volonté du Roi

*La Re-
che-Fla-
vin.*

*or tanti ordinis in probandis temperantissimè
dictis, ac emendandis etiam consuetudinibus,
prescriptis Provinciarum moribus. Nec enim
in ullam legum obtinent promulgata edicta aut
consuetudines à delegatis, & licet habita in id à
provincialibus comitia fuerint, nisi Senatus acces-
sit ultima supremaque autoritas..... Parum quip-
est scriptas fuisse leges à Principe, vanæ erunt
men, & habebit eas populus pro non scriptis,
se iudicio tanti Ordinis receptæ probatæque fue-
nt. Nequè unquam propterea committuntur typis
publicis..... nisi probata antea confirmatæ à Se-
natu. Ibid.*

(a) Morem secutus, quo pleraque hujus generis
senatus consulta, hoc est constitutiones Principum
vel ab ipsis vel ipsorum quæstoribus in Senatu lec-
te, ut à Senatu probarentur & prescriberentur,
constitutiones Principum dicebantur. Quem morem ad
nostros veteres Francos transisse haud dubitem,
si hunc honorem supremo Senatui detulerunt, ut
si quod ab ipso probatum, promulgatum, & in
omniphilacium reconditum esset, æternæ & per-
petuæ legis vim non haberet. Ordonn. de Néron,
tom. I. pag. 351, édit. de 1720.

est Loi, sa parole, Arrêt.
 en laquelle manière ont commandé
 plusieurs Empereurs Romains, ou
 à mieux dire, tyrans, usurpans au-
 torité entière sur la vie & la mort,
 biens & honneurs des Sujets. Tel
 est aujourd'hui le Grand Duc de Mos-
 covie, tel est l'Etat du Turc. Mais
 ce Royaume & Monarchie de Fran-
 ce est réglée & policée, & est com-
 posée & mixtionnée des trois sortes
 de Gouvernemens ensemble. . . . No-
 tre Etat public de France est Royal,
 pour y être en premier lieu un Roi
 seul & Souverain Seigneur par dessus
 tous. Pour l'imbécillité du Conseil,
 Gouvernement & prudence d'un seul
 homme, fort prudemment fut du
 commencement institué une forme
 de Sénat, c'est-à-dire, une bonne
 & notable Compagnie & Assemblée
 d'excellens personnages pour mainte-
 nir la Loi & la justice en vigueur;
 & ce faisant, *vérifier & approuver*
les Loix, Edits, Ordonnances, gra-
 ces, dons, aliénations, octrois &
 autre chose de pareille importance au
 public. Laquelle autorité du Sénat
 est appelée par Platon un contre-
 poids à la puissance Royale, salu-

aire au corps universel de la chose publique : car c'est un point tout résolu au fait politique, qu'il n'y a rien qui tant le conserve & maintienne, que fait la médiocrité de puissance conservée en son moyen par un juste contrepoids de chacun des Etats Politiques ensemblement, même de celui qui est composé de sages & sages & choisis. Comme aussi au contraire il n'y a rien qui tant les fasse trébucher que fait l'excessivité du pouvoir entrepris outre mesure par un seul; étant ainsi que la grandeur & puissance ne se contentent volontiers en sa mesure, si on par nécessité, laquelle ôtée, il est nécessaire que tout vienne en décadence & abandon. Qu'ainsi soit, passant à part plusieurs autres exemples, on trouve que la Royauté ne prit fin en la Ville de Rome, que par l'outrecuidée puissance entreprinse par les Rois, ne tenant plus compte du Sénat, ni de la liberté du peuple.

„ A cause de quoi, cette Monarchie de France a deux principales bornes & sûres brides, pour icelle empêcher & empêcher qu'elle n'aille

à l'abandon par la volonté effrénée d'un seul ; à sçavoir la Religion.... l'autre , la justice par laquelle sont leurs Loix..... modérées & tempérées & lesquelles la débonnaireté & prudence de nos Princes n'a accoutumé estimer tant brides que colonne fermes , sur lesquelles leur puissance est sûrement appuyée , pour en être plus ferme & plus durable" (a).

„ Les Parlemens n'ont été seulement établis pour le Jugement de affaires & procès entre Parties privées , mais ils ont aussi été destinés pour les affaires publiques & vérification de Edits. Car , tout ainsi que sous Charlemagne & ses Successeurs on n'entreprendoit chose de conséquence au Royaume , que l'on n'assemblât le Parlement composé des Princes. Prélats, Barons & plus apparens du Royaume , pour avoir l'œil sur cette affaire ; aussi ce Parlement ayant été arrêté , fut trouvé bon que les volontés générales de nos Rois n'obtinssent point lieu d'Edits, *sinon qu'elles eussent été émolugués & vérifiées*

(a) Des Parlemens de France, liv. 13, ch. 17. n. 9. & suiv.

ce lieu ; laquelle chose se prati-
 uoit du commencement sans hypo-
 risie & dissimulation, déferant nos
 loix grandement aux délibérations
 de la Cour.

„ Si que la premiere & principale
 autorité desdits Parlemens, c'est de
 vérifier les Ordonnances & Edits du
 Roi ; & telle est la loi du Royaume,
 que nuls Edits, nulles Ordonnances
 ont effet, & on ne les tient point
 pour tels s'ils ne sont vérifiés aux Cours
 souveraines, & par la libre délibéra-
 tion d'icelles" (a).

On lit enfin dans les Mémoires de Mémoi-
res de -
Castelnau.
 Castelnau, que „ les Edit n'ont for-
 me de loi, & ne sont approuvés des
 autres Magistrats (des Bailliages),
 s'ils ne sont reçus & vérifiés auxdits
 Parlemens, qui est une Loi d'Etat,
 par le moyen de laquelle le Roi ne
 pourroit, quand il voudroit, faire des
 loix injustes, que bientôt elles ne fus-
 sent rejetées (b)."

Joly pense que „ le Parlement de Joly.
 Paris retient une des marques de l'au-

(a) Ibid. n. 1. & suivans.

(b) Mémoires de Castelnau. édit. de 1660 ;
 tom. 1. pag. 6.

torité du Sénat Romain, en ce qu'il
 tout ainsi que, *jussa populi non fieba-
 rata, nisi ea Senatus censuisset*: au-
 les Edits n'ont lieu en ce Royaume
 s'ils ne sont vérifiés en la Cour (a),
 & que la vérification des Edits Ro-
 yaux fait partie de l'autorité du Pa-
 lement. Vérification „ qui n'est
 moins utile que nécessaire pour la va-
 lidité d'iceux, ainsi que Louis X
 nous l'apprend, & après lui le bon
 Roi Henri IV, celui-là en son dis-
 cours de l'an 1468, celui-ci en sa
 harangue de l'an 1599 (b).”

On n'insistera pas sur la force &
 la précision de ces témoignages.
 Pourroit-on desirer des textes plu-
 clairs? La vérification y est présen-
 tée comme une condition de la Loi,
 comme une forme d'où dépend son
 exécution ou même son existence.
 La Loi n'a point d'effet, elle n'est
 point tenue pour Loi, les Sujets ne
 sont point liés tant qu'elle n'est pas
 homologuée, & cette homologation
 n'est point une simple transcription
 ministérielle.

(a) Offices de France, liv. 1. pag. 3.

(b) Ibid. aux additions, pag. 6.

ministérielle sur les Registres , une annexion aveugle au Code des Loix , c'est une *vérification* proprement dite , précédée d'une *libre délibération* ; c'est une *autorisation* , une *approbation* , donnée en *connoissance de cause* ; c'est de la part des Magistrats une *fonction* qui intéresse leur *conscience*. Ils ont droit non-seulement d'examiner , mais encore de *modérer* , *tempérer* , *modifier la Loi* , de *refuser* même l'enregistrement , si sa disposition est injuste , dangereuse , contraire au bien public , ou aux Loix constitutives de la Monarchie.

De quel poids ne paroîtront pas des témoignages si uniformes sur une matiere de cette importance , & de la part d'Auteurs qui ne sçauront être suspectés ? La plupart sont des Jurisconsultes , & des Jurisconsultes célèbres , instruits par état des principes du droit public , témoins des usages & de la doctrine de leur temps : ce n'est ni dans ces écrits furtifs & non avoués , ni avec l'incertitude d'une simple opinion qu'on hazarde , d'un système qu'on établit ou qu'on défend , que ces Auteurs ont parlé de la vérification libre , comme d'une

Importance des autorités qu'on vient de citer.

perfection, d'un complément nécessaire à la Loi. Leurs ouvrages sont publics, répandus, estimés; ils ont été imprimés avec toutes les approbations requises dans nos mœurs. quelques-uns sont dédiés aux Chanceliers de France; la manière dont ils s'expliquent ne laisse ni nuages ni doutes. Ce sont des maximes qu'il posent, & des maximes liées à la Constitution présente de notre Monarchie, reconnues, admises, consacrées par la pratique journalière & constante. Ils les ont proposées sans crainte, & elles n'ont éprouvé ni réclamation ni censure.

Preuve par les Remontrances des Parlemens & les Discours tenus dans les Lits de Justice.

A l'autorité de ses premiers témoignages s'en joignent d'autres d'un ordre différent, mais plus propre encore à faire impression. Ce sont ceux des Magistrats & des Cours et les-mêmes dans des Remontrances adressées au Prince, ou dans des Discours prononcés en sa présence, & dans les Assemblées les plus augustes.

Quelqu'absolu que fût Louis XI ce Prince ayant envoyé au Parlement un Edit, que cette Cour ne crut pas devoir enregistrer, & le Prince ayant
Sous Louis XI. usé de menaces pour la forcer à vé

rifier la Loi, le Premier-Président accompagné d'un grand nombre de Membres de la Compagnie, eurent le courage de déclarer à Louis XI qu'ils renonceroient plutôt à leurs Offices que d'enregistrer une Loi pernicieuse. Ce trait est rapporté par Bouchel (a). „ Le Roi Louis XI, bien qu'autrement il fût Prince fort entier en ses opinions, se soumettoit néanmoins à la raison quand, avec le respect qui lui étoit dû, on la lui faisoit voir: comme il avint une fois qu'ayant usé de grandes menaces contre la Cour du Parlement de Paris, fondé sur le refus fait de vérifier certain Edit inique & pernicieux. La plupart de MM. de la Cour l'allerent trouver en la Compagnie du sieur de la Vacquerie, Premier-Président, lequel portant la parole au nom de toute la plus célèbre Compagnie qui fût lors en la Chrétienté, le supplia de prendre en bonne part le refus fait par la Cour, de vérifier son Edit, & ne l'interpréter point à faute de respect, fidélité & obéissance. Et pour lui montrer le regret qu'ils a-

(a) Bouchel. Bibliothèque au mot *Loix*. 2

voient, de ne le pouvoir servir en cette rencontre à sa volonté, c'est qu'ils étoient venus lui remettre librement leurs Offices, plutôt que de faire breche à l'honneur de ce grand Sénat, & qu'il leur fut reproché d'avoir par crainte de perdre leurs Offices, crédit & autorité, fait chose contre leur honneur & leur conscience."

Cette démarche généreuse annonce ce que pensoit le Parlement sur la vérification des Edits; & que, loin de regarder l'enregistrement, comme un simple cérémonial, où ses lumières & sa délibération n'influassent pour rien, il se croyoit au contraire responsable aux yeux de Dieu & de la Nation, du consentement qu'il donnoit à la publication des Loix.

M. le Maître, Avocat général, animé du même esprit, ne craignit point de dire le 13 Juin 1499, dans un lit de Justice, que si le Roi est seul Législateur dans le Royaume, il faut que *les Loix reçoivent dans le Parlement leur dernière forme* (a). -

M. de Harlay, Premier-Président,

(a) Registres du Parlement.

représenta à Henri III dans le lit de Justice du 15 Juin 1586 que „ les Loix de l'Etat & du Royaume ne peuvent être violées, sans révoquer en doute la puissance même & la Souveraineté du Roi..... Et que celle-là, entre autres, est une *des plus saintes*, & laquelle les Prédécesseurs dudit Seigneur Roi ont plus religieusement gardée, *de ne publier ni Loi, ni ordonnance qui ne fût vérifiée en leur Parlement.* Qu'ils ont estimé que, *violier cette Loi*, c'étoit aussi violer celle par laquelle ils sont faits Rois, & donner occasion à leur Peuple de mécroire de leur bonté; qu'aussi, s'il plaît audit Seigneur Roi de retourner ses yeux & son esprit vers ses Ancêtres, il reconnoîtra aisément, que tant qu'ils ont observé cette Loi, & qu'en l'autorité de leur Parlement ils ont conservé la leur; ils se sont rendu aimables à leurs Peuples, & redoutables à leurs ennemis, mais que *pour si peu qu'ils ont entamé l'autorité de cet ordre, & la Loi de leur Royaume*, tant de désavantages & d'infortunés succès les ont accueilli, qu'ils nous donnent quasi occasion de croire qu'une partie des misères, qui affligent

*Sous
Henri
III.*

ce Royaume, sont dérivées de cette source (a)."

Sous
Louis
XIII.

Dans la harangue que le Président Miron fit au Roi en 1614, en lui présentant le cahier du Tiers-Etat, ce Magistrat parla de la nécessité de l'enregistrement des Loix comme d'un usage inviolable. „ Les Loix de France ne tiennent pour *parfait* aucun établissement public, & qui a trait à l'avenir, *sinon après avoir été autorisé par la vérification des Parlemens.* Cet usage a toujours été approuvé & reçu par les Rois vos Prédecesseurs, ainsi que les Empereurs Romains, portés au bien comme vous, ont soumis leurs principales & premières loix à la confirmation de ceux auxquels ils avoient commis les premières Charges en la distribution de la Justice (b)."

Aux mêmes Etats de 1614, il y a eu de grands débats sur le point de savoir si on demanderoit au Roi la révocation du droit de la Paulette. „ Le Lieutenant Civil favorisant ceux

(a) Œuvres de M. Duvair, Garde des Sceaux; édition de 1629, pag. 686.

(b) Recueil des Etats de 1614 par Rapine, pag. 459.

qui tenoient le parti de l'observation de la Paulette, apporta une modification à cette résolution prise & conclue comme il a été dit, à sçavoir qu'on demanderoit que les Offices ne fussent plus vénaux, & que l'Edit des quarante jours, nécessaires aux résignans après leur résignation admise, ne seroit plus observé, *comme n'ayant point été vérifié en Parlement*, mais introduit directement après la prison de François I, contre les Officiers qui n'avoient pas voulu servir le Roi, pour le paiement de sa rançon (a)."

Quelques jours après, Savaron fut député par la Chambre du Tiers-Etat à celle de la Noblesse. Il y remontra, que ce n'étoit point le droit annuel qui fermoit à la Noblesse la porte par laquelle l'on entroit aux charges, mais bien la vénalité des Offices introduite depuis François I, vénalité qui n'avoit apporté que coruptele en la Justice; que c'étoit ce qu'ils devoient demander avec plus d'affection que la surseance du droit annuel, qui ne guériroit pas la maladie quand

(a) Ibidem, pag. 109.

il feroit du tout révoqué, si la vénalité demeuroit; qu'au reste les pensions étoient venues jusques à ce point, que le Roi ne trouvoit plus de serviteurs, s'il ne leur donnoit pension, & que cela alloit à la foule & oppression du Peuple, lequel il craignoit qu'à la fin il ne se portât au désespoir, & secouât le joug, comme les anciens François l'avoient secoué aux Romains, à cause des grands tributs & impositions qu'on levoit sur eux: *que les Edits, sans être vérifiés, ne pouvoient être censés Edits, & qu'au-surplus ils ne pouvoient disjoindre la suppression des pensions & la surseance des Tailles d'avec la Paulette, non plus que la suppression des quarante jours, qui regarde un Edit non vérifié; que par-tant il la supplioit de concourir en vœux & intentions avec son Ordre, pour éviter la suite d'un si dangereux exemple que celui de ces anciens François qui n'avoient jetté les premiers fondemens de la Monarchie, que par cette soustraction d'obéissance & retraite du joug des Romains; que le Peuple est si chargé de Tailles, qu'il est à craindre qu'il n'en arrive*
une

une pareille chose , & prioit Dieu qu'il fut mauvais prophete (a). ”

Nous apprenons du Journal de Pierre Brulard, Conseiller au Parlement, „ qu'au mois d'Avril 1561, M. le Chancelier de l'Hôpital, ayant fait faire es Villes & Bailliages de ce Royaume plusieurs publications de Lettres Patentes & Edits, *sans qu'ils eussent été aucunement reçus ni vérifiés en la Cour de Parlement*, contre toute forme de Justice, & les anciennes Observances & Ordonnances „; cette démarche parut au Parlement un attentat punissable; „ de sorte que furent en propos à la Cour de Parlement de Paris de lui faire donner ajournement, pour répondre de la publication desdites Patentes & Edits, sans avoir été vérifiés, comme dit est, en la Cour de Parlement (b). ”

Cet Edit que le Chancelier de l'Hôpital avoit fait rendre au mois d'Avril 1561. toléroît l'exercice de la Religion pretendue Réformée. L'Auteur de sa vie tâche de l'excuser ainsi.

(a) Ibidem, pag. 115.

(b) Mémoires de Condé : édition in-quarto tom. 1, pag. 27.

„ Le Chancelier jugea que le Par-
 „ lement refuseroit d'enregistrer un
 „ Edit si directement opposé à toutes
 „ ses maximes & dans un moment où
 „ il rendoit tous les jours de nouveaux
 „ Arrêts pour empêcher les Protes-
 „ tans de tenir leurs Assemblées. C'est
 „ ce qui déterminâ l'Hôpital à n'ob-
 „ server aucune des formes ordinai-
 „ res & à faire adresser la Déclara-
 „ tion directement aux Gouverneurs
 „ des Provinces & aux Magistrats de
 „ différens Tribunaux avec un ordre
 „ précis de la faire exécuter dans tous
 „ ses articles. C'étoit sans doute vio-
 „ ler la plus respectable de nos Loix;
 „ & le Chancelier ne pouvoit pas
 „ ignorer que dans tout Gouverne-
 „ ment où un pouvoir illimité se
 „ trouve entre les mains d'un seul
 „ homme, loin de renverser les ob-
 „ stacles qui s'opposent aux abus de
 „ l'autorité, tout Citoyen doit les
 „ affermir, & s'il le peut, en élever
 „ de nouveaux. Il sçavoit aussi sans
 „ doute de quelles funestes conséquen-
 „ ces pouvoit être l'exemple qu'il o-
 „ soit donner à ses successeurs; mais
 „ il voyoit tout le Royaume en feu :
 „ il falloit sauver l'Etat, & le sauver

„ dans le moment. On n'ose l'ap-
 „ prouver, & l'on craint de le blâ-
 „ mer.

„ Sa conduite aigrit & révolta
 „ tout le Parlement qui voulut rendre
 „ contre lui un Décret d'ajourne-
 „ ment personnel, pour qu'il eût à
 „ se présenter devant la Compagnie,
 „ & à l'instruire des motifs qui
 „ avoient pu le forcer à n'observer
 „ aucune des formalités essentielles à
 „ la promulgation des Loix. Mais
 „ des Magistrats plus modérés rame-
 „ nerent les esprits à prendre un par-
 „ ti moins violent; & l'on rendit un
 „ Arrêt, par lequel on défendit de
 „ publier la Déclaration comme étant
 „ contraire aux Loix fondamenta-
 „ les du Royaume (a).

Ainsi le Chancelier ne fut point dé-
 „ crété. L'Arrêt qui défend d'exécu-
 „ ter la Déclaration, comme contrai-
 „ re aux Loix fondamentales du Royau-
 „ me, n'a point existé. Le Parlement
 „ se contenta d'ordonner des Remon-
 „ trances par ses Arrêtés des 28. Avril
 „ 3. & 9. Mai. Il s'y explique ainsi:

(a) Vie du Chancelier de l'Hôpital pag. 127.

„ Pareilles Lettres ont été adressées
 „ aux Baillis & Sénéchaux de ce
 „ Royaume, même au Prevôt de
 „ Paris, ont été publiées par-tout,
 „ hormis en cette ville de Paris, en
 „ laquelle ledit Prevôt a différé faire
 „ la publication, jusques à ce que
 „ ladite Cour ait délibéré sur icelles;
 „ ainsi qu'est accoutumé de faire.

„ Plaira au Roi entendre que toutes
 „ Lettres en forme d'Edit signam-
 „ ment scellées, commandées pour le
 „ Règlement de la Justice, ont accou-
 „ tumé être présentées en la Cour de
 „ Parlement pour après avoir déli-
 „ béré sur icelles, être lues, publiées
 „ & enregistrées s'il se trouve qu'el-
 „ les doivent passer sans aucune dif-
 „ ficulté, sinon pour en faire remon-
 „ trances avant la lecture & publica-
 „ tion. Est chose insolite & non
 „ accoutumée de présenter telles Let-
 „ tres, & icelles envoyer aux Baillis
 „ & Sénéchaux, que premièrement
 „ elles n'aient passé par la Cour de
 „ Parlement.

„ Quand quelques Lettres ont été
 „ expédiées sans l'adresse à ladite Cour,
 „ dit: que l'on les a révoquées en

„doute: l'on n'y a eu aucun égard,
 „& n'ont été tenues pour Loi ni
 „Ordonnance.

„Le Roi, s'il lui plaît, ordon-
 „nera suivant ce que jusques-ici a
 „été gardé, & comme de tout tems
 „y a été fait, que toutes Lettres pa-
 „reilles à celles dont est question,
 „soient au préalable adressées à ladite
 „Cour, que aux Baillis & Séné-
 „chaux, lesquels font serment de
 „garder lesdites Ordonnances lues
 „& enregistrées en ladite Cour.

„On peut connoître l'inconvé-
 „nient qui peut advenir, l'adresse
 „étant faite aux Baillis & Séné-
 „chaux, & la publication faite par
 „eux; parce que se pourroient faire
 „remontrances qui seroient trouvées
 „saintes & raisonnables; & par ce
 „moyen l'on révoquera ce qui auroit
 „été publié & enregistré par lesdits
 „Baillis & Sénéchaux.

„Que appel pourroit être inter-
 „jetté des jugemens des dits Baillis
 „& Sénéchaux, qui auroient fondé
 „leurs jugemens sur lesdites Lettres,
 „lesquels pourroient être révoqués
 „en doute, pour n'avoir été lesdit-
 „es Lettres lues, publiées & enre-

„ gistrées en ladite Cour, selon l'usage & commune observance de tout tems gardée &c. (a)

Le Parlement dans ses Remontrances du 9 Juin 1581, supplie le Roi de ne venir au Parlement pour publier les Edits, parce que c'est chose insolite & non accoutumée, & contre les Loix & Ordonnances, qui ont donné liberté aux Parlemens d'en délibérer, même quand il est question des Edits qui chargent le Peuple, & immuent l'ordre & l'ancienne forme de son Etat (b).”

Au lit de Justice du 7 Mars 1583, pour la création de nouveaux Offices, le Premier-Président de Harlay dit au Roi :

„ Devez recevoir de bonne part ce qui vous est remontré en toute humilité. Car il nous est commandé de craindre Dieu, & honorer notre Roi. La crainte de Dieu est la première, & que devons préférer à toutes choses: comme fit Abraham..... C'est pourquoi, Sire, quand vous

(a) Memoires de Condé Tom. 2. pages 334. 343. 351. 352.

(b) Dictionnaire des Arrêts, au mot *Parlement*; n. 58.

commandez quelque chose à laquelle il nous semble en nos consciences, ne pouvoir acquiescer; Votre Majesté ne le doit prendre en mauvaise part, ni juger désobéissance, le devoir que nous faisons en nos Etats; parce que nous estimons que vous ne la voulez, sinon d'autant qu'elle est juste & raisonnable; & qu'ayant entendu qu'elle n'est telle, ne serez plus offensé de n'avoir été obéi que fut Agamemnon..... Nous lisons d'Agésilaüs, qu'ayant accordé à un qu'il aimoit quelque chose qu'il lui avoit demandé, & depuis sçu qu'elle n'étoit de justice, il la révoqua; & sommé de tenir sa promesse en parole de Roi, je l'ai, dit-il, accordée si elle est de justice, & non autrement; & ma parole ne m'oblige point sinon qu'autant qu'elle a justice pour compagne. Pour cette considération, Sire, vos Prédecesseurs ont fait cet honneur à vos Parlemens de régler la balance de la justice par leur conseil & avis: & combien qu'ils pussent user de puissance absolue comme vous, toutefois ils ont toujours eu cette maxime engravée en leur esprit, de réduire leur puissance à la civilité des Loix.....

Théopompe établit les Ephores, sans le conseil desquels il ne faisoit aucune Loi: & quand il lui fut reproché qu'il leur donnoit trop d'autorité, il fit réponse, qu'il uſoit de ce moyen pour rendre la ſienne plus durable. Ne rejettez point, Sire, ce peu d'exemples, qui pourroient être ſuivis de pluſieurs autres. Ne changez point les formes accoutumées, ſoit en diſtribution de la juſtice, ſoit en la publication des Edits, leſquels bien qu'ils n'aient force que ſous votre autorité, toutefois vous avez toujours voulu qu'ils aient été *délibéré*. & réſolus en votre Parlement, que delà ils priſſent leur origine, comme de l'Océan les eaux prennent leur ſource. & après fuſſent publiés, non de puifſance abſolue, que vous avez dépouillé pour ce regard, mais requérant votre Procureur Général (a).”

Au lit de Juſtice, tenu le 3 Avril 1621, le Premier-Préſident parla au Roi en ces termes:

„ Et d'autant que juſques à préſent nous n'avons oui parler de l'Edit de

(a) Cérémonial François, tom. 2, pag. 597.

int de cent mille livres de rente,
ue par la bouche & l'oracle de M.
Chancelier, nous supplions très-
umblement V. M. de nous excuser,
pour le soulagement de ses Sujets &
décharge de sa conscience, nous
e lui en faisons en public nos très-
umbles Remontrances; mais jusques
ce pour les raisons très-importantes
ui lui furent par ma bouche l'an
ernier représentées, accorder à son
arlement d'imposer cette Loi à sa
oute-puissance, que pour occasion
nécessité ou pour sujet de man-
ement de fonds en ses finances,
cun Edit ne soit publié qu'il n'ait
é *délibéré & vérifié* en ses Cours
ouveraines, conformément aux Or-
onnances: afin que ledit Seigneur
béli & réveré par la très-redoutable
ustice de ses Parlemens, & très-
craint par la force & puissance de
es armes, son Parlement puisse ren-
re des preuves très-utiles de son af-
ection & fidélité à son service, com-
e par la charge de ses bienfaits, y
t obligé par sa conscience (a)."

En 1615, après la cloture des der-

(a) Ibid. pag. 622.

niers Etats tenus dans le Royaume le Parlement adressa à Louis XII des Remontrances où il se fit un devoir de rappeler à ce Monarque que les Rois qui ont rendu le Parlement sédentaire, lui ont laissé les mêmes fonctions & prérogatives qu'avoit eues à la suite des Rois leur Prédécesseurs..... comme tenant le Parlement la place du Conseil de Princes & des Barons qui, de tout ancienneté étoient près la personne des Rois nés avec l'Etat: & pour marque de ce, les Princes & Pair de France y ont toujours eu séance & voix délibérative; & ainsi depuis ce temps y ont été *vérifiées* les Loix, Ordonnances, Edits, créations d'Offices, Traités de paix & autres plus importantes affaires du Royaume, & dont les Lettres-Patentes lui sont envoyées, pour, en toute liberté, le mettre en délibération, & examiner le mérite, y apporter modification raisonnable."

Le même Prince ayant tenu son lit de Justice en 1620 pour faire enregistrer trois Edits, M. de Verdun, Premier Président, lui remontra, qu'il importoit à son service, que les

Edits fussent envoyés à son Parlement pour être examinés & délibérés, avant d'être registrés de sa puissance absolue, & que *c'est Loi inviolablement gardée par ses Prédécesseurs*).”

Mais il seroit difficile de défendre cette maxime de notre droit public, avec plus de zèle que ne le fit M. Servin, Avocat - Général, dans le discours qu'il prononça le même jour en présence de Louis XIII. „ Sire, nous trouvons fort étrange que V. M. procède à la vérification de ses Edits, par des voies si extraordinaires, que de venir en sa Cour de Parlement contre les anciennes formes gardées de tout temps par vos Prédécesseurs Rois, & par vous jusqu'à présent, de nous envoyer vos Edits, pour en liberté de conscience en dire son avis, & les présenter à votre Cour qui en déliberoit en toute liberté, & lorsqu'elle les trouvoit de justice, les vérifioit à votre desir : mais si au contraire ils n'étoient trouvés justes, votre Cour faisoit des Remontrances

(a) Remontrances du Parlement de Paris du 15 de Juillet 1718.

qui étoient toujours prises de bonne part..... Mais aujourd'hui, Sire, sans aucune apparence de toutes ces choses, & vous étant prévenu de mauvais conseils, venés en votre Cour pour, par la splendeur de M. qui doit servir de terreur à tous vos ennemis, nous ôter le moyen de délibérer avec la liberté de nos consciences, & vous représenter les inconvéniens qui peuvent arriver de l'exécution de ces Edits injustes, qui pourront un jour être cause du soulèvement de vos Peuples, & qui les contraindront de faire des Peuplades pour habiter les terres étrangères où ils trouveront des Dominations plus douces que la vôtre. Pardonnez Sire, à cette liberté Françoisise qui ne fait ainsi parler & prêter l'oreille aux clameurs de la veuve & de l'orphelin qui gémissent sous le faix des impôts, ce qui vous est dissimulé par vos Conseils, & qui vous est représenté aujourd'hui par votre Cour de Parlement, de laquelle sont sortis tous les bons & salutaires conseils qui ont jusqu'ici été donnés à vos Prédécesseurs & à Vous, & qui vous a fait entendre la nécessité de vos Peuples.

. Servin termina sa harangue en clarant que tous les malheurs que Edits pourroient causer devoient être imputés à ceux qui avoient donné au Roi de si mauvais conseils ; „ noms & dignités desquels nous supplions très-humblement V. M. de se déferer & en faire charger les registres de cette Cour, pour être entr'eux informé (a) ”.

Loyfel, qui nous a conservé le discours de M. Servin, rapporte également la Remontrance de M. de Berdun, Premier-Président ; elle fut moins vive dans l'expression, mais elle n'en fut pas moins forte & énergique contre la violence qu'on faisoit au Parlement. „ Sire, nous avons

(a) Opuscules de Loysel, *édit. de 1652, pag.*

On sçait que M. Servin fut un des plus généraux & des plus éloquens défenseurs de la liberté François & des maximes du Royaume. Il mourut aux pieds de Louis XIII, dans un Lit de justice tenu au Parlement en 1627. Ce Magistrat avoit parlé avec la plus grande véhémence contre les Edits burseaux. M. Bouguier, Conseiller de Grand'Chambre, (Auteur du recueil des Arrêts qui portent son nom) & témoin de cet événement historique, fit les deux vers suivans sur la mort de M. Servin.

*Servinum una dies pro libertate loquentem
Vidit, & oppressa pro libertate cadentem.*

un extrême regret que la nécessité
vos affaires apporte un tel obstacle
& empêchement à votre bonté, qu'
d'ôter à votre Parlement son ancienne
liberté de connoître & délibérer sur
Edits qu'elle propose, avant que
les vérifier de sa puissance absolu
& d'autant que cette omission
vous soumettre à cette Loi par
Prédécesseurs de long-temps inviolab
ment gardée, est un argument & pr
sage de la diminution de votre aut
rité, & du déclin & panchement
votre dignité Royale..... Nous su
plions la divine bonté qu'il lui inspi
la connoissance si parfaite du préjud
ce qu'elle fait à son équité, que
juste ressentiment qu'elle en aura
l'avenir tombe, & fonde sur les a
teurs de ce conseil..... nous graver
en nos Mémoires leurs noms & qu
lités, à la décharge de nos conscienc
envers Dieu & notre Roi,,.

Les Registres du Parlement (rap
port de Loyfel) portent " que
20 du même mois de Février, M
le Premier-Président ayant été mandé
avec d'autres du Parlement, il dit au
Roi que c'étoit par charge & délib
ration de la Cour qu'il lui avoit dit l

aroles contenues en cette Remon-
 stance (a),,.

Sur le modele des anciens Magis-
 trats , M. Talon portant la parole Sous
Louis
XIV.
 dans un lit de Justice du 7 Septem-
 bre 1645, où il étoit question de fai-
 re enregistrer 19 Edits, réclama sur
 les mêmes motifs la Loi de l'enregis-
 trement libre. „ Les Rois vos Pré-
 décesseurs ont déposé entre les mains
 de leurs Parlemens non-seulement
 l'exercice de la justice qu'ils doivent
 à leurs Peuples, mais l'enregistre-
 ment & connoissance des affaires pu-
 bliques: *c'est la Loi de l'Etat, le lien
 & l'assurance de la Royauté.* C'est
 une espece de cachet, lequel impri-
 me sur nous les marques de son auto-
 rité, sans toutes-fois nous en com-
 muniquer la substance. Ces ordres
 anciens ne sont pas des témoignages
 de foiblesse, mais des *effets de pru-
 dence politique* qui réservent au Sou-
 verain les occasions de bien faire, la
 distribution des graces par lui-même,
 & laissent *aux puissances inférieures la
 fonction nécessaire de la justice.* Pour
 cela, l'un des grands personnages du

(a) Ibid.

siècle passé, de l'Hôpital Chancelier
 de France, qui vivoit il y a près
 100 années, parlant dans une jour-
 née semblable à celle en laquelle
 nous sommes occupés, faisoit cet-
 te observation, que les Rois, lorsqu'
 tiennent leur lit de Justice, souffrent
 non-seulement que les Grands de
 l'Etat, mais même tous les Officiers
 de la Compagnie soient assis & cou-
 verts en la présence de leur Prince
 parce que, dans ces occasions, non
 seulement *ils doivent avoir la liberté*
de leurs suffrages, mais, qui plus
 est, *ils doivent concourir avec le*
Maître au ministère de la Justice.
 Mais lorsque le Roi tient ses grâces
 & qu'il fait sceller en sa présence les
 rémissions qu'il accorde aux crim-
 nels (comme c'étoit autrefois la cou-
 tume le Vendredi-Saint): personne
 de quelque qualité qu'il soit, ne peut
 être assis ni couvert, parce que
 dans ces ouvrages, sa seule bonté &
 sa puissance y agissent. Cependant
 Sire, la fonction de tous ces MM.
 qui sont assis & couverts, *comme*
s'ils étoient appelés pour délibérer, se
 trouvera tantôt inutile, parce que
 V. M. ne les visite pour les consul-
 ter

ter , comme ont fait autrefois les
 Rois vos Prédécesseurs , mais plutôt
 pour blâmer leurs sentimens , & con-
 damner leur conduite..... Que V.
 M. ne s'imagine pas que ce soit im-
 puissance , de modérer l'extrémité
 de son pouvoir dans certaines bornes
 raisonnables ; la nécessité de ne pou-
 voir jamais manquer , ni mal faire
 n'est pas une contrainte dans la Di-
 vinité..... & lorsque nous faisons en-
 tendre à V. M. qu'elles sont les
 fonctions des Compagnies souverai-
 nes & l'emploi des premiers Offi-
 ciers de la Justice , ce n'est pas pour y
 chercher notre avantage & y prévaloir.
 A Dieu ne plaise que la coignée s'é-
 leve contre le bras qui lui donne le
 mouvement ; mais pour conserver à
 V. M. la bienveillance publique de ses
 Peuples , l'opinion qu'ils ont conçue de
 la douceur du Gouvernement , les main-
 tenir dans une obéissance non pas a-
 veugle , mais volontaire & clairvoyan-
 te , que nous estimons être quelque cho-
 se de plus auguste que la Royauté (a)".

C'est de la vigilance des Magistrats
 dans la vérification des Loix , que le ^{Sous} Louis
 XV.

(a) Mémoires de Talon , tom. 3. pag. 367.

Parlement de Paris disoit en 1718 dans des Remontrances respectueuse du 26 Juillet de cette année, " qu'el le fut une *de leurs premieres fonction* auprès des Rois Prédécesseurs de [V M] & de celles qui lui ont été im posées [au Parlement] depuis qu' est devenu sédentaire. Nous somme forcés par le serment de fidélité qu nous prêtons à V. M. en entran dans nos Charges, par toutes le Ordonnances de nos Rois qui nou imposent d'*examiner* dans les Edits & autres Loix qui nous sont apportées s'il n'y a rien de contraire aux inté rêts de V. M. & de l'Etat, au *Loix fondamentales du Royaume*, & par conséquent d'*opiner avec toute li berté de suffrages*, & nous défenden en même temps de connoître pou Loix celles qui ne nous ont pas ét envoyées revêtues du caractère d l'Autorité Royale..... Le Parlemen ajoutoit qu'il n'avoit intention qu de se renfermer dans des devoirs qu la fidélité qu'il doit à V. M. par s naissance & par son serment, l'obl ge, pour l'acquit de sa conscience, remplir..... En même temps, Sire que nous reconnoissons que vous é

tes seul.... Législateur : qu'il y a des Loix que les différens événemens, les besoins de vos Peuples..... peuvent vous obliger de changer..... Nous croyons de notre devoir de vous représenter qu'il y a des Loix aussi anciennes que la Monarchie, qui sont fixes & invariables, dont le dépôt vous a été transmis avec la Couronne..... Vous promettez à votre Sacre de les exécuter. C'est à la stabilité de ces Loix que nous sommes redevables de vous avoir pour Maître ; & ce qui s'est passé du temps de la Ligue prouve ce que la France doit au maintien de ces Loix primitives, & en même temps, combien il importe au service de V. M. que le Parlement qui *est responsable envers Elle & envers la Nation de leur exacte observation, veille continuellement à ce qu'il n'y soit donné aucune atteinte.....* C'est sans doute ce qui a convaincu les Rois les plus absolus..... que l'enregistrement au Parlement est une *condition nécessaire de la Loi.....* Les grands personnages employés par nos Rois à la rédaction des Ordonnances, en imposant au Parlement l'obligation d'*examiner*

scrupuleusement les Edits..... ont sans doute fait réflexion que les Rois sont hommes, & comme tels qu'ils peuvent être sujets à toutes les faiblesses attachées à l'humanité; qu'ils sont plus exposés que le surplus des hommes à la flatterie des Courtisans avides..... & de mauvais conseils qui ne connoissent d'autre regle que leur intérêt & leur passion..... C'est, Sire, par l'obligation que toutes ces Loix nous imposent, que nous sommes forcés de réitérer à V. M. nos très-humbles & très-respectueuses Remontrances (& la Nation y est intéressée). En effet, par quelle voie les plaintes & besoins de vos Peuples peuvent-ils parvenir jusqu'à vos pieds? Aucun Corps de l'Etat ne s'assemble sans votre permission. Votre Parlement, Sire, est continuellement assemblé pour rendre la justice à vos Sujets, au nom & à la décharge de V. M.; c'est le seul canal par lequel la voix de vos Peuples ait pu parvenir jusqu'à vous depuis qu'il n'y a point eu d'Assemblée des Etats-Généraux".

Il seroit superflu de transcrire à la suite de ces témoignages ceux que

tant de Remontrances des Cours Souveraines ont rendu depuis 20 ans dans leurs différentes Remontrances. Ces témoignages sont trop multipliés & trop récents pour être ignorés. Bornons-nous à rappeler ce que les Etats de Blois chargerent leurs Députés de déclarer au Roi de Navarre: l'instruction qui leur fut donnée porte pour titre: *Instruction des gens des trois Etats du Royaume de France, assemblés sous l'autorité & mandement du Roi en sa ville de Blois, baillée icelle instruction à M. l'Archevêque de Vienne, à M. de Rubempré, Chevalier de l'Ordre du Roi, & à M. Menager, Général des Finances de Languedoc, envoyés vers le Roi de Navarre.* Elle est terminée ainsi: *Fait à Blois en l'Assemblée-Générale des trois Etats du Royaume de France, le quatrième jour de Janvier 1577.* On s'y exprime en ces termes. „ Il y a différence entre les Loix du Roi & les Loix du Royaume; & celles de l'Empereur & de l'Empire, que celles-ci, d'autant qu'elles ne peuvent être faites qu'en Générale Assemblée de tout le Royaume, ou en Diette Impériale, avec le commun accord &

consentement des gens des trois Etats, & de ceux qui peuvent assister & avoir voix ès Diettes; aussi, depuis, elles ne peuvent être changées ni innovées que avec l'accord & commun consentement des trois Etats, & de ceux qui peuvent assister & avoir voix esdites Diettes..... Que si bien la puissance du Roi est très-grande, comme un très-puissant Monarque; si est-ce que les Rois de France par leur débonnairété, n'ont jamais pensé leur dite puissance être limitée & diminuée, se soumettant de ne pouvoir faire ni ordonner pour le Règlement du Royaume, qu'autant qu'il seroit selon la raison & les Loix d'icelui: d'où vient qu'il faut que tous Edits soient vérifiés & comme **CONTROLÉS** ès Cours de Parlement, devant qu'ils obligent à y obéir; lesquelles (Cours) combien qu'elles ne soient qu'une forme des trois Etats raccourcie au petit pied, ont pouvoir de suspendre, modifier & refuser lesdits Edits (a)".

Seroit-on tenté de comparer des réclamations si importantes & si persévéramment réitérées, à ces actes

(a) Mémoires du Duc de Nervers. édit. de Paris, chez Thomas Jolly 1665, tom. I. pg. 448.

vains & timides où l'on essaie d'annoncer des prétentions qu'on n'ose soutenir, & qu'on ne propose qu'en tremblant ? Rapportons-nous-en au jugement du Lecteur équitable. Serait-ce sous les yeux du Monarque, en présence des Princes de son Sang & des Grands du Royaume, que les Magistrats hazarderoient des opinions systématiques, des idées ou fausses ou même problématiques, qui tendroient à limiter l'exercice de la Puissance Souveraine dans son acte le plus auguste, celui de la Législation ? En parleroient-ils avec autant d'assurance ? En feroient-ils une de leurs fonctions essentielles, une des obligations que leur impose la conscience ? Auroient-ils osé dire à leur Roi que la vérification libre des Cours Souveraines est *une Loi du Royaume* ; qu'elle est l'une des *plus saintes* ; que les Rois l'ont *religieusement gardée* ; que la violer, ce seroit *violier celle par laquelle ils sont faits Rois* ; qu'elle est le lien & l'*assurance de la Royauté* ; qu'elle est, pour ainsi dire, le gage de l'amour & de l'*obéissance volontaire des Peuples* ? De quel poids n'est pas en particulier le témoignage des Etats

assemblés à Blois qui, sous les yeux du Roi, par une délibération commune & solennelle, font déclarer à un Prince étranger que la nécessité de la vérification libre est une Loi du Royaume; que les Loix n'obligent qu'après cette vérification, & que les Parlemens chargés de la vérification peuvent *modifier* & même *refuser* les Edits?

*Preuve
par le re-
fus d'en-
registrer
un grand
nombre de
Loix qui
en consé-
quence
sont de-
meurées
sans effet.*

LES Magistrats ne se sont pas tenus à de simples protestations, même à des représentations vives solennelles: combien de fois n'ont-ils pas mis en usage cette autorité qu'ils n'ont cessé de revendiquer, soit en refusant d'enregistrer les Rescrits surpris à la Religion du Prince, soit en modifiant leurs dispositions?

„ Du temps de Philippe de Valois, l'Evêque d'Avranches, au refus fait par le Chancelier de lui sceller une lettre, les fit refaire & sceller du sceau du secret du Roi. Lesdites lettres furent annullées par le Parlement, & lui, condamné à l'amende„. Ce sont les propres termes du Chancelier Olivier au lit de Justice du 2 Juillet 1549 (a)”.
En

(a) Cérémonial François, tom. 2. pag. 523.

En 1418, l'Evêque d'Arras ayant présenté au Parlement de Paris un Concordat arrêté avec le Pape Martin V, par les Députés de la Nation au Concile de Constance, cette Cour ne voulut point l'admettre (a).

Le 10 Février 1424, Charles VII. ayant donné à Chinon un Edit favorable au Concordat de Martin V, „ M. le Procureur - Général, pour „ garder son serment, l'honneur, le „ bien & le profit du Roi, pour le „ bien de la justice, & de toute la „ chose publique du Royaume, „ s'opposa à l'exécution & à l'enregistrement des Lettres Royaux „ données par le Roi par inadvertence (b) ”.

On a vu que, sous Louis XI, les Magistrats portèrent la résistance jusqu'à offrir le sacrifice de leurs Offices plutôt que de publier un Edit pernicieux. Ils montrèrent la même fermeté contre les efforts que fit Louis XI pour l'abolition de la Pragmatique.

(a) *Fuerunt presentata in curia Parlamenti Regis Parisiensis per D. Martinum Episcopum Atrebatensem, Ann. Domini 1418 die 10 mensis Junii, sed non acceptata per eandem Curiam.*
Preuves des Libert. chap. 22, n. 13.

(b) *Ibid. ch. 22, n. 18.*

Au mois de Septembre 1467, le
 „ Roi bailla ses Lettres à un Légat
 venu de Rome de par le Pape, pour
 la rompture de la Pragmatique Sanc-
 tion; lesquelles Lettres furent lues &
 publiées au Châtelet de Paris, sans y
 faire aucun contredit ou opposition;
 & le premier jour d'Octobre ensui-
 vant, Maître Jean Balue fut & alla
 en la salle du Palais Royal à Paris,
la Cour de Parlement vacant; pour il-
 lec aussi faire publier lesdites lettres;
 où trouva Maître Jean de Saint-Ro-
 main, Procureur Général du Roi
 notre Sire, qui formellement se op-
 posa à l'effet & exécution desdites
 Lettres, dont ledit Balue fut fort dé-
 plaissant, & pour cette cause feist
 audit de Saint-Romain plusieurs me-
 naces, en lui disant que le Roi n'en
 seroit point content, & qu'il le dé-
 sapointeroit de son Office: de quoi
 ledit de Saint-Romain ne tint pas
 grand compte, mais lui dit & répon-
 dit, que le Roi lui avoit donné &
 baillé ledit Office, lequel il tiendrait
 & exerceroit jusques au bon plaisir
 du Roi, & que quand son plaisir se-
 roit de lui ôter, que faire le pour-
 roit; mais qu'il étoit du tout délibé-

ré & résolu de tout perdre avant que de faire chose qui fût contre son ame, ne dommage au Royaume de France, & à la chose publique; & dit audit Balue que devoit avoir grande honte de poursuivre ladite expédition ; & en après le Recteur de l'Université & les suppôts d'icelle allerent par-devers ledit Légat, qui de lui appellerent, & de l'effet desdites Lettres, au Saint Concile, & partout ailleurs où ils verroient être à faire, & puis viendrent audit Châtelet, où pareillement autant en dirent, & firent illec enregistrer leur opposition (a)".

Personne n'ignore les actes de puissance absolue auxquels François I eut recours pour faire enregistrer le Concordat de 1516, & la courageuse résistance que fit le Parlement pendant un grand nombre d'années.

Que de combats cette Cour n'eut-elle pas encore à soutenir sous Henri IV, pour maintenir la Loi fondamentale de l'inaliénabilité du Domai-

(a) Chronique de Louis XI, Mémoires de Commines: édition de l'Abbé Lenglet, tom. 2, pag. 66.

ne, & de la réunion des biens propres de ce Prince au Domaine de la Couronne?

En 1597 le Roi envoie deux Edits, portant création de deux Conseillers dans chaque Chambre du Parlement, & d'un Président & Conseiller dans les Sieges Présidiaux. Deux refus d'enregistrement donnent lieu à deux Lettres de Jussion. Le Roi envoie le Connétable avec plusieurs personnes de son Conseil, pour exposer le besoin de ses affaires, & le Parlement persiste. Le Roi envoie enfin le Chancelier, le Connétable & plusieurs Membres du Conseil, soutenus d'une troisième Lettre de Jussion & d'une lettre close, écrite de la propre main du Roi, & conçue en termes très-impératifs, L'Arrêt du 19 Mai 1597 est cependant ainsi conçu :

„ Les Edits de création de Con-
 „ seillers de céans, avec un Prési-
 „ dent & Conseiller aux Sieges pré-
 „ sidiaux, vûs, avec les Lettres de
 „ Jussion, la matiere mise en déli-
 „ bération, qui a continué jusques à
 „ midi passé, a été arrêté que la

„ Cour persiste ès précédentes délibérations. (a) ”.

En 1620 le Parlement refuse de vérifier trois Edits de Louis XIII. En 1629, ce Prince ayant tenu son lit de Justice pour faire enregistrer l'Ordonnance qu'on appelle le *Code de Marillac* ou le *Code Michaut*; le refus persévérant du Parlement de Paris a rendu cette loi inutile, au moins dans son ressort. M. Talon, qui fait l'histoire de cet enregistrement forcé, rapporte que „ le Roi étant venu au Parlement;..... que l'Ordonnance ayant été lue en la présence du Roi, & M. le Garde des Sceaux de Marillac ayant prononcé l'arrêt d'enregistrement ordinaire; Messieurs du Parlement défendirent au Greffier de signer l'arrêt, attendu la qualité de la matiere qui ne pouvoit être exécutée, sans une *délibération* précédente: dont le Roi s'étant offensé & ayant commandé que l'arrêt fût signé, puisque la vérification en avoit été faite en sa présence, après les Remontrances qui lui furent faites, consentit que

(a) Histoires des Chanceliers, par Godefroy.
ag. 127.

l'Ordonnance fut examinée, article par article, & modifiée, s'il y étoit; & jusqu'à ce ne voulut point obliger Messieurs du Parlement l'exécution. Et de fait, pour obéir au Roi, le Greffier signa l'arrêt d'enregistrement, & nonobstant cela l'Edit fut vû & concerté au Parquet. Il y eut conclusions prises comme dans une affaire entière & non préjugée, & l'Edit n'ayant point été délibéré dans la Compagnie n'a point été exécuté..... Ce qui est si véritable qu'encore qu'il y eut un grand article sur les Mariages clandestins néanmoins on a depuis envoyé une Ordonnance au Parlement pour le même sujet; Le Roi & ses Ministres, sachant bien que l'Ordonnance enregistrée en sa présence ne s'exécutoit point (a)".

Le Président Hénault remarque, que „ le Code Marillac, nommé communément le Code Michaut, fut publié en forme d'Edit..... Que le Roi, malgré les oppositions du Parlement, le fit publier dans un lit de Justice; car il n'est pas dit qu'il y fut

(a) Mémoires de Talon, tom. 3, pag. 329.

crifié. Aussi cet Edit *n'a point été*
servé dans la suite, & les Avocats
le citent pas comme une Loi (b).

On trouve plus de détail sur ce
ode dans l'histoire de Louis XIII
omposée par le pere Griffet. Sui-
ant le récit de cet historien, le Co-
ayant été présenté au Parlement
forme d'Edit, la Compagnie de-
anda du temps pour l'examiner ;
ais le Garde des Sceaux déclara
le Roi vouloit que l'on procédât
l'enregistrement sans aucun délai,
outant que si l'on trouvoit quelque
ticle qui parût avoir besoin d'être
touché le Roi recevrait volontiers
s avis de son Parlement. L'Edit
t donc enregistré ; mais dès le len-
emain les Chambres s'assemblerent
pour se plaindre de cet enregistre-
ment précipité, & pour déclarer
qu'il seroit regardé comme nul jusqu'à
qu'on l'eût examiné en détail, &
que le Roi eût écouté les Remon-
ances de son Parlement

Le Garde des Sceaux vivement
icqué de la résistance du Parlement
en plaignit au Roi déjà parti pour

(b) Abrégé Chronologique, pag. 614. *édit. de*
56.

son voyage d'Italie. - La Reine manda les Députés du Parlement au Louvre. Après beaucoup de difficultés on accorda deux mois au Parlement pour travailler à ses Remontrances à condition que l'Edit seroit regardé comme Loi du Royaume, & que le Parlement s'y conformeroit dans ses Jugemens; *mais cette condition ne fut point exécutée.* Le Garde des Sceaux naturellement vif & ardent souffroit impatiemment les lenteurs du Parlement, & sa constance à ne pas reconnoître l'autorité de son Code. Il engagea la Reine Mere à solliciter de nouveaux ordres pour le faire enregistrer. Le Roi répondit à la Reine par une lettre écrite de sa main. Le Pere Griffet la rapporte, & ajoute que, *malgré des ordres si précis, le Parlement demeura ferme dans son opposition; que le Code n'en eut pas plus d'autorité, & que les Avocats n'osent le citer (a).*

En 1656, 1657, & 1666, Louis XIV accorda au Clergé des Déclarations

(a) Histoire de Louis XIII, tom. 1. pag. 65.

On peut voir dans le Code Matrimonial, imprimé en 1770 l'extrait des Registres du Parlement sur cette affaire, tom. 1, part. 2, pag. 11.

ons , qui parurent au Parlement
 éjudiciaires au bien public ; & mê-
 e aux droits les plus inviolables de
 Couronne. Elles ne furent point
 enregistrées. Le Clergé obligé d'a-
 ouer que , *faute d'enregistrement ,*
Déclarations étoient demeurées sans
exécution , fit de nouvelles instances
 près du Roi , en 1670 & 1675 ,
 ur les faire publier & enregistrer ;
 ais ses efforts furent inutiles , &
 s actes sont demeurés comme non
 enus (a).

La Rocheflavin atteste qu'il a vû
refuser des Edits , en nombre de plus
80 , reçus au Parlement de Paris ,
en qu'il y eut jusques à six , voire
sept jussions (b).

Le Parlement de Toulouse , dans
 ses Remontrances du 6 Avril 1771 ,
 cite plus de soixante-dix Arrêts qu'il
 rendus depuis 1580 jusqu'en 1666
 par lesquels l'enregistrement des
 Edits , Déclarations , Lettres-Paten-
 ts , & Lettres de Jussion y men-
 tionnées , est refusé en ces termes :

(a) Voyez les procès-verbaux du Clergé , des
 années 1670 , 1675 & 1695.

(b) Des Parlemens de France , l. 15 , ch. 8 ,
 p. 686.

La Cour a déclaré & déclare n'y avoir lieu de Registre &c. La Cour a déclaré & déclare ne pouvoir procéder au Registre &c." Quelques uns de ces Arrêts, mais en très-petit nombre sont terminés par la clause suivante *Et sera le Roy supplié d'avoir la présente délibération agréable, comme faite pour le bien de son service, ou comme faite pour le bien de son Royaume (a)*

Combien ne trouveroit-on pas d'exemples semblables, si l'on faisoit un dépouillement exact des Registres de toutes les Cours Souveraines. Pasquier nous en a conservé un de la Chambre des Comptes de Paris dans la lettre dont on a rapporté un long extrait.

*Preuve
par les
modifica-
tions ap-
posées à
l'enregis-
trement
d'un
grand
nombre de
Loix du
consente-
ment de
nos Rois.*

LES modifications apposées aux Constitutions Royales offrent une nouvelle preuve de la nécessité de la vérification libre des Cours Souveraines. Modifier la Loi, c'est y ajouter, en retrancher, ou changer quelque une de ses dispositions. Or, ces opérations supposent un examen réfléchi de la Loi, & le droit de ne l'enregistrer qu'avec lumière & avec connoissance de cause.

L'usage des modifications est bien ancien. Le Roi Jean a publié au mois de Février 1350 une très-longue Ordonnance, dont le dernier article s'explique en ces termes:

„Nous voulons & ordonnons, si en nos présentes Ordonnances, ou en aucunes d'icelles, avoit une correction ou aucune chose à ajouter ou à ôter, muer, interpréter ou de nouvel faire, tant pour le temps présent, comme pour celui à venir, que les Commissaires qui sur ce de par nous députés, le puissent faire, ou la greigneur partie d'iceux, & sur ces choses délibèrent & consentent avec les gens de notre Parlement (a)”.

En 1361, le Parlement corrigea deux Ordonnances du même Roi du mois d'Avril de cette année. On lit au bas: *vue, CORRIGÉE & lue en Parlement* (b). Des Lettres de Charles V du mois de Septemb. 1368, n'ont été rédigées & signées que suivant la correction du Conseil tenu dans la Chambre du Parlement.

(a) Ordonnances du Louvre, tom. 2. pag. 21.

(b) Ibid. tom. 3. pag. 561, 563. tom. V. pag. 17.

Les Lettres de Louis XI. du mois de Mars 1482, portant établissement de la foire Saint - Germain des Prés celles de Charles VIII du mois de Février 1485. confirmatives de cette foire, n'ont été registrées à la Chambre des Comptes qu'avec des modifications *impositionibus & subdiis vinorum & animalium pedem fucatum habentium præfato Domino Regi reservatis* (a).

Charles VIII. par des Lettres du mois de Juillet 1487. avoit rétabli Marie & Françoise de Luxembourg dans la possession de tous les biens de Louis de Luxembourg Comte de Saint-Pol, Connétable de France, & de Jeanne de Bar sa femme, & ce nonobstant l'Arrêt du Parlement rendu contre Louis de Luxembourg & nonobstant toute opposition. Ces Lettres ont été registrées au Parlement le 17. Décembre 1487. *absque præjudicio jurium Ludovici de Luxemburgo, & ad onus recompensationis partium interesse habentium, secundum quod & quibus per Curiam ordinabitur fiendæ* (b).

(a) Histoire de Charles VIII. par Godefroi Pap. 512. 514.

(b) Ibid. pag. 552.

Sur les Lettres accordées au Comte d'Angoulême, à l'occasion de son mariage avec Louise de Savoie, le Parlement mit le 19. Février 1487. *facta, publicata, & registrata, ad onus assignationis in promptu, vocatis vocandis ubi per Curiam ordinabitur fieri, processusque de quibus in albo vetur* (a).

Le 9. Décembre 1493 Charles VIII. accorde au Comte de Montpensier le Gouvernement de Paris & de l'Isle de France avec un pouvoir très étendu. Les Lettres sont registrées le 19. Juin 1494. *ordinatione non factâ per Curiam, quod dictus Comes Montispenferii prætextu, neque in colore contentorum in dicto albo, non poterit derogare, seu præjudicare auctoritatibus & præminentis Curie, neque jurisdictioni ordinariæ* (b).

Par des Lettres du mois d'Octobre 1494. Charles VIII. avoit ordonné la vente, à faculté de reméré, du Domaine jusques à concurrence de vingt mille écus d'or. L'enregistrement du Parlement & celui de

a) Ibid. P. 675.

b) Ibid. pag. 570.

la Chambre des Comptes renferme des modifications (a).

Le Parlement par son Arrêt du premier Mars 1560, n'avoit enregistré que provisoirement, & avec des modifications, des Lettres patentes qui attribuoient aux Evêques la connoissance du crime d'hérésie. L'enregistrement étoit ainsi conçu :
 „ La Cour ordonne que lesdites Lettres
 „ seront lues, publiées & enre-
 „ gistrées, *per modum provisionis*,
 „ *donec aliàs per Curiam fuerit ordi-*
 „ *natum*, & sous les modifications
 „ qui en suivent, lesquelles seront
 „ lues & publiées par même moyen
 „ &c.

(a) *Visa visis presentibus Litteris, Curia, nobis cameris congregatis, non nullis ex generalibus Thesaurariis, & Camere Computorum filiaris super necessitate financiarum Regis, extra Regnum suum pro recuperatione Regni Italiani existentis debite auditis, ordinavit Curia super ipsis punctibus: lecta, publicata, & registrata castris, fortalitiis, & aliis locis limitibus comprehensis, pro ista vice duntaxat, & non ad consequentiam trahatur. Actum in Parlamento vigesima prima die Novembris anno 1494. Cerisay.*

Visa expeditione Curie Parlamenti, cui Littere primo diriguntur, Domini consentiunt quod similiter ponatur: lecta, publicata & registrata sub conditionibus & modificationibus in eadem expeditione declaratis. Actum in Camera computorum mini nostri Regis Parisiis die vigesima septima Novembris. Anno 1494. Le Blanc. Ibid. Pag. 68;

Le 10. Avril suivant, le Roi écrivit au Parlement en ces termes.

„ Pour ce que nous desirons entendre par le menu, le motif de la modification par vous apposée en la vérification de l'Edit de Romorentin, que nous n'avons point encore sçu, & aussi de l'Arrêt par vous donné le dernier jour du mois de Mars, que nous avez envoyé sur le fait de la Religion, nous voulons & vous mandons que vous ayés à députer deux des Présidens de notre Cour pour se rendre & trouver en ce lieu le jour de Quasimodo, instruits de ce que dessus, pour nous en rendre raison.

En exécution de cette Lettre, le Parlement envoya au Roi les Présidens de Thou & Seguier. (a)

Voilà certainement de la part du Roi une confirmation du droit de modifier. Autrement il auroit cassé la modification comme attentatoire à son autorité, & auroit été peu curieux d'en apprendre les motifs.

Trois Déclarations au sujet des troubles de Religion, & des Conven-

(a) Mémoires de Condé Tom. 2. pag. 275. & 330.

ticules qui se tenoient à ce suje
 sont registrées le 25. Novembre 155
sub modificationibus in Registro Cur.
contentis, „ pour le regard des deu
 „ premieres tant seulement qui so
 „ que la Cour ne fera procéder à
 „ rasement & démolition des maison
 „ sinon que quand les propriétaires
 „ seront trouvés sciemment partic
 „ pans ou consentans, ou qu'ils f
 „ ront en faute & négligence inexc
 „ cusables (a).

Charles IX. pour favoriser les
 Marchands fréquentant les Foires
 de Lyon, avoit déclaré que leurs
 biens meubles quelconques, & les
 rentes à eux constituées en quelque
 lieu du Royaume que ce fût, n'en
 pourroient lui appartenir par droit
 d'aubaine. L'enregistrement au Par
 lement du 4. Février 1572. excepte
 les immeubles & rentes constituées
 quelque part qu'elles soient consti
 tuées, lesquelles en ce regard, la
 Cour déclare être immeubles (b).

Les enregistrements provisoires sont
 far

(a) Mémoires de Condé. Tom. 1. Pag. 310
 in 40.

(b) Henrys Tom. 2. Liv. 4. chap. 6. Quel
 74. Pag. 507.

sans doute faits sans des modifications. Deux Edits de 1560. & de 1561, sur le privilege des Ouvriers qui travaillent aux mines, ont été registrés par provision jusques à ce qu'il eut été autrement ordonné par le Roi ou la Cour (a).

L'usage des modifications a été constaté & reconnu par l'art. 207 de l'Ordonnance de Blois. Henri III déclare que, sur la Requête des Etats tendante à *faire revoir les Ordonnances, aucunes desquelles ont été évoquées & abrogées, les autres ne observent; à la publication d'aucunes.* LES COURS SOUVERAINES ONT JOUÉ CERTAINES MODIFICATIONS; il a avisé de commettre certains personnages pour recueillir & arrêter lesdites Ordonnances. Henri II avoit précédemment publié en 1550 une Déclaration servant de Règlement, entre le Parlement & la Chambre des Comptes de Paris; le Parlement ne l'avoit enregistré qu'avec des modifications; & le même Prince desirant appaiser les contestations élevées entre le Parlement & la Chambre des Comp-

(a) Fontanon Tom. 2. Pag. 1161.

tes de Provence, ordonna que le Règlement de Février 1550 „ *en semble la modification faite sur icelui* par Arrêt de notre dite Cour de Parlement, le 9 Mars ensuivant, seroit observé entre la Cour de Parlement & la Chambre des Comptes de Provence (a).

Le droit des Cours Souveraine d'apporter des modifications, étoit si notoire lors des Etats tenus en 1614, que le Tiers-Etat se plain dans un des articles de son cahier de ce qu'elles restoient dans le secre du Registre; enforte qu'on ne pouvoit pas les exécuter. Il demanda au Roi „ que vos Cours Souveraine procédant à la vérification de vos Edits sous modification & restriction soient tenues icelles exprimer par les Arrêts de ladite vérification, les faire publier à la suite desdits Edits, & envoyer par les Provinces, à ce que chacun en puisse avoir connoissance „ Et d'autant, dit un autre article, que plusieurs Edits & Ordon

(a) Production des principaux titres du Parlement de Provence, contre la Chambre des Comptes, imprimée à Aix chez Joseph Senez, Imprimeur du Parlement, en 1725, pag. 63.

ances ne s'observent, aucunes d'elles ont été révoquées & modifiées par vosdites Cours & les modifications inconnues à vosdits Sujets : il laisse à votre Majesté commettre certaines personnes & gens notables, tant de votre Conseil, Cours Souveraines, qu'autres vos Juges & Officiers des Provinces, pour recueillir & arrêter lesdites Ordonnances, & réduire par ordre en un volume celles qui se trouveront utiles (a)."

Le Clergé dans l'Art. 301. de son Cahier, demande que tout ce qui aura été arrêté & conclu par le Roi sur les Remontrances des Etats soit inviolablement observé & enregistré dans les Parlemens, sans restriction ni modification quelconque (b).

La Déclaration du 21. Novembre 1629. défendoit d'établir des Communautés Religieuses, sans permission du Roi, signée d'un secrétaire d'Etat. L'enregistrement ajoute sans

(a) Cahier général du Tiers - Etat, pag. 66 & 67, à la fin du recueil de Rapine.

(b) Recueil de pièces concernant l'histoire de Louis XIII. Tom. 3. Pag. 627.

Lettres Patentes vérifiées en la Cour (a).

Un Praticien du Languedoc, dont l'Ouvrage a été imprimé à Toulouſe en 1645, dit que la Cour de Parlement connoît originairement & privativement à toutes les autres Cours de ſon Reſſort, en premiere inſtance, de la vérification & *modification* des Edits du Roi (b).

Pour connoître tous les Edits, Déclarations & Lettres-Patentes qui ont été modifiés, il faudroit parcourir tous les recueils de nos Loix. Il ſuffira de renvoyer au recueil chronologique qui eſt à la fin de la Jurisprudence Canonique de la Combe, qui ne renferme ſans doute qu'une bien petite portion de Loix. On y trouvera les enregiſtrements modifiés de l'Edit de François I, du mois de Février 1539, ſur les rentes dues aux Eccléſiaſtiques.

De l'Edit des petites dates du mois de Juin 1550.

(a) Mémoire du Clergé Tom. 4. Col 470.

(b) Le parfait Praticien François par Cayron, page 1.

De l'Edit du mois de Janvier 1557, concernant les dévolutaires.

De l'Edit de François II, sur la connoissance du crime d'hérésie.

Des Lettres-Patentes de Charles IX, du premier Avril 1560, sur la résidence des Ecclésiastiques.

De l'Edit de 1561, concernant les Hôpitaux érigés en titre de Bénéfices.

Des Edits d'Avril 1571, de Février 1580, de Mai 1596, rendus sur les Remontrances du Clergé.

L'article 12 de ce dernier Edit affecte aux Ecclésiastiques les Charges de Conseillers Clercs dans les Parlemens, nonobstant toutes Lettres de dispense ou de laïcation. Il défend aux Parlemens d'avoir égard aux lettres de laïcation qu'on pourroit obtenir ci-après.

Les deux Edits du mois de Décembre 1606, & celui du mois de Septembre 1610, tous trois rendus sur les Remontrances du Clergé, ont été modifiés. L'article huit de ce dernier Edit, veut que les Charges de Conseillers Clercs soient remplies par des Ecclésiastiques, nonobstant toutes dispenses données & à donner

au contraire, auxquelles les Parlemens n'auront aucun égard".

L'Edit du mois de Juillet 1616 portant permission au Clergé de rentrer dans ses biens aliénés, n'a jamais été enregistré qu'au Grand-Conseil, & il a été modifié. On lit dans le préambule que par l'Edit de 1606, le Roi avoit permis au Clergé de rentrer; que cet Edit n'a pu être facilement vérifié par les Cours Souveraines; que le retardement, comme aussi les restrictions & modifications apposées es vérifications ont fait perdre à plusieurs les commodités du rachat.

L'Edit du mois de Novembre 1637, portant établissement du contrôle des actes relatifs aux Bénéfices, a été enregistré au Grand-Conseil, le 13 Août 1638 avec un grand nombre de modifications. Par des Lettres de Jussion du 7 Septembre suivant, le Roi en a levé quelques-unes, il en a expliqué & restreint d'autres. Il veut que les autres modifications portées par ledit Arrêt & non levées par ces présentes, demeurent en leur entier. Ces lettres ont été enregistrées au Grand-Conseil pour

être exécutées aux modifications portées par les Arrêts des 13 Août & 4 Septembre. - Ainsi les modifications ont subsisté.

Cet Edit d'établissement du contrôle a été révoqué presque entièrement par un autre du mois d'Octobre, 1646, portant création des Impositions Ecclésiastiques, qui n'a été vérifié au Parlement que sous plusieurs modifications.

Le Roi, dans une Déclaration du mois de Janvier 1654, dit que le Parlement de Paris a modifié l'article 16 de la Déclaration de 1646. Le Roi interprète cet art. 16, ou plutôt le révoque entièrement, ainsi que les Arrêts de vérification d'ice-lui. Cette dernière Déclaration a été enregistrée le 31 Mars 1651 avec des modifications.

Si le Parlement de Paris n'a jamais consenti à vérifier l'Ordonnance de 1629, vulgairement appelée le Code Michault, du nom de Michel de Marillac son Auteur, elle a été publiée par plusieurs Parlemens, mais avec différentes modifications; les articles 1, 53 & 54 ont été surtout l'objet de ces modifications, au-

cun des Parlemens qui se sont soumis à faire exécuter l'Ordonnance de 1629 n'ayant voulu admettre ces articles.

Par le premier, il étoit ordonné que toutes les Loix publiées par Louis XIII ou ses Prédécesseurs, & non révoquées, ou abrogées par l'usage contraire, „ feroient gardées & observées..... nonobstant toutes Remontrances faites ou à faire sur aucuns des articles d'icelles; nonobstant aussi qu'aucunes... n'aient été publiées en aucunes desdites Cours”. L'article ajoutoit: „Permettons néanmoins aux Gens tenans nos Cours de Parlemens & autres Cours Souveraines Nous faire telles Remontrances qu'ils verront bon être, sur les articles qu'ils pourroient estimer être contre la commodité publique, ou avoir besoin de quelque interprétation ou Déclaration, afin d'être sur ce par Nous pourvu, selon que nous jugerons devoir être fait; ce qu'ils feront dans six mois, à compter du jour des présentes; cependant nosdites Ordonnances être observées tant es Jugemens des procès qu'autrement, sans y contrevenir, ni sans dispenser ni modérer les peines portées.

tées par icelles, pour quelque occasion & sous quelque prétexte que ce soit, même sous couleurs desdites Remontrances non faites."

Le 53^e. article enjoignoit aux Cours,, de procéder incessamment, & toutes 'choses délaissées, à la publication des Edits, Ordonnances & Lettres - Patentes..... si ce n'est que les Cours eussent quelques Remontrances à faire..... lesquelles elles pourroient faire réitérer dans deux mois au plus tard, après la date des Edits & Lettres. Et qu'après avoir entendu la volonté du Roi sur icelles, elles passeroient outre à la publication, sans aucune remise. Et que cependant les Ordonnances seroient gardées & observées..... soit que la publication eût été faite en présence du Roi, ou de son exprès commandement, ou que lesdites Cours eussent réservé à faire de plus amples & itératives Remontrances."

L'article 54 déclaroit nuls tous les Jugemens, Sentences & Arrêts rendus contre la forme & teneur desdites Ordonnances.

On ne sera pas surpris que les Parlemens qui, au lieu de se refuser

absolument à la vérification de l'Ordonnance de 1629 (comme l'a fait le Parlement de Paris) ont pris le parti de la modifier, ne se soient pas assujettis à la disposition de ces articles, qui attaquoient dans sa substance le droit si important de la vérification, par voie de délibération libre.

Le Parlement de Bordeaux, par son Arrêt d'enregistrement du 6 Mars 1630 ordonna sur le premier article „ que le Roi seroit très-humblement supplié d'agréer que ces Edits & Ordonnances & celles de ses Prédécesseurs Rois, ne fussent exécutées dans son ressort, à moins qu'elles n'eussent été vérifiées & publiées en la Cour, suivant les Réglemens d'icelle, ainsi qu'il s'étoit observé de tout temps. Et pour le 53^e. article, qu'il seroit procédé, toutes affaires laissées, à la délibération des Edits, Ordonnances & Lettres-Patentes envoyées par le Roi, le tout aux formes ordinaires & accoutumées, & suivant l'institution & ancienne liberté de ses Parlemens, auxquelles Sa Majesté est suppliée de maintenir son Parlement de Bordeaux, & d'agréer que le 54^e. article ne soit

observé que pour les Ordonnances vérifiées en la Cour."

L'Arrêt du Parlement de Toulou-
se du 5 Juillet 1629, porte que
„ sur les 1, 53 & 54^e. articles, Sa
Majesté fera très-humblement sup-
pliée que toutes ses Ordonnances &
celles de ses Prédécesseurs Rois pré-
sentées en la Cour, soient obser-
vées, *suivant les modifications y appo-
sées*, & pour celles qui n'y ont été
présentées, *qu'il y soit délibéré par la
Cour*, lorsqu'elles y seront présen-
tées, & que la publication n'en soit
faite qu'après les Remontrances pre-
mieres & réitérées que sadite Cour
jugera devoir être faites pour le bien
de son service, ainsi qu'il en a été
usé jusqu'à présent".

Le Parlement de Grenoble arrêta
que sur les trois articles, „ le Roi
feroit très-humblement supplié d'a-
gréer que toutes ses Ordonnances,
& des Rois ses Prédécesseurs, enre-
gistrées au Greffe d'icelles, soient
gardées & observées à l'avenir, *com-
me elles l'ont été bien & duement par
le passé, selon les Arrêts & modifica-
tions faites lors desdits enregistremens.*
Et pour les Ordonnances, Edits qui

n'y ont été présentés & enregistrés, qu'il y soit délibéré selon la forme ancienne, & que la publication n'en soit faite qu'après les Remontrances réitérées de ladite Cour, qu'elle tâchera toujours de rapporter au bien du service de S. M. & de son Etat, selon qu'elle a fait jusqu'ici (a)".

Le Parlement de Bretagne, par Arrêt du 28 Novembre 1629, n'a enregistré qu'avec cette réserve, que sur le premier & cinquante-troisième articles, „ très-humbles Remontrances seroient faites au Roi, & cependant qu'il en seroit usé comme par le passé (b)".

Il a été dit par celui du Parlement de Dijon „ que le premier article auroit lieu pour les Ordonnances présentées & vérifiées à cette Cour de Bourgogne seulement (c)".

Mais les trois articles contre lesquels ont à si juste titre réclamé ces Parlemens, ne sont pas les seuls qu'ils aient modifiés. Ils ont mis des

(a) Ces Arrêts sont dans le recueil de Néron, à la suite de l'Ordonnance de 1629.

(b) Hevin à la fin des questions féodales, pag. 46 du recueil de pieces.

(c) Néron. Ibid.

imitations à beaucoup d'autres dispositions de l'Ordonnance de 1629, & cette Ordonnance n'a été exécutée que conformément à ces clauses restrictives. On apprend même de Lannelier, célèbre Avocat au Parlement de Dijon, que cette Cour ayant rendu en 1729 un Arrêt qui avoit abandonné une de ses modifications, pour suivre la disposition textuelle de l'Ordonnance de 1629, l'Arrêt fut cassé au Conseil, comme contenant une contravention à la loi que s'étoit imposée cette Cour par son Arrêt d'enregistrement." C'est une maxime du Royaume, dit ce jurisconsulte, que ces sortes d'explications, d'interprétations & modifications tiennent lieu de Règlement dans le ressort, jusqu'à ce qu'il plaise au Roi d'en faire cesser l'exécution..... Ainsi, l'arrêté du Parlement de Paris sur les subrogations, sert à interpréter l'Edit d'Henri IV, & les modifications du Parlement de Dijon sur l'Ordonnance de 1629, pour n'avoir pas été levées, ont acquis une telle autorité par l'approbation tacite du Souverain..... qu'un Arrêt du 7 Avril 1729 fut cassé au Conseil d'Etat.

pour s'être trouvé contraire à l'une de ces modifications, quoiqu'il fût conforme au texte de l'Ordonnance dans un article modifié: monument authentique de l'amour & de l'attention du Roi pour les bonnes regles. „ *Digna vox ejus majestate regnantis* &c. l. 4. *Cod. de legib.* (a) „

Un autre Auteur rapporte plus au long l'espece de cet Arrêt du Parlement de Dijon qui fut cassé au Conseil, comme contraire à sa propre modification.

L'article 121 de l'Ordonnance de 1629, porte que „ les Jugemens rendus, contrats ou obligations reçus en des Royaumes & Souverainetés étrangères, pour quelque cause que ce soit, n'auront aucune hypothèque ni exécution en notre Royaume, ainsi tiendront les contrats lieu de simples promesses, & non-obstant les Jugemens, nos Sujets contre lesquels ils auront été rendus pourront de nouveau débattre leurs droits comme entiers par devant nos Officiers „

Le Parlement de Dijon mit à cet

(a) *Traité du Droit François à l'usage du Duché de Bourgogne, tom. 5. pag. 238.*

Article la modification suivante. „
 Cet article n'aura lieu en cette Province, d'autant qu'elle confine ès pays de Savoye, Suisse, Geneve, Lorraine, Comté de Bourgogne & Cité de Besançon; & que, s'il étoit observé, les susdits voisins useroient du même droit en leur pays, & qu'ils n'ont fait jusqu'à présent; & par ce moyen, les Sujets de Sa Majesté, en ce ressort, seroient priés de tout commerce, mais particulièrement au regard de ceux dudit Comté de Bourgogne & Cité de Besançon, à cause de la neutralité qui est entre les deux Bourgognes, & que ceux du Comté ne sont tenus pour Aubains, ains Régnicoles, reçoivent toutes successions audit Duché, comme au semblable les Sujets du Roi audit Comté „.

Le Comté de Bourgogne & la Lorraine avoient été réunis à la Couronne, & la modification subsistoit toujours pour la Savoye, la Suisse & Geneve.

Il y avoit eu un procès au Sénat de Chamberry au sujet du testament d'un sieur de Montaigre. Philippe-François de Michaut, Baron de Cor-

celle, en demandoit l'exécution. Elle étoit contestée par François Dauphin héritier du défunt. Deux arrêts du Sénat de Chamberry des 10 Février 1725. & 6 Mai 1726, déclarèrent le testament nul. Ce même Tribunal décerna le 28 Mars un exécutoire des dépens qu'il avoit adjugés. Le 30 du même mois il accorda des Lettres rogatoires adressées au Parlement de Dijon, qui par arrêt du 3 Février 1728, permit d'exécuter les deux arrêts & l'exécutoire.

Le Baron de Corcelle forma opposition à cet arrêt, prétendant que les jugemens, rendus en pays étranger ne pouvoient avoir aucune exécution en France. Il se fondoit sur l'article 121 de l'Ordonnance de 1629. On lui objectoit la modification apposée par le Parlement à l'enregistrement de cet article.

Sur cette contestation, nouveau arrêt du Parlement de Dijon du 10 Avril 1729, qui, ayant égard à l'opposition à l'arrêt du 3 Février 1728 & remettant les parties en l'état où elles étoient auparavant, ordonna qu'elles se pourvoiroient devant le juge-mage de Valromey.

Le sieur Dauphin & les autres héritiers se pourvurent au Conseil, où l'on jugea suivant la modification proposée par le Parlement (a).

„ Il semble donc, ajoute Thibaut, que le Parlement de Dijon ayant reçu l'Ordonnance de 1629, avec modification de l'art. 121, cette modification doit y avoir force de Loi, par rapport aux jugemens qui viennent de Savoye, de Suisse & de Geneve; que cette Ordonnance de 1629 n'a eu que pour les autres pays étrangers qui ne sont point compris dans la modification.”

Les Ordonnances de Louis XIV ont été modifiées, comme celles des rois précédens; le Parlement de Dijon a modifié l'art. 61 de l'Ordonnance de 1735 (b). Plusieurs autres articles de cette Ordonnance, & de celle de 1731 ont été pareillement modifiés dans plusieurs Parlemens.

ENFIN nos Rois ont souvent *Preuve* l'équité de rendre hommage au *par la reconnois-*

(a) Thibaut, Traité des Crieés, tom. 1, pag. 1. édition de 1760.

(b) Traité du Droit François à l'usage du Duché de Bourgogne, tom. 5, pag. 227.

*ſance de
nos Rois
eux-mé-
mes.*

droit de vérification, & à la coopération néceſſaire du Parlement à la perfection des Loix. Depuis qu'Philippe-le-Bel eût rendu en 1302 le Parlement ſédentaire à Paris, rien ne fut plus commun que de voir ce Prince & ſes ſucceſſeurs ſe rendre à leur Parlement, & y tenir leur lit de Juſtice, pour y publier des Ordonnances de l'avis des Membres qui compoſoient cette Cour plénière. Un grand nombre de leurs Ordonnances expriment l'avis & la délibération de cette Cour & des Féaux qui y avoient ſéance. *Actum Pariſiis in Parlamento noſtro circa hoc conſulto & de noſtrorum fidelium conſilio Deliberatione habitâ cum dilectis gentibus Parlamenti noſtri.... habitâ ſuper hoc plenariâ deliberatione etiam in Parlamento noſtro* (a). Lorſque nos Rois ne ſe transportoient pas au Parlement, ils lui envoioient les Loix projetées dans leur Conſeil particulier afin qu'elles fuſſent délibérées & vérifiées dans ce Conſeil légal. Alors, quoique les Reſcrits du Prince fuſſent ſcellés, le Parlement quelque-

(b) Regiſtre *Olim*. Ordonnances du Louvre.

ois les réformoit , & ils n'étoient publiés qu'avec la clause: *Vu, corrigé & lu au Parlement: Curia dictas litteras corrigendo.... Juxta correctionem consilii in Camera Parlamenti existentis* (a). Ce fut en Parlement, en présence d'un grand nombre de sages & notables, tant Clercs comme Lais, en grand nombre, que l'Edit de Charles VI, pour fixer la majorité des Rois à quatorze ans, fut publié, ce Prince tenant sa justice en fondit Parlement, en sa magnificence ou Majesté Royale, le 20 mai 1375 (b)".

L'Ordonnance de Charles VI, confirmative de la précédente, fut publiée dans la même forme (c).

Dans toutes les occasions où nos Rois se sont opposés à une modification particulière, ils ont reconnu la légitimité de la possession dans laquelle étoient les Tribunaux d'apposer ces modifications. Ils n'ont jamais fait de défense générale de modifier. Ne voulant pas que les Tribunaux fussent de ce droit dans une certai-

(a) Supra.

(b) Traité de la Majorité des Rois, tom. I. pag. 225.

(c) Ibid. pag. 326.

ne occasion, ils ont trouvé bon qu'en en fît usage dans les autres. Ayant levé certaines modifications particulières, ils ont avoué implicitement qu'elles étoient efficaces, qu'elles emportoient une dérogation à la Loi qu'elles mettoient obstacle à son exécution pure & simple.

L'Arrêt d'enregistrement de la Déclaration du 7 Février 1560 porta confirmation de l'Edit Romorentin & d'autres relatifs aux troubles de Religion, en date du 1 Mars 1560 ordonne pour le regard des Lettres Patentes confirmatives de l'Edit Romorentin, qu'elles seront enregistrées *per modum provisionis*, & *don aliàs per Curiam fuerit ordinatum*, sous les modifications qui ensuivent lesquelles seront lues & publiées par le même moyen &c (a).

Le 3 Avril 1560, le Roi écrivit au Parlement de lui envoyer deux Présidens, parce qu'il desiroit entendre par le menu le motif de la modification apposée à la vérification de l'Edit de Romorentin, qu'il n'avoit point encore sçu & de l'Arrêt rendu

le dernier jour de Mars. Le Parlement députa en conséquence Christophe de Thou & Pierre Légulier (a).

Les deux Députés firent rapport au Parlement le 19 Avril 1561 de ce qui s'étoit passé. Ils furent entendus au Conseil assemblé. Le Chancelier leur dit :

„ Que le Roi avoit désiré d'entendre les modifications que la Cour avoit faites sur la vérification de l'Edit de Romorentin ; ensemble les raisons & motifs de l'Arrêt publié le dernier jour de Mars dernier passé. Quant à l'Edit de Romorentin, firent réponse qu'il avoit été envoyé à la Cour , pour être vérifié & publié, que ladite Cour y avoit trouvé deux difficultés ; l'une de renvoyer les Sujets en la Cour Ecclésiastique qui étoit fort dur, qu'il n'y avoit moyen du monde plus grand pour contenter un Sujet, que d'être jugé par son juge naturel , trop bien si le sujet le requéroit : laquelle modification fut trouvée bonne par M M. du Con-

„ feil. Quant à l'article de la no
 „ déclaration à l'appel étoit la secon
 „ de difficulté: que la Cour trou
 „ voit fort dur faire des juges subal
 „ ternes souverains en matiere crimi
 „ nelle, qui pourroient condamne
 „ un homme à mort, fans recevoi
 „ son appel; & déclareront tous le
 „ accusés pardevant eux séditieux
 „ Leur fut répondu que le Roi avoi
 „ délibéré de faire un Edit pour le
 „ regard des séditieux, & qui se
 „ roient ceux qui devroient être ju
 „ gés comme séditieux, & trouva le
 „ Conseil dudit Seigneur étrange
 „ que la Cour ait prononcé sur la
 „ publication de l'Edit, par provi
 „ sion; & néanmoins faire des modi
 „ fications; que plutôt que modifier
 „ on en devoit avertir le Roi.
 „ Quant à l'Arrêt publié le dernier
 „ jour de Mars pour le rasement des
 „ maisons où se font Presches & con
 „ venticules, supplierent très-hum
 „ blement le Roi & son Conseil,
 „ d'être excusés de ne rendre raison
 „ des motifs des Arrêts de cette sa
 „ Cour, que jamais n'avoit été
 „ fait, que à l'Arrêt, y avoit quatre
 „ des Présidens d'icelle Cour & un

grand nombre de Conseillers, qui tous d'un accord furent d'avis de l'Arrêt qui avoit apporté grand fruit & pacification, principalement en la ville; que l'Arrêt n'étoit que en conséquence & suivant l'Edit publié en ladite Cour, pour le rasement des maisons (a).

L'Edit de François I. en 1539, pour la rédimibilité perpétuelle des rentes sur les Maisons de Villes, avoit souffert de la contradiction à Toulouse. Il n'y fut enregistré qu'en 1550, & il y eut encore des difficultés sur l'exécution. Elles donnerent lieu à un Edit de 1552. particulier à la ville de Toulouse, qui ne fut enregistré qu'avec des modifications.

En 1553. fut publié un Edit pour toutes les villes du Royaume. Il dérogeoit en quelque chose à celui de 1552. consacré à l'intérêt particulier de la ville de Toulouse. Le Syndic de la Province se plaignit au Roi, qui voulut s'assurer préalablement du vœu des habitans assemblés. Sur leur délibération fut rendu un quatrième Edit le 26. Juin 1554. qui ordonne

(a) Ibid. pag. 336.

l'exécution à Toulouse de celui de 1552. nonobstant celui du mois de Mai 1553, & la modification contenue dans l'Arrêt de registre de l'année 1552.

Ce dernier Edit a été enregistré purement & simplement à Toulouse le 20. Novembre 1554. (a).

Un Edit du mois de Juillet 1566 sur les troubles de Religion, fut présenté au Parlement avec des Lettres missives du Roi qui enjoignoient de vérifier en toute diligence, sans faire d'aucune restriction ou modification, ni s'arrêter à quelques Remontrances que sur ce il pourroit faire.

L'Arrêt du 30. Juillet porte que l'Edit sera lu & publié attendu la nécessité du tems; & néanmoins que les Remontrances seront faites au Roi... sans toutes fois que sur le repli soit mis autre chose que ces mots: *lecta, publicata & registrata, audito & consentiente Procuratore Generali Regis per modum provisionis duntaxat, de nec aliter fuerit ordinatum* (b).

(a) Journal du Palais du Parlement de Toulouse, au 29. Juillet 1700.

(b) Memoires de Condé Tom. 2. pag. 409.

Il est inutile de présenter les conséquences de ces faits. Le Roi interdiroit-il l'usage des modifications dans une occasion particuliere, à un Tribunal qui n'en auroit jamais prononcé?

L'Edit de Charles IX. du mois de Janvier 1561. pour la pacification des troubles du Royaume a éprouvé encore plus de difficulté que le précédent. Le Parlement fit des Renontrances. Il y eut quatre Lettres de jussion qui ordonnoient d'enregistrer sans restriction ni modification. Le Roi de Navarre vint deux fois au Parlement pour presser l'enregistrement.

Pendant qu'on délibéroit l'Edit parut imprimé chez Langelier Libraire. Le Parlement fit saisir tous les Exemplaires. Le Roi envoya différentes fois le Maréchal de Montmorency, le sieur de Rostain & autres pour hâter l'enregistrement. La Délibération ne fut achevée que le six Mars, & se termina à un enregistrement, eû égard à l'urgente nécessité du tems, obtempérant à la volonté du Roi, sans approbation de la nouvelle Religion, par maniere de

provision & jusques à ce que par le Roi eût été autrement ordonné (a).

Un Edit d'Henri IV. du mois de Novembre 1597. pour l'établissement de la Justice & Police de la ville d'Amiens, a été enregistré avec modifications, au Parlement, à la Chambre des Comptes, à la Cour des Aides. De premières Lettres de jussion du 6. Juillet 1601 ordonnent la vérification pure & simple dans la Cour des Aides „ levant & ôtant, dit le „ Roi, comme nous levons & ôtons „ par cesdites présentes la réserve „ tion par vous faite dudit Taillon & „ folde du Prévôt des Maréchaux, „ dont nous entendons lesdits habitans „ jouir comme des autres exemptions, affranchissemens & choses „ portées par notre dit Edit; & que „ lesdits baux à ferme desdites Aides, „ ainsi par nous données aux „ dits habitans, soient faits en l'hôtel „ tel commun de ladite ville par les „ Echevins d'icelle, sans aucun fa- „ laire en la maniere accoutumée, „ & non au siege de ladite Election, „ nonobstant votre dit Arrêt, auquel „ ne voulons qu'ayés aucun égard.

(a) Ibid. Tom. 3. pag. 15. & suiv.

Arrêt du 2. Juillet 1601. qui ordonne l'enregistrement pour jouir du contenu aux Lettres en ce qui concerne l'exemption du Taillon & folde du Prévôt des Maréchaux seulement; le surplus de l'Arrêt du 20. Mars précédent demeurant dans sa force & vertu.

Nouvelles Lettres de jussion qui levent & ôtent la modification concernant les Baux à ferme des Aides.

Nouvel Arrêt du 13. Mars 1602. qui ordonne l'enregistrement pour jouir du contenu en icelles, selon leur forme & teneur, à la charge que les procès concernant les Aides, seront portés en premiere instance aux Elections, & par appel en la Cour des Aides (a).

L'Art. 54. de l'Edit de Loudun en 1616. enjoint aux Parlemens de le publier & enregistrer purement & simplement, sans user d'aucunes modifications, ni restrictions. Il n'a cependant été enregistré au Parlement, à la Chambre des Comptes &

(a) Recueil d'Arrêts à la fin du Commentaire de Dufrêne sur la Coutume d'Amiens chap. 26, Coutumier de Picardie Tom. I. Pag. 434.

à la Cour des Aides qu'avec un grand nombre de modifications. (a).

Louis XIII. dans les Articles accordés à la Reine sa mere en 1619. lui promet que dans six semaines la Déclaration qui lui a été accordée, sera vérifiée par tous les Parlemens, selon sa forme & teneur, sans restriction ou modification quelconque (b).

La déclaration du Roi du mois d'Août 1620. sur l'innocence de la Reine sa mere, emportoit abolition & rémission de tout crime en faveur de ceux qui avoient suivi son parti. L'Arrêt d'enregistrement en excepte plusieurs (c).

Les Lettres Patentes sur le contrat d'échange de la Principauté de Sedan entre Louis XIV. & le Duc de Bouillon avoient été registrées au Parlement avec plusieurs modifications.

Par d'autres Lettres du 21. Août 1657. le Roi a enjoint l'enregistrement pur & simple, sans restriction

(a) Recueil de Pieces concernant l'Histoire de Louis XIII. Tom. I. Pag. 392. 394.

(b) Ibid. Tom. 2. Pag. 233.

(c) Ibid. Pag. 282.

ni modification, qu'il a levé & ôté par ces présentes qu'il veut servir de dernière & finale jussion, nonobstant les modifications portées par l'Arrêt du 20. Fevrier 1652.

Celui qui a été rendu sur ces Lettres le 21. Août 1657. est ainsi conçu.

„ La Cour ayant égard à la déclaration de la Duchesse de Bouillon, contenu en l'Arrêt du 29 Juin 1656, elle n'entend dépouiller les Officiers qu'après leur actuel remboursement, & en conséquence dicelle, a ordonné & ordonne que lesdites Lettres de jussion seront registrées au Greffe d'icelle, à la charge que les souverainetés délaissées au Roi, demeureront unies à perpétuité au Domaine de la Couronne ; conformément audit contrat ; que les héritiers & successeurs dudit défunt Duc de Bouillon jouiront du droit de bâtardise dans les Terres données en contrechange, ainsi que les autres Seigneurs hauts justiciers du Royaume, qu'il ne sera fait aucune évaluation nouvelle desdites souveraineté & Terre données en échange par le dit défunt Duc de Bouillon au Roi.

„ & que la clause de décharge de
 „ garantie en cas d'éviction portée
 „ par ledit contrat , demeurera pure
 „ & simple. Et à l'égard des oppo-
 „ sants, autres que les Officiers Do-
 „ maniaux & de Judicature, auront
 „ lesdits héritiers commission pour les
 „ faire assigner au mois en ladite
 „ Cour, pour, eux ouïs, être ordon-
 „ né ce que de raison ; les autres
 „ clauses & modifications contenues
 „ audit Arrêt d'enregistrement, de-
 „ meurans en leur entier, & outre à
 „ la charge que si aucunes contesta-
 „ tions interviennent entre lesdits hé-
 „ ritiers & lesdits Officiers pour leur
 „ remboursement, ils ne pourront
 „ se pourvoir ailleurs qu'en ladite
 „ Cour, & que lesdits Officiers de
 „ judicature ne pourront être dépos-
 „ sédés, qu'en les remboursant au
 „ préalable suivant leur juste valeur,
 „ au tems dudit remboursement.
 „ Fait en Parlement le 21. Août
 1657. (a).

Combien ne pourroit-on pas réu-
nir de faits semblables ? On voit des

(a) Corps Diplomatique Tom. 6. Part. 2. Pag.
189.

actes d'autorité pour lever des modifications, comme on en voit pour forcer un enregistrement. On ne trouve, ni de défense générale de modifier, ni de modifications rejetées comme incompétentes & attentatoires. Elles sont partout présentées comme un obstacle insurmontable à l'exécution pure & simple de la Loi, qu'elles tempèrent & restreignent, avec laquelle elles font corps, & dont elles font une partie intégrante.

Toutes les Ordonnances que nous avons citées dans le troisième article, & qui défendent si expressément au Parlement de publier les Lettres soit patentes soit closes, qui, surprises au Souverain par importunité, porteroient préjudice à la Justice & aux Ordonnances, sont autant de reconnaissances de l'autorité du Parlement dans la vérification des Loix. De quelle utilité eut-il pu être de recommander à cette Cour de ne pas déférer aux jussions du Monarque, de l'y obliger par le devoir de la conscience & le lien du serment, si exécuter aveugle de tous les commandemens du Prince, le Parlement n'eût

eu que la triste fonction, le ministre purement passif, de les transcrire dans ses Registres, de les rendre notoires par une publication forcée ? Ne feroit-il pas souverainement ridicule de prendre de pareilles précautions à l'égard d'un Greffier qui ne fait que rédiger ce qu'on lui dicte ?

Le regne de Charles VI fournit la premiere époque d'un enregistrement forcé. Cette infraction des formes anciennes fut l'effet de la brigue, & de la faction des Bourguignons ; mais cet abus, dont l'exemple a été depuis si funeste, ne tarda pas à être réformé. Ce Prince tint le 5 Septembre 1413, un nouveau Lit de Justice, où, „ par la bouche du Chancelier, il cassa, révoqua, annulla, abolit, & mit de tout au néant certaines lettres appellées Edits,..... subrepticement & obrepticement impétrées, & non duement en conseil, & le Roi inadverti,... par lesquelles le Roi avoit donné.... Et aussi cassa, annulla, abolit, & comme nulles déclara certaines écritures, qui par maniere d'ordonnances, avoient n'agueres été faites par aucuns Commissaires...

res. Et lesquelles par grande impression tant de gens d'armes de cette ville qu'autrement, avoient été publiées en Mai dernier, & lues en la Chambre, le Roi aussi tenant son Lit de Justice; & sur ce que par ledit Chancelier fut proposé, que, *sans autorité due, & forme non gardée, sans les aviser, & lire au Roi, ne en son Conseil, ne être advisé par la Cour de Parlement, mais soudainement & hâtivement avoient été publiées, & par-avant tenues closes & scellées, &c.* (a)

Cet aveu de Charles VI, ou de son Chancelier [en son nom & par ses ordres] prouve qu'il y avoit des formes indispensables pour constituer les Loix, & que ces formes exigeoient d'abord que les lettres du Prince ne fussent pas *tenues closes* pour le Parlement, jusqu'à la solemnité de leur publication, & en second lieu qu'il en fut *avisé par cette Cour*.

Louis XI, petit-fils des Charles VI, scut, tout absolu qu'il étoit, respecter ces formes essentielles. Un His-

(a) Du Tillet. Recueil des Rangs. Edition de 1602, pag. 64.

torien récent de la vie de ce Prince lui rend cette justice ,,, qu'il reconnut que le Parlement *s'étoit conformé aux Loix du Royaume*, en défendant d'avoir égard à un Edit, au sujet des bleds, qu'il n'avoit pas vérifié (a) ,,. Au rapport de Philippe de Commines, Louis XI ,, disoit au Duc de Bourgogne, qu'il desiroit aller à Paris faire publier leurs appointemens en la Cour de Parlement, [pour ce que *c'est la coutume de France* d'y faire publier tous accords: *autrement ne seroient de nulle valeur*. Toutefois les Rois peuvent toujours beaucoup] (b),,. La vérification étoit donc une forme de rigueur, dont l'omission privoit de toute valeur les actes sujets à cette solemnité; il falloit bien que la vérification fût libre, puisque le Roi n'y pouvant que beaucoup, n'y pouvoit pas tout; ce qui cependant arriveroit incontestablement, si le commandement du Prince en portant avec soi toute la con-

(a) Duclou, Vie de Louis XI, tom. 3. pag. 361.

(b) Philippe de Commines. Vie de Louis XI. Liv. 2, ch. 14.

trainte d'une Loi formée n'étoit sujet ni à examen, ni à délibération.

Louis XI éprouva lui-même, que les Rois ne *peuvent pas tout*, lorsque leurs Loix sont injustes & dangereuses, & que les Magistrats sont fideles à leur devoir. Il publia plus d'un Edit que ses ordres, que ses menaces même ne furent pas capables de faire enregistrer. „ Tout entier qu'il fut en ses opinions, dit Bouchel, il sentoit que c'étoit pour son bien qu'ils le conseilloyent ; qu'un bon Roi doit plutôt acquiescer à la justice & à la raison qu'à sa propre volonté & il leur jura que *de sa vie il ne les contraindrait à faire chose contre leur conscience* (a) ”

Bodin, après avoir fait le récit de l'action si célèbre du Premier Président de la Vacquerie, ajoute que „ le Roi [Louis XI] voyant la gravité, le port, la dignité de ces personages, qui se vouloient démettre de leurs charges, plutôt que de vérifier les Edits qu'on leur avoit envoyés, s'étonna, & redoutant l'autorité du Parlement, *fit casser ces*

(a) Bouchel. Bibliothèque au mot *Loix*.

Edits en leur présence, les priant de continuer à faire justice, & leur jura qu'il n'enverroit plus Edit qui ne fût juste & raisonnable. Cet acte fut de bien grande importance pour maintenir le Roi en l'obéissance de raison, qui autrement avoit toujours usé de puissance absolue (a)".

François I, admirateur de Louis XI, parce qu'il avoit tiré les Rois hors de page, ne respecta pas moins cette ancienne coutume du Royaume, si nous en croyons Bugnion dans son Commentaire sur l'article 208 de l'Ordonnance de Blois. „ Ce Prince voulut que la Loi qui exige la vérification, fût religieusement observée. Ayant transféré, par Edit de 1529, de la Jurisdiction des Maîtres des Requêtes au Grand-Conféil, la connoissance de tous procès & différens pour raison d'Offices Royaux, il révoqua cet Edit en 1539 par cette seule & principale raison..... qu'il n'avoit oncques été publié en la Cour de Parlement à Paris, le premier & le plus ancien de tous ceux de la France".

(a) De la République, liv. 3, ch. 4. pag. 290, édit. de 1579.

L'Edit de 1539 a été inféré dans le Recueil de Fontanon, & il porte en effet que François I se déterminâ à remettre les choses dans leur premier état, & parce que le bien public le demandoit. „ Et aussi Nosdites Lettres dudit Edit (de 1529) ne furent oncques publiées en notre Parlement de Paris, ni en l'auditoire des Maîtres des Requêtes de l'Hôtel, ains seulement en notredit Grand-Conseil, auquel notredit Procureur-Général en la Chancellerie de France & Requêtes de Notre Hôtel ne fut oui ne appelé (a)”. Bodin, parlant d'un Arrêt rendu par le Parlement contre un Gentilhomme, dont l'affaire avoit été renvoyée par François I à ce Tribunal, remarque qu'on ne sçauroit accuser cette Cour „ d'avoir procédé par crainte, vû que bien-souvent elle refusoit de vérifier les Edits & Lettres-Patentes, quelque Mandement que fît le Roi”. *De la Republique, liv. 2 ch. 5, pag. 211.*

On sçait ce que François I dit à Charles-Quint sur la nécessité du con-

(a) Fontanon. tom. 1, édit. de 1611, p. 134.

sentement de ses Parlemens pour l'aliénation du Domaine Royal. Ce fut encore parce que Léon X avoit exigé l'enregistrement du Concordat, que François I usa de tant de voies de contrainte pour obtenir sa vérification; mais Léon X n'avoit fait de cet enregistrement une condition essentielle & même résolutive de son Traité (a), que parce qu'on ne doutoit pas à Rome que la vérification n'appartînt, en France, à la forme constitutive de l'Etat.

L'Empereur Charles - Quint en pensoit de même, si l'on en juge par le Traité qu'il conclut avec François I, au mois de Janvier 1525. Il y fut stipulé que „ les ôtages de France demeureroient à Madrid jusqu'à ce que François I eût fait ratifier & approuver ce Traité par les Etats Généraux de son Royaume, & l'eût fait entheriner, vérifier & enregistrer en la Cour de Parlement de Paris, &

(a) *Volumus quod si prefatus rex presentes literas non approbaverit & per curias Parlamenti acceptari, legi & registrari, ad instar aliarum constitutionum regiarum. prefatas literas, & inde secuta quacumque sint casus & nulla, nulliusque roboris vel momenti. Concordat. tit. 17. de perpetua stabilitate Concordatorum.*

autres Parlemens du Royaume, constituant Procureur avec pouvoirs spéciaux pour comparoir en son nom en icelles Cours de Parlemens, & il se soumettre volontairement à l'observance de toutes les choses contenues en ce Traité de paix, & en vertu de cette soumission volontaire, fut à ce condamné par Arrêt & sentence définitive desdits Parlemens en bonne & convenable forme (a)". Dans le Traité de Cambrai du 3 août 1529, confirmatif de celui de Madrid, il fut arrêté que François II le feroit enregistrer dans tous les Parlemens, en présence de ses Procureurs Généraux, auxquels il passerait pouvoir spécial & irrévocable, pour comparoir en son nom, dans lesdites Cours de Parlemens, y consentir aux entérinemens susdits, & eux soumettre volontairement (b)".

En exécution de cette clause, François I fit expédier le 20 Octobre 1529 des Lettres de ratification des deux Traités, & par des Let-

(a) Recueil des Traités de paix de Léonard, m. 2. pag. 223.

(b) Ibid. pag. 266.

tres - Patentes du 8 Novembre , donna pouvoir à son Procureur - Général au Parlement de Paris de comparoître en son nom , consentir l'entérinement des Lettres de ratification se soumettre volontairement à ce qu'y étoit contenu , & consentir encore qu'en vertu de cette soumission volontaire , le Roi fût condamné par Arrêt définitif de la Cour. Les Lettres relevoient en même temps Procureur - Général des sermens qu'il pouvoit avoir faits de ne souffrir aucune aliénation du Domaine & des droits de la Couronne.

Guillaume Rogier , Procureur Général , comparut le 16 Novembre , & pour obéir aux commandemens réitérés du Roi , il déclara qu'il étoit contraint d'assister à la publication des lettres de ratification , & d'en consentir l'entérinement. , Toutefois il protesta que , quelque lecture , publication , vérification , approbation , enregistrement , entérinement , expédition qui fût faite par ladite Cour sur lescrites lettres de vérification des traités , & condamnation contre le Roi , cela ne pourroit nuire ni préjudicier au Roi ni à

Royaume , & que ce feroit fans déroger aucunement aux droits du Roi & de fa Couronne; & que nonobstant l'affiftance de lui Procureur-Général à la lecture & publication, fon consentement à l'entérinement, fa montaire foumiffion à la condamnation contre le Roi, il entendoit ci-après, & en temps opportun débattre iceux traités d'incivilité & de malice, & iceux, enfemble ce qui fuivra, faire casser comme nuls, frauduleux, faits fans cause, par force & contrainte du vaffal contre le fouverain Seigneur, & comme dérogeant entièrement à la Loi Salique; & autres constitutions & droits de la Couronne de France..... Et par autres caufes & raifons qui feront par lui plus amplement déduites, quand le temps s'y offriroit pour le bien du Roi & du Royaume
()”.

Raymond Sabbaterii, Procureur-Général au Parlement de Touloufe, ne fut pas d'abord plus complaifant que Guillaume Rogier. Ayant reçu les lettres de ratification des traités, il les présenta au Parlement de Tou-

louse , uniquement pour le bien la paix & le recouvrement de la berté du Dauphin & du Duc d'Orléans demeurés en ôtages à Madrid & de l'exprès Mandement du Roi mais il déclara en même temps qu'il si, comme Procureur simple & particulier de François I, il requérait l'entérinement des lettres, il n'y consentoit point en sa qualité de Procureur - Général; il laissa même au bureau une protestation signée de lui, dans laquelle il se réserva la faculté de se pourvoir contre la cession de la Bourgogne & de la Flandre aussitôt après la délivrance des Enfants de France.

Néanmoins, le Parlement de Toulouse, cédant aux circonstances, passa outre à la vérification des deux traités, & les enregistra par Arrêt le 23 Décembre 1529. Mais cet enregistrement prononcé malgré l'opposition du Procureur - Général, ne fut pas capable de tranquilliser Charles Quint, & ce Prince envoya deux Ambassadeurs à Toulouse avec charge d'y poursuivre un enregistrement consenti par le Procureur - Général. Ils firent leur demande le 3 Février

160. Le Parlement en ordonna la communication aux gens du Roi qui n'en se soumirent, & le Parlement prononça un enregistrement nouveau (a).

Ce fait ne laisse aucun doute sur le fait que Charles-Quint s'étoit forcé de l'enregistrement. Si ce Prince étoit persuadé de sa nécessité, il étoit également convaincu que la véridication doit être libre, puisque la résistance du Ministère public ne permit pas de calmer ses inquiétudes sur la validité du premier enregistrement.

Le Parlement de Paris a rappelé une circonstance de cet événement, dans ses Remontrances du 26 Juillet 1528, pour montrer, sa fidélité & son dévouement, quand il s'agit des Loix du Royaume. Le Roi (François I) vint tenir le 16 Décembre 1527 son Lit de Justice..... & le 20, le Premier-Président de Selve, dans un long discours qu'il fit au Roi tenant le Lit de Justice, comme il avoit fait le 16, lui dit entr'autres choses..... *Que le Roi ne pouvoit [aban-*

donner la Duché de Bourgogne ;] il est tenu d'entretenir les droits de Couronne, laquelle est à lui & à Peuple ; que c'est un mariage fait à ledit Seigneur & sesdits Sujets, & droit de ce mariage est, que ledit Seigneur est tenu de garder, entretenir, & servir les droits de la Couronne ; que Royaume est audit Seigneur, & au Royaume, & ne permettoit son Royaume être divisé : ce qui démontre que l'inaliénabilité du Domaine toujours été regardée par le Parlement comme une Loi fondamentale & invariable de l'Etat,,.

François I s'étoit engagé par des Lettres-Patentes de 1523, de " ne faire jamais demande ni question au Duc de Savoye des terres qu'il tenoit, spécialement du Comté de Nivernais dont il lui faisoit cession & transport." Mais ces Lettres ne furent point vérifiées, & ce fut ce défaut d'enregistrement que le Chancelier Olivier, personnage illustre par son intégrité..... sa sagesse & son expérience dans les affaires (a), opposa de puis à l'autorité de ces lettres, dan

(a) Abrégé chronologique du Président Hénault, tom. 1, pag. 482.

Mémoire qu'il dressa au nom de
 le Prince, pour établir ses droits
 le Comté de Piedmont. Après
 ir dit que ce Comté" avoit été
 & incorporé au Comté de Pro-
 ce, avec toutes les solemnités re-
 es, de quoi avoient été expé-
 es lettres en forme authentique,
 les Comtes de Provence en a-
 ent joui jusqu'à ce que le Duc de
 oye s'en fût saisi par violence. Il
 objecta ce qui avoit été répondu
 les gens dudit Duc, c'est-à-dire,
 duction qu'ils avoient tirée des
 tres-Patentes de François I, & il
 équa" jajoit que lescdites lettres
 ont adressées au Parlement de Pro-
 ce & Chambre des Comptes du-
 i pays & ailleurs; *ce néanmoins ne*
n a aucune vérification, non pas
ne ne y ont été présentées; ce
utoutes fois est requis & nécessaire,
de disposition de droit, que par les
onnances & usances du Royaume,
du pays de Provence; & partant
eslites lettres demeurent encore sans
ft aucun, tant qu'elles soient véri-
 e. (a),,,

(a) Recueil de divers Mémoires, Harangues
 remontrances, servant à l'Histoire de notre

En 1561, Charles IX, à l'occasion des plaintes & doléances à faites par tous les Députés des provinces du Royaume, en l'Assemblée des Etats-Généraux [tenus à Orléans] (b), envoya le Président Duferrier à Rome, & le chargea de représenter au Pape, que le Concordat étoit arrêté & résolu de la façon que chacun sçait, & plus entretenu par les Sujets de ce Royaume, pour la crainte qu'ils avoient de déplaire audit feu Roi François I, que par tout autre respect & occasion, telle chose ne peut maintenant préjudicier aux dits Sujets, & moins aux libertés & privilèges de l'Eglise Gallicane, ne voulut oncques approuver, & ne firent publier ledit Concordat par impression grande, & comme par contrainte ; ainsi qu'il sera toujours bien aisé à vérifier par actes & oppositions authentiques faites en ce temps. Ce sont les propres termes des instructions que Charles IX renvoya au Président Duferrier. Elles ajo-

temps. *A Paris chez Pierre Chevalier, en 1629.* 114.

(b) Preuves des libertés, ch. 22. n. 34.

ent ,, que ledit Président ſçauroit
 ſi-bien & ſagement amplifier cette
 tiere ſuivant les Mémoires & Ex-
 ts qu'il avoit retirés tant de la
 ur du Parlement que d'ailleurs

Dans le discours que cet Amba-
 eur prononça devant le Pape, il
 tit de cette maxime inviolable dans
 Royaume, que rien n'y a force
 Loi qu'il n'ait été vérifié au Par-
 ent, & il en conclut que le Con-
 dat deſtitué de cette forme eſſen-
 le n'avoit point acquis le caracte-
 de Loi (b). Il fit enſuite le récit
 la violence faite au Parlement
 ur y faire enregistrer le Concor-
 , & de toutes les oppoſitions qu'il
 oit éprouvées tant de la part du
 rgé que des Universités du Roy-
 ame.

On étoit donc alors perſuadé qu'il
 eſt des enregiſtrements forcés com-

a) Ibid,

b) *Nec eſſe exiſtimandum de more recepta &
 plicatu concordata: nam moribus noſtris & Re-
 ge Chriſtianiſſimorum antiquis conſtitutionibus in
 hic uſque diem religioſè obſervatis, nihil in-
 Glid publicè quod ad ſacras vel humanas res
 pèineat, pro lege ſtatuitur, quod non ſit Parla-
 menti arreſto publicandum.* Ibid. n. 35.

me du défaut de vérification ; & qu' si un Rescrit non vérifié n'a pas l'autorité d'une Loi, il ne l'acquiert davantage par un enregistrement raché par contrainte. Charles n'en doutoit pas lui-même, puisqu'il dans ses instructions pour le Président Duferrier, il fonda le peu d'autorité du Concordat sur la *grande impression de crainte* qui avoit été le principe de sa publication. Ce Prince auroit-il pu donner une pareille mission à son Ambassadeur, s'il avoit pensé que le Parlement eût excédé ses droits & se fût écarté de l'obéissance du François I, dans ses réclamations contre le Concordat ?

Au mois de Février 1566, Charles IX adressa au Parlement une Commandance, dont l'art. 5 lui défendoit „ d'avoir égard aux Lettres-Patentes contenant aliénation du Domaine, hors les cas susdits, & lui inhibé de procéder à l'entérinement & vérification d'icelles „ Par un autre Edit du mois de Juillet de la même année, par lequel ce Prince s'obligeoit à ne faire aucune érection de Terres en dignité, que sous l'expressse condition de la réunion à la Couronne.

ple

plein droit au Domaine, en cas de décès des propriétaires sans postérité masculine; il fit défenses tant au Parlement qu'à la Chambre des Comptes de „ vérifier lescdites lettres, sinon la susdite charge & condition, quelque commandement, jussion & dérogation qui y pût être insérée au préjudice de ces présentes: lesquelles jussions & dérogations Nous avons dès à présent, comme pour lors, & pour lors comme dès maintenant déclarées & déclarons nulles & de nul effet & valeur „ Ces Loix supposent évidemment que l'enregistrement est par sa nature un acte libre & réfléchi, & qu'il est des circonstances où le Parlement doit se refuser à la vérification.

Nous avons vu que Joly fait mention d'une harangue de Henri IV de l'an 1599, où ce Monarque, si amateur de ses Peuples, reconnut que *la vérification est nécessaire pour la validité des Loix*. On lit dans les Remontrances du Parlement de l'an 1552, que Henri IV promit à cette Compagnie de ne jamais ôter la liberté des suffrages, & de ne point employer *cette autorité qui se détruit*

*souvent en la voulant établir. Ce Prince avoit coutume de dire que ,
 „ la premiere Loi des Souverains est
 „ de les observer toutes, & qu'il a
 „ lui-même deux Souverains, Dieu
 „ & la Loi (a).*

Lorsque Louis XIII eut fait enregistrer trois Edits dans le Lit de Justice qu'il tint en 1620, il manda le lendemain le Premier-Président avec les Présidens & les Gens du Roi, & leur fit dire par son Chancelier, qu'
 „ s'il étoit forcé de faire de nouveaux Edits, il les enverroit désormais à son Parlement pour les laisser délibérer à sa Cour, comme ses Prédécesseurs avoient fait ,. *Exemple qui prouve [selon la remarque du Parlement de Paris] la nécessité de l'enregistrement & de la liberté des suffrages* - (b).

Ce Parlement en trouve une nouvelle preuve dans la conduite de Louis XIV. „ Louis le Grand pendant le cours d'un Regne si long, & aussi absolu que le sien, a continuellement fait usage de son Parlement

(a) Mémoires de Sully, tom. 1, pag. 460.

(b) Remontrances de 1716,

pour prévenir les moindres entreprises des Ultramontains. La clause de stîle, *s'il vous appert qu'il n'y ait rien de contraire aux saints Decrets, &c.* qu'il a fait insérer à l'exemple de tous les Rois ses Prédécesseurs dans les Lettres-patentes qu'il accor-
doit, lorsqu'il vouloit bien autoriser dans son Royaume quelque Rescrit de la Cour de Rome, prouve que ce grand Prince a regardé son Parle-
ment comme le véritable dépositaire des Loix fondamentales l'État, si nécessaire pour la conservation des droits de la Couronne (a). „ Ce Prin-
ce dans une Déclaration du 31 Juil-
let 1648 reconnut que „ les Loix &
Ordonnances sont envoyées dans les
Compagnies Souveraines, établies
principalement *pour autoriser la justi-
ce des volontés des Rois*, & la faire
recevoir par les Peuples avec le res-
pect & la vénération qui leur est
due (b). „ Comment des Compagnies
*autoriseroient-elles la justice des
volontés des Rois*, si leur enregis-
tement n'étoit pas le fruit d'une dé-
libération libre & éclairée?

(a) Ibid.

(b) Recueil de Néron, tom. 2, pag. 18.

Le Clergé a obtenu au mois de Mars 1666 une Déclaration du Roi Louis XIV. Ce Prince y dit qu'il a reçu les Remontrances de l'Assemblée du Clergé au sujet des contraventions & entreprises, qu'il pensoit y avoir suffisamment pourvu par son Edit du mois de Février 1657, adressant à ses Cours de Parlement, qui contient plusieurs bons Réglemens. *Mais n'ayant point été enregistré, & s'étant fait de nouvelles entreprises,* le Clergé lui a présenté de nouvelles Remontrances &c. (a).

Enfin nous pouvons citer pour le Regne actuel le témoignage de M. le Garde des Sceaux, qui se plaignit, au lit de Justice de 1718, que plusieurs *Edits étoient demeurés sans enregistrement, & par conséquent sans exécution* (b). La Déclaration du mois d'Août 1736 accordée aux Bénédictins Anglois, fait mention des précédentes Lettres-patentes de 1674, par lesquelles ils avoient été déclarés capables de posséder des Bénéfi-

(a) Recueil Chronologique à la fin de la Jurisprudence Canonique de la Combe.

(b) Procès-Verbal du Lit de Justice de 1718, pag. 9.

ces dans le Royaume, mais qui n'avoient pas été enregistrées, ce qui rendoit l'état de ces Religieux incertain à cet égard (a).

A la vue de cette tradition suivie, & formée de témoignages si précieux, de la commune doctrine des Jurisconsultes, du sentiment uniforme des Magistrats, de tant de reconnoissances de nos Rois, hésiteroit-on à regarder la nécessité de la vérification libre des Loix, comme une forme essentielle de notre Législation, comme une maxime inviolable de notre Droit public, comme une Loi sainte, qui appartient à la Constitution de la Monarchie dans son dernier Etat?

L'usage qui soumet les Loix à la vérification, est si ancien que son origine est ignorée. Elle se perd dans l'obscurité des siècles.

LES flatteurs ont cru faire leur cour à nos Rois, en la rapprochant de nos jours. Quelques Auteurs ont avancé que les enregistrements de Lettres royales ne furent introduits que

Erreur de ceux qui ont prétendu fixer l'époque du commencement de cet usage.

(a) Recueil Chronologique à la fin de la Jurisprudence Canonique de la Combe.

sous les regnes de Charles VII & de Louis XI (a). Il suffit pour les convaincre d'erreur, de produire des enregistremens faits sous Charles V. en 1372. Il s'agissoit de Lettres royaux portant que les procès de l'Archevêque de Tours, du Doyen du Chapitre de cette Eglise, des Evêques & des Chapitres d'Angers & du Mans, seroient portés sansmoyen au Parlement.

Voici la formule des enregistre-
mens :

Præsentes Litteræ lectæ fuerunt & publicatæ in Camerâ Parlamenti; post quarum publicationem, Procurator Regius protestatus fuit de substinendo & prosequendo jure Reg. loco & tempore opportunis: Litteris & earum publicatione prædictis nonobstantibus; Episcopo ac Decano & Capitulo Cenomanensibus, protestantibus ex adverso. Actum in dicto Parlamento, die decimâ tertiâ Januarii, anno millesimo trecentesimo septuagesimo secundo. (b).

(a) Nouveau Traité de Diplomatie, tom. 4. pag. 520.

(b) Ordonnances du Louvre, tom. 5. pag. 518, 519, 525.

On voit là non-seulement un enregistrement, mais un enregistrement libre, réfléchi, fait en connoissance de cause.

D'autres, comme l'Auteur du Traité de la Police (a), & l'Abbé Velly qui l'a copié (b). placent l'origine de la vérification sous le Règne de Saint-Louis. Ils prétendent que l'usage de l'enregistrement a pris naissance de la transcription que Boileau, Prévôt de Paris sous l'Empire de Saint-Louis, & Jean de Montluc sous Philippe-le-Bel, firent des Jugemens rendus par les Tribunaux auxquels ils étoient attachés. Quand il seroit possible d'adopter ce système, l'antiquité de cette forme, qui remonteroit au treizième siècle, suffiroit pour la faire respecter. Mais parce qu'il plut à Boileau de tenir un registre des Sentences de la Prévôté de Paris, pourquoi chercheroit-on dans cet événement particulier la première source de la *Vérification*, qui paroît dans la suite des siècles, si différente d'une pure rédaction sur un

*Erreur
de la
Marre &
de l'Abbé
Velly.*

(a) Tom. 1, l. 1, tit. 16, ch. 2.

(b) Histoire de France, tom. 4, pag. 385, & suiv. édit. de 1760.

registre ? Pourquoi n'en découvriroit-on pas aussi-bien le modele dans l'obligation où étoit le Chancelier de garder les Loix dans les Archives publiques, & d'en délivrer des expéditions ?

Robertson croit, d'après Hincmar dont il s'autorise, que sous la seconde Race „ toute nouvelle Loi étoit rédigée dans la forme convenable par le Chancelier du Royaume, qui la propofoit ensuite au Peuple ; & lorsqu'elle avoit passé , le Chancelier étoit chargé de la garder dans les Archives publiques , afin de pouvoir en donner des copies authentiques à tous ceux qui en demanderoient. Il existe même, poursuit cet Auteur, une ancienne copie des Capitulaires de Charlemagne, dans laquelle on a inféré les paroles suivantes..... *Hæc Capitula facta sunt & consignata Stephano Comiti, ut hæc manifesta faceret Parisiis mallo publico, & illa legere faceret coram Scabineis, quod ita & fecit, & omnes in uno consenserunt.* ETIAM OMNES SCABINEI, EPISCOPI, AB BATES, COMITES, MANU PROPRIA SUBTER SIGNAVERUNT.

Le

Le terme de *mallus* signifie non-seulement l'Assemblée publique de la Nation, mais encore la Cour de Justice tenue par le Comte ou le *Missus Dominicus*. Les *Scabinei* étoient les Juges, ou les Assesseurs les Juges de cette Cour. On voit dans ce monument un exemple très-ancien de Loix non-seulement publiées dans une Cour de Justice, mais encore vérifiées & confirmées par la souscription des Juges. Si cette formalité étoit d'un usage ordinaire, elle dut amener naturellement elle de faire vérifier les Edits au Parlement de Paris. Mais je ne propose cette conjecture qu'avec la défiance que j'ai éprouvée dans tous mes raisonnemens sur les Loix, & les Institutions des Nations étrangères (a)".

Quelques lignes après, Robertson présente l'enregistrement ou vérification comme un effet de la politique de nos Rois, qui voulurent faire oublier aux Peuples le droit qu'ils avoient eu sous les deux premières Races d'examiner & d'approuver les Loix.

*Fausset
conjectures de
Robertson.*

(a) Histoire de l'Empereur Charles-Quint, tome 1, pag. 352.

En 1615, le Parlement de Paris exposa dans ses Remontrances à Louis XIII, que la vérification étoit une de ses fonctions, lorsqu'il étoit à la suite des Rois, & qu'elle lui fut conservée, quand il fut rendu sédentaire, parce qu'il tenoit la place de l'ancien Conseil des Princes & des Barons.

Ce Parlement s'est exprimé un peu différemment dans ses Remontrances de 1718. „ Avant que le Parlement fût sédentaire, il se faisoit des Assemblées composées de personnages les plus considérables & les plus capables de l'Etat..... Ces Assemblées s'appelloient *Parlement*; c'étoit dans ces assemblées que se faisoient les Edits, & c'étoit pour lors le Conseil de nos Rois. Vers l'année 1304..... le Roi rendit le Parlement sédentaire par différentes raisons. Il crut assurer la conservation des droits de sa Couronne, & faire chose utile à lui & à toute la Nation d'établir une Compagnie fixe qui, donnant une application suivie à ces grandes matières, & veillant continuellement à la conservation de tous les privilèges de la Couronne, les maintiendroient dans leur entier, & s'opposeroient

soit aux entreprises qui pourroient y être contraires. . . . L'on crut encore dans ce temps-là que le Parlement étoit une espece de lien nécessaire entre le Souverain & ses autres Sujets; le Peuple se persuada que les Loix examinées par le Parlement étoient utiles, ou du moins nécessaires, & nos Rois ayant éprouvé que leurs Sujets s'y soumettent plus volontairement lorsqu'elles ont passé par ce Tribunal."

Il ne nous conviendrait pas de hazarder nos idées particulieres sur un point si délicat de l'histoire de la Monarchie, mais en même-temps si digne d'exercer la curiosité des sçavans. Laisant donc à l'écart tout systême sur l'époque précise de l'usage de la vérification & sur les motifs primitifs de l'établissement de cette forme de notre Législation, il nous suffit qu'elle ait acquis la vénération de plusieurs siècles, pour la mettre au rang de ces *coutumes constantes*, dont parle M. de Fénelon, qui ont force de loi pour le Gouvernement d'une Nation; & que le Prince doit étudier, soit pour connoître la vraie forme du gouvernement, soit pour appren-

L'antiquité de l'enregistrement la donne force de Loi.

dre sans se flatter quelles sont les bornes de sa puissance.

La présomption, qui naît de la longue possession, porte à croire qu'un établissement a eu dans son principe, l'objet & l'intérêt qu'il paroît avoir conservé depuis si longtemps. L'incertitude de son origine fortifie cette présomption, parce qu'on n'imagine pas comment un usage tel que l'enregistrement, auroit pu changer de nature, sur-tout au préjudice de l'autorité absolue du Prince, par des voies insensibles, & sans que sa révolution eut fait époque dans l'histoire.

Si nous joignons à ces présomptions générales les inductions qui naissent 1^o. de la manière dont se formoient les Loix, avant la fixation du Parlement rendu sédentaire à Paris; 2^o. de la sagesse même de l'usage de l'enregistrement précédé d'une délibération libre, il semble qu'on ne pourra raisonnablement se refuser à la notion qu'en donnent les Jurisconsultes, qui en font une forme essentielle de notre Législation présente.

1^o. Tous les Auteurs tombent d'accord que, sous les premiers Rois

*Preuves
de cet usage
par la
manière
dont se
faisoient
les Loix
avant la
fixation
du Parle-
ment à
Paris.*

le la troisième Race, le Prince, quoique seul Législateur, ne publioit aucune Loi nouvelle, sans l'avis des Grands du Royaume qui formoient son Conseil. „ Alors ne s'entrepre-
 nit & délibéroit affaire de conséquence sans l'Assemblée des Prélats & Barons. Au temps de Philippe-Auguste & jusqu'à Philippe-le-Bel, les Officiers-Généraux de la Couronne assistoient, & souffignoient à toutes les expéditions d'importance que les Rois faisoient, même quand ils ordonnoient quelque Loi „. C'est ce qu'on a lu dans les textes de Miraeus & de Coquille. Robertson estime que „ du moins ils consultoient les Evêques & les Barons, qui se trouvoient à la Cour, sur toutes les nouvelles Loix que ces Princes vouloient publier, & qu'on en trouve des exemples dans le recueil des Ordonnances, Tome I, pages 3 & (a).”

Il faut même observer que le Conseil du Roi n'étoit pas ce qu'on entend aujourd'hui sous ce nom: ce n'étoit alors que le Parlement.

*Avant & après Phi-
 lippe-le-
 Bel le
 Conseil du
 Roi n'étoit
 pas.*

(a) Ibid. Pag. 350.

*différent
du Parle-
ment.*

„ La Cour des Plaids du Roi, aussi ancienne que la Monarchie, prend divers noms dans les chartes de la troisième Race. Elle est appelée Cour suprême dans un Diplôme donné par le Roi Louis le Gros l'an 1120. En 1168 les Grands du Royaume de France déclarèrent à Henri II, Roi d'Angleterre, que si Richard, son fils, vouloit faire valoir ses prétentions sur le Comté de Toulouse, le Roi de France en seroit le juge avec sa Cour. La Charte de Fécamp de l'an 1211 déjà citée, porte que s'il arrivoit que l'Abbé & les Religieux fussent en défaut de faire justice, soit à leurs tenanciers, soit à leurs vassaux, alors ils seroient tenus d'émender le fait de ladite défaute, au dire de la Cour de France. Ce ne fut que vers le milieu du XIII siècle, que l'Assemblée Générale, autrement la Cour des Plaids du Roi, prit le nom de Parlement. Jusqu'à l'époque où elle devint sédentaire, on n'entendoit communément par Conseil, & sur-tout par Grand-Conseil, ou commun Conseil, que le Parlement lui-même. Depuis sa fixation à Paris, il a enco-

se porté le nom de Conseil pendant quelque temps. De-là le nom de Conseillers donné aux Magistrats qui le composent. Le Parlement prenoit indifféremment dans les Ordonnances ces titres synonymes, la *Cour*, le *Conseil*, fait en *Parlement*. Les Chefs de cet auguste Tribunal ont le titre de *Magni Præsidentiales* dans la charte de 1120, citée plus haut (a). Avant Philippe-de-Valois, qui commença à régner en 1328, ceux qui exerçoient les fonctions de premiers Présidens, étoient appelés les Maîtres du Parlement & souverains, c'est-à-dire supérieurs. Le titre de Maître qui étoit anciennement donné aux premières Dignités de l'Empire Romain, & aux Evêques & aux Cardinaux dans le douzième siècle, fut portée par chaque Conseiller.

„ Il est resté aux Maîtres des Re-

(a) Cette charte de Louis le Gros en faveur de l'Abbaye de Tiron, porte que les procès de ce Monastere sur l'appel des Juges de Tiron, seront portés „ *coram Magnis Præsidentialibus nostris Parisiis vel alibi, ubi nostra præcellens & suprema Regalis Curia residebit*. Nouveau Traité de Diplomatique, tom. 3, pag. 673, 674. Gallia Christiana Tom. VIII. p. 320. des preuves.

quêtes, & aux Conseillers de la Chambre des Comptes, malgré l'avilissement où il est tombé, par l'usage qu'on en fait parmi le Peuple depuis environ 350 ans. Les Conseillers des Cours souveraines étoient comptés parmi la noblesse, puisqu'en 1351 Charles Duc de Normandie, accorda comme un privilege particulier à Jacques de Flament, Maître de Comptes & son Conseiller, la permission d'exercer la marchandise. L'office des Maîtres des Requêtes de l'Hôtel a beaucoup de rapport avec celui des Référéndaires de la première race de nos Rois. On trouve les Maîtres des Requêtes établis du temps de Saint-Louis. Outre leurs fonctions ordinaires, ils ont la connoissance du titre des Offices Royaux, & de la falsification du Sceau de la Chancellerie. Le Conseil du Roi composé de grands Seigneurs, de Prélats, de Barons, de Maîtres, & de personnes de confiance, n'étoit donc autre dans son origine que *le Parlement* qui rendoit la Justice souveraine à la suite du Roi. Nous sommes portés à croire que les grands Officiers, dont les noms sont soussignés dans les Diplô-

es de la troisième Race , étoient
s Chefs ou les principaux membres
ce Tribunal suprême (a)".

Quand donc on entend parler d'an-
ciennes Ordonnances lues & publiées

Conseil, au Grand Conseil; il
faut se rappeler que ces termes dans
l'ancien langage, désignent le Parle-
ment. Aussi, suivant Loiseau, Mes-
sieurs du Parlement sont-ils les anciens
Conseillers d'Etats en titre d'office.
C'est pour cela, selon lui, que les
Conseillers d'Etat, les Secrétaires
d'Etat, le Contrôleur-Général & les
Intendants des Finances, ne sont que
par commission. Il dit ailleurs que
le Parlement étoit le Conseil ordinaire
des Rois, même leur faisoit tête
très-souvent..... dont il a enco-
re retenu ce reste de son ancienne
institution, qu'il vérifie & homologue
les Edits du Roi (b).

Joinville fait mention des Parle-
mens que Saint-Louis tenoit pour
faire ses nouveaux Etablissmens (c).

(a) Nouveau Traité de Diplomatie, tom. 4 ,
p. 558.

(b) Des Offices, liv. 4. ch. 3, n. 15. Des Or-
dres, chap. 2, n. 26.

(c) Chap. 84.

Ces célèbres Etabliffemens furent confirmés en plein Parlement par les Barons du Royaume, fuivant un manuscrit que cite Ducange. Le Président Hénault note une Ordonnance de Saint-Louis, datée de S. Gill en 1254, par laquelle il paroît que les trois Etats étoient consultés quand il étoit question de matieres où le Peuple avoit intérêt (a), „ Différentes autres Loix inférées dans le Recueil du Louvre portent l’empreinte de cette forme de Législation., *Ordinatum fuit & unanimiter concordatum per totum consilium. Ordinatum fuit per regem & ejus consilium* „ Ce font les clauses que ces Loix renferment (b).

Faudroit-il d’autre garant de cette vérité, que le Chancelier Olivier qui, dans sa harangue au Lit de Justice du 2 Juillet 1549, dit, que *la plupart des anciennes Ordonnances sont faites au Parlement, le Roi y séant ou autre de par-lui* (c)?

(a) Abrégé chronologique, tom. 1, pag. 228.

(b) Plusieurs de ces Loix sont citées dans l’Encyclopédie, au mot *Enregistrement*, tom. 5, pag. 700, & dans les Remontrances du Parlement de Toulouse du 6 Avril 1771, pag. 21.

(c) Cérémonial François, tom. 2, pag. 522.

Peut-être pourra-t-on croire que
 Grands qui assistoient au Conseil
 Prince, & qui formoient son Par-
 lement, continuèrent de jouir de
 cette prérogative, & s'assemblerent
 au Parlement (depuis que son Siege
 fut fixé à Paris) pour toutes les af-
 faires importantes, & sur-tout lors-
 qu'il falloit établir une Loi nouvelle.
 C'est ce que paroît avoir pensé la
 cheflavin. „ Tout ainsi, dit-il,
 on n'entreprendoit chose de con-
 séquence au Royaume, que l'on
 assemblât le Parlement composé des
 Evêques, Prélats, Barons, & plus
 de Seigneurs du Royaume..... Aussi,
 le Parlement ayant été arrêté, fut
 trouvé bon que les volontés généra-
 les de nos Rois n'obtinsent point
 d'Edits, sinon qu'elles eussent été
 homologuées & vérifiées en ce lieu.
 „ On pourroit appuyer ce sen-
 timent de la disposition d'une Ordon-
 nance de 1319, qui dispensa les Pré-
 lats d'aller au Parlement, parce que
 le Roi (Philippe-le-Long), *se fai-*
soit conscience de les empêcher de vac-

) Des Parlemens de France, liv. 13, ch. 17.
 „ C'est aussi l'avis des Auteurs de l'Encyclo-
 pædie, verbo Enregistrement.

quer au Gouvernement de leur spiritualité (a). Cette dispense suppose que les Prélats, & les Grands du Royaume par conséquent, avoient séance au Parlement, & qu'ils s'y assembloient ordinairement.

„ Nos Rois, dit la Thaumassier, faisoient les Ordonnances générales de l'avis & consentement de leurs Barons. Pour cette raison, le Roi Philippe-Auguste fit sa célèbre Ordonnance, appelée *stabilimentum feodis*, du mois de Mai 1204, l'avis des Grands du Royaume. Le Roi Saint-Louis fit l'Ordonnance contre les Juifs, du moins de Décembre 1230, *Pensatâ utilitate hæc totius regni de sincerâ voluntate nostrâ*, ET DE COMMUNI CONSILIO BARONUM NOSTRORUM. Et quoique l'Ordonnance générale que fit Louis à son retour de son premier voyage de la Terre-Sainte, au mois de Décembre 1254, pour la réformation de son Royaume, ne soit conçue qu'en son nom; il est néanmoins certain qu'il la fit de l'avis de ses Barons, & au Parlement & Etc.

(a) Ordonnances du Louvre. tom. 1., p. 702.

il tint à faire ses nouveaux établis-
 sement, comme parle le Sire de Join-
 le: ce que confirme Guillaume de
 Jangis en ces termes: *Primò igitur*
principaliter post reditum suum ad
tûs regni sui meliorationem, & sub-
orum suorum correctionem & quietem
tendens, DE COMMUNI CONSILIO ET
SENSU condidit pius rex generale
tutum, quod per totum regnum
in servari & promulgari voluit in
hæc verba: & l'Ordonnance du mê-
 me Roi contre les blasphêmes fut
 faite, de assensu Baronum nostrorum.
 Les Rois de la seconde Race en u-
 sent de la même maniere. (*Capitul.*
81. cap. ult.) *Capitula quæ præte-*
ro anno legi Salicæ per omnium con-
sensum addenda esse censuimus. Les
 Annales de S. Bertin de l'an 864.
Capitula etiam ad 37 consilio fidelium
eorum, more prædecessorum, ac pro-
genitorum suorum Regum constituit;
 et ils avoient tiré cet usage des Rois
 de la première Famille, puisque Sige-
 bert assure que la célèbre loi Salique
 fut confirmée par Pharamond en l'As-
 semblée des Etats, l'an 424. L'on
 put appliquer à ces Loix ce que dit
 Tertullien au 4^e. Chapitre de son a-

pologétique: *Nulla lex sibi soli conscientiam justitiæ suæ debet, sed ei quibus obsequium expectat. Cæter suspecta lex est, quæ probari se vult; improba autem, si non proba dominetur.* Depuis deux ou trois siècles, nos Rois ont seuls pris le soin de faire des Ordonnances qu'ils ont eue la bonté d'envoyer au Parlement pour y être enregistrées, & les Peuples, d'un consentement tacite, mais unanime, se sont rapportées à la sagesse des Compagnies souveraines d'examiner respectueusement toutes les Lettres-patentes, que nos Rois leur auroient adressées; & soumis ce qu'après avoir délibéré, ils auroient trouvé juste (a) „

Mais, quelque opinion que l'on embrasse; quelque système que l'on préfère sur cette question qui n'a point encore été assez éclaircie pour lever tous les doutes, il est impossible de méconnoître l'autorité de l'usage qui soumet les nouvelles Loix à la vérification: son existence est constante, son ancienneté est avouée par les témoins & les dépositaires naturels

(a) Notes & observations sur les Coutumes de Beauvoisis, pag. 373.

s maxime de notre Droit public, font une forme inviolable de la législation Françoise. Qu'il ait pris naissance de quelque événement particulier ; qu'il se soit introduit, pour ainsi dire, de lui-même, & par une suite nécessaire de ce qui se pratiquoit sous les premiers Rois de la sixième Race, ou même que nos Rois en aient eux-mêmes fait l'établissement pour le public, à l'imitation de Théodose, il faudra toujours se rendre à la solidité de cette réflexion du célèbre Talon. „ Autrefois, les volontés de nos Rois étoient point exécutées par les Peuples, qu'elles ne fussent souscrites en original de tous les Grands du Royaume, des Princes & des Officiers de Couronne qui étoient à la suite de la Cour. A présent, cette Jurisdiction Politique est dévolue dans les Parlemens : nous jouissons de cette puissance seconde que la prescription des temps autorise, que les Sujets souffrent avec patience, & honorent avec respect (a) „

(a) Mémoires, tom. 5, pag. 135.

Importance de cette Loi. Nécessité de la conserver.

2°. Cette forme de notre Législation ne pourroit paroître inutile & indifférente qu'à des hommes qui ne prenant aucune part à l'ordre public, à l'intérêt National, en ignoreroient l'objet & l'utilité. Quand on sent toute l'importance d'une Législation sage & éclairée, pour la gloire du Monarque & la félicité de l'Etat, on ne peut qu'applaudir à un usage qui soumet les Loix à un examen plus réfléchi, qui arrête les entreprises des Courtisans aveugles & avides, qui est propre à suspendre la prévention ou le zèle trop précipité de Ministres qui, quoique avec des vues droites, se livreroient aux premières impressions dont ils seroient frappés, qui prévient les surprises dont le Prince n'est point l'abri, & qui ne tempere l'exercice de la puissance du Monarque, qui pour la garantir des abus qui pourroient ternir l'éclat du Trône.

Écoutons les règles pleines de raison & de prudence, que l'Abbé Du guet développe dans son *Institution d'un Prince*, sur la manière dont le Législateur doit se conduire dans l'établissement

tablissement des nouvelles Loix (a). „
 Lorsqu'une Loi paroîtra nécessaire,
 le Prince en formera le projet, mais
 pour l'examiner, & non pour l'éta-
 blir..... Dans le projet & dans l'exa-
 men, il se servira des lumieres des
 Magistrats les plus éclairés & les plus
 inceres..... C'est ainsi qu'en ont usé
 les Princes qui méritoient par leur
 sagesse & leur maturité de donner des
 Loix aux autres hommes. Ils con-
 sultoient long-temps avant que d'or-
 donner; ils écoutoient pour être di-
 gnes d'être obéis, ils pensoient à don-
 ner une solide autorité à leurs Or-
 donnances par la sagesse & la justice,
 & non à faire valoir la leur en se
 contentant de commander. Ils évi-
 oient par là un inconvénient où jet-
 e la précipitation, qui est la varia-
 tion & l'inconstance..... Les Princes
 qui acceptent sans réflexion tous les
 projets qu'un seul Ministre leur pro-
 pose..... ne font que varier..... Ils
 détruisent eux-mêmes leurs propres
 Loix, & ils oppolent si souvent leurs
 volontés à leurs volontés, leur auto-

(a) Institution d'un Prince, tom. 2, chap. 7,
 pt. 2, pag. 108 & suiv.

rité à leur autorité, qu'enfin ils accoutument le Peuple à ne les plus respecter, & à regarder la facilité & l'inconstance du Prince, comme une preuve qu'il est conduit & mené, & qu'il n'a pas même su choisir ses guides"

„ Par ces variations, le nombre des Loix devient infini; car un Edit est aussi-tôt suivi d'une Déclaration, & celle-ci de plusieurs autres qui s'obscurcissent mutuellement.....

Il n'y a pas de plus grand mal dans l'Etat, qu'une foule de Loix qui le chargent & l'embarrassent; & leur multitude a toujours été regardée comme une preuve certaine d'une mauvaise administration, parce qu'elle est l'effet ou de l'imprudence qui ne sçait pas choisir, ou de la faiblesse qui ne sçait pas exécuter, ou de l'inconstance qui ne sçait rien soutenir, ou du caprice qui convertit en Loix toutes ses fantaisies. Sous un Prince sage & prudent, les choses ne sont point ainsi..... Il veut que tout ce qui..... doit avoir force de Loi soit examiné avec tant de soin, qu'il ne soit pas obligé dans la suite d'y faire aucun changement".

„ Outre les précautions qu'il prend lui-même pour n'être pas trompé, il consent que les Juges du plus célèbre Tribunal de son Etat n'enregistrent les Loix qu'il leur adresse, qu'après un examen respectueux, mais libre & sincere. Il ne prétend leur fermer ni les yeux ni la bouche, & il ne convertit point en simple formalité, un usage qui assure encore plus le Prince que le Peuple, contre les surprises qu'on peut faire à sa religion. Il sait que des personnes sages s'éclairent mutuellement; qu'il est juste d'écouter des Sénateurs qui ont vieilli dans la connoissance des Loix, & qui sont les dépositaires; qu'il affermit son autorité en montrant publiquement qu'il n'en veut user que pour la justice, & qu'il attire un respect particulier à ses Ordonnances, en exigeant que les premiers Juges & les Juges integres de l'Etat répondent au Public de leur équité”.

„ S'il vouloit que les Juges n'eussent d'autre fonction que celle d'entendre une lecture inutile & d'y consentir, ou de se taire après l'avoir entendue, il les dispenseroit de cette civitude, qui ne seroit d'aucun fruit

pour le Public, & qui ne feroit qu'*charger leur conscience.....* Un grand Prince est toujours sincère; ce qu'il paroît vouloir, il le veut en effet; il ne défend pas ce qu'il semble exiger; & s'il veut que les premiers Magistrats de son Royaume autorisent la Loi qu'il leur adresse, il leur laisse le pouvoir de le faire, & il ne les dégrade pas en faisant mine de le consulter".

„ Autrement, ce qu'il y a de plus auguste dans l'Etat n'est qu'un vain spectacle, & dégénère en pure cérémonie. Rien n'est moins approuvé que ce qui paroît l'être: tout passe à une voix, & personne n'a parlé ou ne l'a fait sincèrement. Souvent un morne silence est la seule manière dont opinent les Juges; quelquefois l'Arrêt d'enregistrement n'est pas prononcé par celui qui préside, & le Greffier le dresse comme étant de pur stile..... Ainsi on ne s'assemble pas en ces occasions comme Juges, mais comme flatteurs; & la flatterie est si grossière, que personne n'y est trompé, & que l'enregistrement est plutôt une preuve d'improbation que de consentement".

„ Quand un Prince a bien examiné par lui-même, & avec un sage Conseil, la justice & la nécessité d'une Ordonnance, il ne craint point que des hommes zélés pour sa gloire, & pleins de respect pour ses volontés, n'acceptent avec discernement & avec lumière la Loi qu'il leur adresse. Mais, moins il a pris de précautions, moins il souffre qu'on en prenne pour lui. Il ne veut point qu'on délibere quand il ne l'a pas fait; & il regarde comme une témérité l'oser approfondir ce qu'il n'a pas voulu connoître”.

„ C'est d'ordinaire par l'inspiration d'un Ministre trop absolu, que le Prince défend toute réflexion sur ses Edits. Ils sont l'ouvrage de ce Ministre qui ne veut être ni éclairé ni contredit, qui ne peut souffrir que son autorité soit balancée par celle d'aucun Tribunal, & qui s'applique à humilier ce qu'il y a de plus grand & de plus ferme dans l'État, pour regner sous le nom de son Maître”.

„ Ce Ministre a souvent des vues particulieres opposées au bien public; & quand ses intentions seroient

toujours pures, il n'a pas une telle sagesse... qu'il n'ait besoin d'aucune autre lumière. Les Sénateurs du premier Siege feroient capables de suppléer à ce qui lui manque, ou de rectifier ce qui feroit contraire au bien public. Le Prince, dont les intérêts sont inféparables de ceux de l'Etat, les charge de veiller contre les surprises, & leur envoie à ce dessein tout ce qui doit être revêtu d'une forme authentique.....

„ Quand le Ministre a sçu imposer silence à tout le monde, & rendre son maître l'exécuteur de ses volontés, il passe souvent jusqu'à lui épargner la peine d'en être instruit. Il fait lui seul la disposition,..... d'un Règlement, d'un Edit. Il le présente au Prince pour le signer, avec la même confiance qu'il le présenteroit à son Secrétaire, & il compte si fort sur sa complaisance, ou sur sa paresse, qu'il donne quelquefois à l'Imprimeur un projet, dont le Prince n'a pas encore entendu la lecture. Cependant tout fléchit sous le pouvoir arbitraire d'un serviteur, parce qu'il a sçu persuader à son Maître que l'obéissance est l'unique

vertu des premiers Juges, & qu'elle doit être aveugle à tel point qu'elle ne s'informe pas même, si c'est lui qui commande ou si un autre a pris sa place. Et il arrive ainsi que plus un Prince affecte d'être absolu, plus il montre au Public la dépendance où le tient son Ministre.

Il n'y a donc rien qui marque mieux qu'un Prince gouverne par lui-même, que la liberté qu'il laisse à des Juges supérieurs de prendre connoissance des Loix qu'il leur adresse, & d'examiner si ses intérêts, qui sont ceux de la Justice & de l'Etat, n'y sont point blessés; car il est évident dès lors qu'il veut être instruit de tout, & qu'il est en garde contre les surprises, & qu'il ne veut pas qu'on abuse de son nom, & de son pouvoir pour établir rien d'injuste.

Il ne faut que cela pour l'empêcher, & pour en ôter même la pensée; car lorsque les Remontrances respectueuses sont permises, elles sont rarement nécessaires. Les Ministres ne veulent point y donner occasion..... Le terme de Remontrances ne peut blesser un Prince qui aime la vérité, il la cherche &

la préfère à tout, il invite tout le monde à la lui dire. Il ne craint que le mensonge & la flatterie, & il *regarde comme des qualités essentielles dans les Magistrats, la sincérité & la fidélité*. Il sçait que non-seulement elles ne sont point opposées à la soumission & au respect, mais qu'elles en sont des preuves; & il se tiendrait offensé, si on le croyoit incapable de Conseil, ou si l'on craignoit de lui déplaire, en lui disant ce qui seroit utile à son service".

Si ces réflexions, dictées par la droite raison elle-même, s'appliquent à un Monarque dont l'autorité est absolue, & qui n'a d'autres règles qui le dirigent, que celles mêmes de la Justice & du bien public, quelle force n'ont-elles pas à l'égard d'une Monarchie, où la Loi exige que le Prince consulte les Magistrats, où ce n'est pas seulement une convenance qu'il prenne leur avis, & qu'il les écoute, mais où leur consentement est nécessaire; où la vérification des Loix, par les Tribunaux qui en ont le dépôt, est une forme substantielle de la Législation, où l'enregistrement n'est pas une pure promulgation,

une

une simple publication destinée à rendre la Loi notoire, mais où l'autorité même de la Loi & son exécution dépendent de l'examen & de l'approbation des Corps préposés à la vérification ?

Que le Prince absolu soumette à la lumière des Sénateurs qui ont *vieilli dans la connoissance des Loix*, les Ordonnances nouvelles qu'il veut publier, c'est une précaution sage, c'est une démarche de prudence. Pour le Prince dont la puissance, quoique souveraine, est limitée, c'est un devoir, c'est une règle étroite; il ne sçauroit s'en dispenser, sans manquer à ses engagements, & sans violer la Loi Nationale.

Les Publicistes décident que, si la Loi fondamentale d'une Monarchie assujettit le Souverain à délibérer les Loix avec les Grands de son Royaume, il est obligé de les leur proposer, & d'obtenir leur consentement. C'est la doctrine de Bohemer (a). L'Auteur dans une Note ob-

(a) *Quod si tamen legibus Reipublicæ fundamentalibus aliud provisum, cautumque ut Procedam in conventu de lege novâ ferendâ deliberari debeat, imperans ad consensum Procerum obligatus*

serve que telle étoit autrefois la Constitution de notre Monarchie Française (b). Mais si, depuis plusieurs siècles, cet ancien usage, qui remontoit jusqu'à l'origine de notre Empire, a été abrogé, une forme moins gênante pour le Prince a été substituée ; c'est la vérification des Magistrats qui sont ses propres Officiers. On a vu par les témoignages, qui ont été rapportés, que la nécessité de la vérification libre est une *Loi du Royaume*, une de celles auxquelles le Prince est lié par son serment, qu'elle appartient à la Constitution présente de la Monarchie, que c'est une forme solennelle constamment observée, que les Rois l'ont inviolablement gardée, qu'elle est en quelque sorte la sauve-garde de toutes les Loix. A ces caractères on ne sauroit méconnoître une *Loi fondamentale positive*, formée par la convention expresse ou tacite du Souverain avec la Nation. Comment l'envisageroit-on autrement, si la vérifica-

est. Introd. in Jus-Public. univ. Pag. 380. Edition de 1758.

(b) *Sic olim in Regno Francia, ex more inveterato, obtinuit ut leges consensu procerum conderentur.*

tion est une *condition* de la Loi, si toute Loi nouvelle reçoit *sa dernière forme* de la vérification, si les vérificateurs des Loix ont droit de *modifier* leurs dispositions, de refuser même l'enregistrement de celles qui seroient injustes, ou éversives des Loix Nationales? Or il est de la nature des Loix fondamentales qu'elles ne puissent être changées sans le concours mutuel du Prince & des Peuples.

Mais quand on ferait quelque difficulté d'élever l'usage de la vérification libre à la dignité d'une Loi fondamentale proprement dite, au moins seroit-ce une de ces Loix fixes & stables, aussi précieuses dans leurs motifs que par leurs effets salutaires; Loix auxquelles l'intérêt public a donné naissance; que l'expérience de plusieurs siècles a consolidées, & dont le bien de l'Etat exige autant la fidele exécution, que leur maintenue constante.

Pendant que ces Loix subsistent, le Prince doit les respecter. „ Après avoir établies ces Loix saintes, dit encore l'Abbé Duguet, comment pourroit-il les mépriser lui-même, &

Quand on regardoit la nécessité de l'enregistrement comme un usage moderne établi par le Roi lui-même, il ne pourroit s'y soustraire.

leur ôter par son exemple l'autorité qu'il leur a donnée? Que serviroit-il de les avoir établies, s'il n'y avoit aucun égard; & quel fruit en tiroit le Peuple, s'il étoit gouverné par des volontés toutes contraires?

„ C'est par moi, dit la Sagesse Eternelle, que regnent les Rois, & que les Législateurs établissent des Loix justes. C'est par moi que regnent les Princes, & que les Puissans ordonnent ce qui est conforme à l'équité. C'est donc dans le langage des Ecritures, la même chose de régner & de commander des choses justes, d'être revêtu de la Souveraine Autorité, & de n'ordonner rien que d'équitable. La Sagesse Eternelle défavoue tout ce qui ne vient point d'elle, & elle ne compte pas qu'on regne, quand on le fait sans la consulter.

„ Ce n'est pas que le Prince ne conserve l'autorité que Dieu lui a donnée, lors même qu'il en abuse; mais rien n'est plus honteux pour lui que d'en abuser. Il y a une justice dans les Loix, indépendante de lui, qui le condamne quand il s'en écarte; cette justice est sa règle. *Leges*

Imperator fert, quas Princeps ipse custodiat (S. Ambroise, Ep. 21). Il y a lemeure soumis, quoiqu'élevé au dessus de tous les autres hommes; & ne peut lui substituer ni ses passions, ni ses injustes desirs, parce qu'il n'est pas à soi-même; qu'il n'est ni son principe ni sa fin; qu'il n'est ni administrateur d'une autorité con-
 ée pour un temps, & que Dieu, en la lui confiant, a eu dessein de régner par lui, & par conséquent, de faire régner par lui les Loix & la justice (a)".

Si le Prince est soumis à la justice & à l'équité de la Loi, il lui doit être encore moins permis de l'abroger, que de l'enfreindre. Ce seroit aller directement contre les vues de la sagesse Eternelle, que de révoquer une Loi sage, utile, liée au bonheur de la Société. Dès qu'on la suppose saine, son abrogation ne pourroit être que nuisible & préjudiciable. Or, au jugement des Auteurs, le salut du corps civil étant la Loi souveraine du Gouvernement, la règle suprême que le Monarque doit con-

(a) Institution d'un Prince, 2e. part. ch. 3. pag. 118.

sulter, comment auroit-il le droit d'ordonner ce qui contrediroit le bien public, ou de défendre ce qui lui seroit utile (a)? L'ancien Droit doit être révoqué que sur des motifs de nécessité, ou d'évidente utilité (b). Il faut qu'une Loi devienne nuisible; pour que le Prince se détermine à la révoquer (c). Combien ces maximes ne réclament-elles point pour la conservation de la vérification libre des nouvelles Ordonnances, usage si ancien; effet d'une prudence politique; Loi qui n'est pas moins une colonne ferme de la Royauté qu'une bride sage contre l'abus de l'autorité: moyen par lequel l'Etat a été conservé dans sa grandeur, qui autrement eût été ruiné par les flatteuses institutions moins onéreuse au Monarque que celle qu'elle a remplacée: forme enfin devenue essentielle à la Législation dans une Monarchie, c

(a) *Generatim ex lege natura tantum illa imperans potest, quæ non adversantur saluti totius corporis civilis, juxta vulgatum: Salus populi præma lex esto. Quæ autem huic adversantur ad illa agenda jus nullum habet.* Boehmer, I. introd. ad Jus public. univ. pag. 285.

(b) *Si antiquum Jus corrigi vel emendari necessitas exposceret.* Hertius supra.

(c) Bodin, de la République, liv. 2. ch. 8.

On ne découvre pas un seul instant
 que le Prince ait eu le pouvoir de
 constituer la Loi, & de la rendre
 parfaite & obligatoire, par le seul
 acte de sa volonté & de son com-
 mandement?

La maxime, que le Monarque est
 au-dessus des Loix, est incontestable.
 Comment pourroit-il les abroger,
 si leur étoit soumis comme le sont
 tous les Sujets? Conclure de-là qu'il
 est jamais tenu à leur observation,
 s'il peut s'en jouer suivant son ca-
 price, & les abolir lorsqu'elles sont
 encore utiles ou nécessaires; c'est a-
 verser étrangement d'une maxime
 vraie.

*Cette
 vérité
 n'est pas
 opposée à
 la maxi-
 me: que le
 Monarque
 est au-
 dessus des
 Loix.*

On a établi dans les Chapitres pré-
 cédens, que le pouvoir n'a été con-
 féré aux Souverains, que pour l'a-
 vantage des Sujets; que la Loi su-
 pême à laquelle ils devoient confor-
 mer l'usage de leur autorité, est le
 bien du Peuple. On a appuyé cette
 maxime sur des preuves de tout gen-
 re, & sur les aveux de tous les Sou-
 verains eux-mêmes. Aux derniers
 Etats de 1614, le Président Jeannin,
 Contrôleur - Général des finances,
 et dans la Chambre du Tiers - Etat,

que la Reine, par ses judicieux conseils, avoit imprimé dans le cœur de notre jeune Roi cette belle leçon, que la souveraine Loi de son Royaume c'est le salut du Peuple (a).

On a prouvé également que le Despotisme, l'usage arbitraire du pouvoir qui ne connoîtroit d'autre règle que l'intérêt du Monarque ou sa fantaisie, sont contraires au droit naturel, au droit divin, à la fin du Gouvernement, l'intérêt véritable des Souverains eux-mêmes.

Ces vérités certaines expliquent en quel sens le Monarque est au-dessus des Loix. Comment les concilier avec leur inobservation totale avec leur abrogation arbitraire de part du Souverain ? Si jamais, dans aucun cas, il n'est tenu d'y obéir, il sera donc sans frein & sans règle, ayant droit de faire tout ce qui lui plaît, sans aucune obligation de conscience, sans aucun devoir à remplir envers ses Sujets. S'il peut abolir une Loi encore actuellement utile, n'est donc pas vrai que le salut de son Peuple soit pour lui la Loi suprême ?

(a) Recueil des Etats de 1614, par Rapin Thoyard, pag. 235.

e. Car la Loi qui a été faite pour
l'avantage, doit subsister tant
qu'elle la procure. Il n'a pas été
permis de publier une Loi qui pou-
roit nuire. Il n'est pas permis d'a-
jouter celle dont la Société retire en-
core le fruit.

Ces principes ont été mis conti-
nuellement sous les yeux de nos
Rois. Et plutôt à Dieu qu'ils ne les
eussent jamais perdu de vue!

Au Lit de Justice du 24 Juillet
127, le Président Guillard dit à
François I: „ Est inique prescrire
à autrui, dont ne veuillies user.
Nous devons toujours avoir en mé-
moire ce saint Edit du Préteur Ro-
main, que on doit user de pareil droit
que celui qu'on ordonne. Saint-Am-
broise dit: les Rois doivent garder &
observer leurs Ordonnances, & de
leurs Prédécesseurs qui ont bien ré-
géné, icelles imiter & suivre, à ce
qu'à leur exemple, les autres facile-
ment y obéissent. Les bonnes Or-
donnances & Coutumes se doivent
perpétuellement garder. L'Empe-
reur Galba est singulièrement loué
de ce qu'il fut observateur des an-
ciennes Coutumes & Ordonnances.

Les Rois d'Egypte, en obéissant à leurs Loix, s'estimoient être bienheureux & bien fortunés. Lycurgus ne donna jamais Loix qu'il n'observât; & tant qu'elles furent gardées à Sparte, qui fut l'espace de 500 ans, ils furent les plus grands de Grece; quand ils les laisserent abolir, ils perdirent leur liberté, & leur Seigneurie se ruina. Démosthenes dit que les Loix & Jugemens son l'ame des Royaumes & choses publiques; ainsi que le corps privé de l'ame demeure inutile & annihilé; aussi se ruinent les Royaumes & choses publiques par l'inobservance des Loix & Jugemens. Solon interrogé en quelle maniere les Royaumes se gouverneront bien, répondit: *Si les Sujets obéissent aux Rois, & les Rois gardent les Loix.* La Loi est toujours ferme & ne se meut par nul respect de gloire & faveur: ainsi que les membres ne peuvent vivre sans chef, & le chef sans membres ne peut durer; aussi le Roi sans Sujets, & les Sujets sans Rois, ne peuvent longuement & raisonnablement vivre; & est nécessaire qu'ils aient union ensemble laquelle se garde moyennant bonne

loix, Ordonnances & bons Offi-
 ers: car il est difficile & impossible
 à autrément un homme, tant ac-
 mpli soit-il, puisse gouverner &
 tenir en obéissance tant de Peuples
 de diverses langues, âges, mœurs &
 conditions. Partant ceux qui disent
 que vous gardiés vos Loix & Ordon-
 nances, vous conseillent que vous
 entreteniez l'union de vos Sujets, la-
 quelle (avec la puissance que Dieu
 vous donne) vous fait Roi; & ceux
 qui vous persuadent le contraire,
 vous conseillent mal".

Isocrates recommandoit à son
 Roi qu'il amendât les Loix & Or-
 donnances, & en fît de nouvelles à
 utilité & concorde des Sujets, qui
 diminuassent les procès. Or, par
 corruption, au lieu de les amender,
 vous les annihilés. Car vous mandés,
nonobstant quelconques Ordonnances, &
 dommage des Sujets, multipliés
 les procès; & n'est pas à présumer
 tout droit & raison, que par une
 seule parole dite ou écrite, vous
 puissiés annuler & casser toutes Loix
 & Ordonnances; & par ce, si au-
 cune fois, en obmettant ce que vous
 dites ou écrivés par telles violentes

prieres & importunités, nous ne faisons ce que vous voulés & commandés, nous ne pensons vous deobéir."

„ Nous ne voulons révoquer en doute, ou disputer de votre puissance; ce seroit espece de sacrilege; nous sçavons bien que vous êtes par-dessus les Loix, & que les Loix ou Ordonnances ne vous peuvent contraindre, & n'y êtes contraint par puissance coactive. Mais nous entendons dire que vous ne voulés ou ne devés pas vouloir tout ce que vous pouvés; ains seulement ce qui est de raison, bon & équitable, ce qui n'est autre chose que justice. Vertu n'est autre chose, selon les Stoïques, qu'une parfaite & bonne nature, suivant raison, abhorrant les vices, & estimant être souverain bien de faire selon la raison naturelle, à laquelle le Droit Divin n'est jamais contraire, & y êtes sujet si vous voulez bien régner. Ainsi que le Régleur doit suivre la regle s'il veut droitement régler Dieu, quand il vint en ce monde pour niveler la Loi, combien qu'il fût par-dessus la Loi, néanmoins voulut naître, vivre & observer la Loi

ordonner les choses de puissance abusive & non positive, est comme les bêtes sans raison & à volonté, qui ont plus de la nature brute que raisonnable. Nous ne voulons pas pourtant dire que, en aucun cas particulier & singulier, vous n'en puissiez user; mais le moins, ou ne en user, le mieux. L'Apôtre dit que puissance n'est pas donnée à quelque Seigneur en subversion, mais en édification. Isocrates commandoit à son Roi que, quelque chose qu'il fît, il pensât toujours être Roi, afin de ne faire chose indigne d'un si grand nom; & Silius le Poëte disoit à Scipion: quelconque chose que tu fasses, estime toujours être en la puissance de Dieu (a)."

Le Chancelier Olivier posa à-peu-près les mêmes maximes dans la harangue qu'il fit au Lit de Justice du 2 Juillet 1549.

La vraie & solide gloire du Roi, dit-il, est de soumettre sa Hauteur & Majesté à justice, à rectitude & à observance de ses Ordonnances: Dieu même ne se permet point cho-

se qui ne soit équitable & droituri-
re, & ne se retiendrait plus le nom
de Dieu s'il faisoit autrement. Pa-
tant ne peuvent les Rois faire chose
plus haute, plus Royale & plus co-
vine, outre passant les vertus com-
munes, que de se conformer à Di-
le plus qu'ils peuvent au fait de l'a-
ministration de la Justice. La Re-
publique, comme dit Platon, est
heureuse, en laquelle le Prince es-
obéi d'un chacun, & lui obéit à
Loi, & la Loi est droite & regar-
dant au bien public. On ne sçaur-
décrire plus court un Royaume fl-
rissant. Alexandre de Macédoine
ayant perdu une cause par Jugement
Militaire, remercia les Juges de ce
que ils avoient préféré la Justice
toute sa Monarchie & dignité Roy-
le: le Roi Charles V fit un acte plu-
mémorable; il avoit privé dix per-
sonnes de leurs Offices, &c (a)."

Pour faire sentir, si cela étoit né-
cessaire, la certitude de ces maximes,
il suffiroit de les rapprocher des prin-
cipes de Despotisme qui furent posés
par le Chancelier au Lit de Justice

(a) Ibid. pag. 523.

en 1523 sous François I contre
Duc de Bourbon.

Le premier Magistrat y dit que
le Roi avoit créé quatre Maîtres des
Requêtes; que sur l'Edit de création
il avoit mis à deux fois plusieurs
restrictions, ce qu'il n'appartenoit
à la Cour de faire, parce que le
Roi avoit reçu des quatre Maîtres
des Requêtes soixante mille livres.
Logique! Le Roi a touché
l'augmentation le prix d'Offices qu'il venoit
à créer: donc le Parlement n'a pas
à modifier l'Edit de création.

Le Chancelier ajouta que le Roi
a fait cette création par trois
ordonnances; & aussi parce qu'il étoit Roi
et Maître, ainsi que la raison veut;
ses Prédécesseurs avoient créé
des Maîtres des Requêtes, qu'il n'é-
toit de moindre autorité & préémi-
nence qu'eux.... qu'on ne fit aucune
difficulté parce que le Roi l'enten-
doit & le vouloit ainsi.

Le Chancelier se plaignoit encore
de ce que le Roi ayant créé au Par-
lement vingt nouveaux Conseillers,
il les traitoit mal; on donnoit la
préférence aux Conseillers d'ancienne
création, quoique reçus depuis eux.

Le Chancelier ajouta que le Roi
voit fait à ce sujet une Déclaration
qu'il entendoit fortir effet sans qu'il
fût besoin d'en rien dire, que le Roi
l'ayant ainsi ordonné après les Remon-
trances faites, la Cour n'y avoit
plus que voir, & devoit obtempérer.

François I endoctriné par
le Chancelier, parla à-peu-près
le même ton. Il dit qu'il étoit con-
tent qu'on lui fît, des Remontrances ;
mais que, quand nonobstant ces
icelles, il avoit déclaré qu'il le vou-
loit ainsi, il étoit raison qu'il fût ob-
tempéré..... que l'autorité de la Cour
n'étoit que de par lui, & que la Cour
n'étoit pas un Sénat de Rome (a)

Quel langage que celui du Chan-
celier ! Le Roi crée des Offices,
publie d'autres Loix quelconques
parce qu'il est le Roi & le Maître
& qu'il a autant d'autorité que ses
Prédécesseurs. N'est-ce pas abus
arbitrairement de son pouvoir, &
de ne s'y proposer d'autre motif qu'un
ne vaine ostentation de son autorité
& le plaisir de la domination, sans
égard à l'intérêt public, au bien

(a) Ibid. pag. 461, 462.

la Société, à l'avantage des Peuples? Quelle maxime! Le Parlement doit toujours obéir lorsque ses Remontrances ont été infructueuses! Les Jussions réitérées changent-elles donc la nature des choses? Font-elles cesser l'injustice? Effacent-elles les obligations de la conscience, du serment, tous les devoirs d'Etat?

Les Empereurs Romains nous apprennent qu'il est digne de la Majesté Royale de se reconnoître soumis aux Loix: *Digna vox est Majestate legnantis, se legibus alligatum confiteri.* Si cela est, le Chancelier a-t-il fait parler François I en 1523, d'une manière digne de la Majesté royale?

Et pourquoi est-il digne du Monarque le plus puissant de s'avouer sujet à la Loi, sinon parce que c'est pour lui un devoir étroit? Il ne s'agit pas sans doute de ces Loix qui, par la révolution des siècles, par le changement des mœurs & des circonstances sont devenues nuisibles. Elles sont un fléau public; le Prince est obligé d'en dégager ses Sujets: comment y feroit-il lié lui-même?

Nous ne parlons que des Loix qui

produisent encore actuellement de effets salutaires, dont le public ressent journellement l'utilité, dont l'abolition lui causeroit certainement un dommage actuel. Jamais on ne concevra qu'un Prince usant légitimement de sa puissance, abroge justement une telle Loi, puisqu'il est lui-même obligé de faire tout ce qui est utile à son Peuple; puisqu'il lui est défendu de faire quelque chose qui lui nuise.

Accorder au Prince le droit de révoquer les Loix, quoiqu'elle soient encore utiles, c'est lui permettre de gouverner par humeur par caprice & par intérêt. C'est supposer qu'il n'est tenu à rien envers ses Sujets, qu'il ne leur doit ni justice ni protection; que le juste & l'injuste sont des mots vuides de sens & que le repos & la félicité des Peuples ne doivent entrer pour rien dans sa détermination. *La justice est cependant une vertu par laquelle les Rois règnent; car, si n'étoit justice, les Royaumes ne seroient que brigandage, comme le disoit le Chancelier en 1458 au Lit de Justice tenu à Vendôme contre le Duc d'Alençon (a).*

(a) Cérémonial François, tom. 2. pag. 442.

Non-seulement le Prince ne peut pas abolir par puissance arbitraire les Ordonnances de ses Prédécesseurs qui procurent encore le bien public, mais est obligé de s'y conformer dans sa propre conduite. S'il est libre de toute coaction, si l'impunité lui est assurée, ce n'est pas pour le dégager de toute obligation, de tout devoir. Pour le soustraire à l'empire des Loix positives, il faut supposer que ses Sujets n'ont aucun intérêt à ce qu'il s'observe. S'ils y sont intéressés, leur doit alors le sacrifice de sa propre liberté, puisqu'il doit consacrer tout, & même sa propre personne, à la félicité publique. Quand un Prince ne desireroit que son propre avantage, il lui prescriroit la même observation des Loix positives: car il est sans doute très-intéressant pour lui que ses Sujets les observent; & les y déterminera-t-il, s'il est le premier qui par son exemple les engage à les mépriser? C'est la leçon qu'a donnée il y a long-temps à l'Empereur Honorius le Poëte Claudien, dans ces beaux vers connus de tout le monde.

*In commune jubes si quid , censesve tenendum ;
 Primus jussa sibi : tunc observantior equi
 Fit populus , nec ferre negat , cum viderit ipsum
 Auctorem parere sibi ; componitur orbis
 Regis ad exemplum , nec sic inflectere sensus
 Humanos Edicta valent , ut vita regentis.*

Si l'on n'affranchissoit le Prince que de ce qui est de pure formalité, cela ne feroit peut-être pas encore trop raisonnable , mais au-moins, son privilège ayant moins d'étendue, entraîneroit des suites moins fâcheuses. Le comte de Boulainvilliers cite une Assemblée de Notables tenue au Parlement le 13 Octobre 1380, où Charles VII fut émancipé par le duc d'Anjou son tuteur. Il en conclut que le Roi étoit soumis aux Loix comme les autres, quoi qu'en disent les Modernes (a). A l'égard de toutes les autres Loix dont l'effet ne se borne pas à prescrire quelques formalités, le Prince doit les observer ; il ne lui est pas permis de les révoquer, tant qu'elles sont encore avantageuses à la Société.

(a) Histoire de l'ancien Gouvernement de la France, tom. 3. pag. 9.

On dira peut-être que c'est à lui à juger de ce qui est, ou n'est pas utile à l'Etat; & en le disant, on abusera encore d'une maxime vraie. Sans doute, lorsqu'il s'agira d'une question délicate & problématique, on devra suivre le jugement du Prince. Il prétend P. E. qu'une Loi qui subsiste depuis long-tems, est devenue nuisible par la succession des années. Les raisons sur lesquelles il appuie cette assertion, ont effectivement de l'apparence, quoiqu'elles soient balancées par d'autres à-peu près d'une égale force. Que dans cette espece d'incertitude on obéisse par provision, cela peut être conforme aux regles.

En quel sens il est vrai, que c'est au Prince à juger de ce qui est ou n'est pas utile à l'Etat.

Mais le respect dû à l'autorité, n'oblige pas à se boucher les yeux, & à renoncer à la raison. On a eu occasion de citer plusieurs exemples de ces Loix purement positives, qui sont destinées à l'immortalité par leur mérite intrinsèque, qui sont & seront toujours utiles, sans qu'il puisse jamais s'élever le moindre doute raisonnable, sur leur importance & leurs avantages.

Il seroit ridicule par rapport à des Loix de ce genre de dire que c'est

au Prince à juger du bien de l'Etat. Les Sujets sont des hommes doués de raison, & il suffit de la consulter pour sentir que les Loix dont il s'agit, ne peuvent cesser un seul instant d'être utiles.

On prétend qu'il est impossible qu'il y ait des Loix irrévocables qu'elles peuvent toujours être rétracées, quoiqu'elles soient accompagnées de la clause la plus précise, qu'elles leur assure l'irrévocabilité; quoi qu'il y ait des Loix irrévocables? que le Législateur ait juré de ne les révoquer jamais. Il ne sera peut-être pas inutile d'examiner les fondemens de cette opinion, qui ont été développés par Puffendorf (a).

La première raison qu'il en apporte, c'est que personne n'a acquis le droit d'exiger que ces Loix subsistent toujours.

Examen & réfutation du sentiment de Puffendorf. Fait-il attention, en parlant ainsi, à la fin du Gouvernement qui doit tendre uniquement au bien de la Société? La Nation n'a-t-elle pas droit d'exiger qu'une Loi qui lui est utile, subsiste toujours?

C'est des Loix en général que Puf-

(a) Droit de la Nature & des Gens Liv. 1.
Chap. 6. §. 6.

endorf parle ainsi. Il vient ensuite à celles que le Souverain a promis, même avec serment, de ne jamais révoquer. Il est ridicule, selon lui, de prétendre annuler un Décret venant, par un Décret antérieur, la Puissance Souveraine ne peut se lier les mains à elle-même. Ce qui par sa nature est sujet au changement, ne sera jamais rendu irrévocable.

Qu'y a-t-il de ridicule d'annuler par un Décret actuel, qui est, & qui, par sa nature, sera toujours avantageux au Royaume, un Décret postérieur, qui lui causeroit nécessairement du préjudice par sa contrariété avec le Décret précédent?

La Puissance Souveraine ne peut se lier les mains, pour se mettre hors d'état de travailler au bien commun. Elle est louable, lorsqu'elle cherche à se mettre dans l'impuissance de faire le mal, & de contrevenir ainsi à la fin de son établissement.

Ce qui est par sa nature sujet au changement, ne peut pas devenir irrévocable; on en convient. Mais il n'est pas vrai qu'une Loi, dont l'exécution fera toujours un bien public, dont l'abrogation fera toujours,

& dans toutes fortes de circonstances, un mal public, doit être regardée comme une établissement versatile, sujet à des révolutions.

On demandera sans doute où se trouve une Loi de ce genre, dont on puisse affirmer aujourd'hui que l'Etat sera toujours intéressé à sa conservation. Il est facile d'en présenter des exemples, & refusera-t'on de ranger dans cette classe toutes celles qui proscrivent le Despotisme; celles par lesquelles les Rois de Suede ont renoncé plusieurs fois au pouvoir absolu qu'on nomme Souveraineté? Douteroit-on de l'utilité perpétuelle d'un Edit par lequel le Roi s'interdiroit à lui-même l'usage des Lettres de cachet; celui d'établir des impôts arbitraires sans le consentement de la Nation? Qu'on applique à des Loix de ce genre les raisons de Puffendorf, on les trouvera peu solides.

Il avoue que cette clause d'irrévocabilité est efficace, lorsqu'elle a donné un droit à quelqu'un; & n'est-il pas évident que les Loix, dont on vient de parler, en ont donné un à la Nation, ou plutôt qu'elles emportent la reconnoissance & la confirmation

mation de son droit? On est sans doute obligé de tenir une promesse juste & raisonnable. Que peut-on critiquer dans un engagement solennel, contracté par le Monarque envers ses Sujets, de laisser subsister une Loi, digne à tous égards de l'immortalité?

„ Les Princes, continue Puffendorf, ajoutent quelquefois à certaines Ordonnances, une clause expresse, portant que, quand ils ordonneroient par un Rescript formel quelque chose de contraire, aucun Magistrat ni Juge ne doit y obéir au préjudice de la première Ordonnance. Mais cela n'emporte nullement qu'ils ne se réservent plus aucun droit de les abolir eux-mêmes quand ils le jugeront à propos. Ils veulent seulement donner à entendre par là, ou que toute autre Ordonnance postérieure ne sera pas sérieuse, ou qu'il l'auroit fait sans y penser. Quelquefois aussi c'est un tour adroit pour éluder les sollicitations importunes de certaines gens, que l'on n'ose pas refuser ouvertement.”

Ainsi la Loi la plus réfléchie; la

plus importante sera abolie par un autre qui ne sera pas sérieuse, ou publiée par distraction, & c'est la suite nécessaire du Pouvoir Souverain. C'est le pur Despotisme, où la volonté du Prince tient lieu de raison, où tout doit céder à son caprice & à sa fantaisie.

Puffendorf a posé encore les mêmes principes dans un autre endroit. „ Par cela même, dit-il, que les „ Puissances sont souveraines, elles „ sont libres de toute Loi humaine „ ou plutôt au-dessus de ces sortes „ de Loix. Je dis, de toute Loi „ humaine: car il seroit ridicule de „ mettre seulement en question, „ elles sont soumises aux Loix Divines, tant naturelles que révélées. Mais les Loix humaines n'ont „ tant autre chose que des Ordonnances du Souverain, par lesquelles il prescrit aux Sujets ce qu'ils „ doivent observer pour le bien de „ l'Etat: Ordonnances qui dépendent de la volonté du Législateur „ & dans leur origine & dans leur „ durée, il est clair qu'elles n'obligent point directement les Princes. En effet il n'y a personne

„ ici bas au-dessus du Souverain ;
 „ pour lui imposer quelque obliga-
 „ tion, & l'on ne sçauroit se pres-
 „ crire à soi-même aucune Loi
 „ proprement ainsi nommée, c'est-
 „ à-dire à laquelle on soit tenu d'o-
 „ béir, comme venant du supérieur.
 „ Du reste il est certain que le Sou-
 „ verain est quelquefois obligé d'ob-
 „ server lui-même ses propres Loix,
 „ & cela parce que l'équité naturelle
 „ & l'honnêteté publique l'exigent ;
 „ afin d'engager ses Sujets par son
 „ exemple, à pratiquer plus exacte-
 „ ment ce qu'il leur prescrit pour
 „ le bien public, & de peur qu'il
 „ ne semble se réserver à lui seul le
 „ plaisir de se plonger dans les vices
 „ qu'il leur défend (a).

Que les Ordonnances dépendent
 uniquement de la volonté du Législa-
 teur, dans leur origine & dans leur
 durée ; ce langage est mal sonnant ?
 C'est dire, c'est au-moins laisser en-
 trevoir, qu'ils n'ont d'autre règle à
 consulter dans la publication & l'a-
 brogation que leur seule volonté,

(a) Ibid. Liv. 7. Chap. 6. §. 2.

sans être obligés de se déterminer par aucune autre considération. C'est dire qu'un Prince peut donner une Loi à la Nation entière malgré elle, sans aucun égard à son intérêt & à son vœu, & uniquement parce qu'il le veut.

„ Il n'y a personne ici bas au dessus du Souverain pour lui imposer quelque obligation ”

Cette maxime est au moins douteuse. Combien d'Auteurs ont dit que le corps entier de la Nation étoit supérieur à son Chef, qu'il n'avoit qu'un pouvoir d'administration; qu'il étoit comptable de l'exercice à la Société entière, dans laquelle résidoit toujours le fond & la propriété du pouvoir?

„ On ne peut se prescrire à soi-même aucune Loi proprement dite, à laquelle on soit tenu d'obéir comme venant d'un supérieur. ”

On peut au moins se lier par une promesse solennelle faite à quelqu'un qui l'a acceptée. Pourquoi le Roi ne sera t-il pas lié par la promesse publique qu'il fait à la Nation de ne jamais révoquer une Loi qui par son

objet, par la nature de ses dispositions, ne peut pas ne pas toujours être utile.

Hertius a posé les mêmes maximes, <sup>Senti-
ment
d'Hertius.</sup> dans une dissertation expresse sur cette matiere, & il s'appuie sur les mêmes raisons. Supposant la révocation certaine, malgré les clauses les plus expresses au-contraire; il examine s'il faut au moins une révocation expresse. Il la croit nécessaire lorsque le Souverain s'est astreint lui-même à une certaine forme dans la législation. L'ancienne Loi ne sera point révoquée, si la nouvelle publiée pour cela n'est pas dans la forme à laquelle le Législateur a bien voulu s'assujettir.

Il reconnoît au moins que si la Loi a été promulguée comme irrévocable du consentement de tous les Citoyens, elle ne pourra être révoquée qu'avec ce même consentement. Il cite à ce sujet une Loi des Sarraïns (a).

(a) *Quod si Lex, ut ne abrogari possit univocum omnium consensu est lata, non nisi omnium consensu revocari poterit. Talis Lex fuit Saracenorum in Hispania de qua Autor vite B. Joannis primum à Jacobo Sirmondo editus, & postea in Actis Sancto-romani 27. Februarii, insertus C. 23. ubi*

Il suit de ces principes qu'il seroit peu raisonnable de vouloir attacher le caractère d'irrevocabilité à des Loix purement positives, dont la décision est souvent indifférente elle-même, & d'ailleurs nécessairement subordonnée aux circonstances & à la révolution des années. Quant aux Loix intimement & nécessairement liées à l'avantage de l'Etat, qui lui seront toujours utiles dans toutes sortes de circonstances, rien n'empêche qu'elles ne soient irrévocables. On ne parle que de Pouvoir Souverain, qui est nécessairement indépendant, qui ne peut se donner des Loix à lui-même, ni se donner des bornes soit pour le présent, soit pour l'avenir.

En réfléchissant sur les justes droits de la Nation, sur la qualité des Princes qui n'ont qu'un pouvoir d'admi-

*agit de Legatione Ottonis Magni imperatoris a
saracenum Cordubæ Regem. Lex tum improvoca-
bilis eos astringit ut quod semel antiquitus omni
ei genti præfixum est, nullo unquam liceat mod
dissolvi, parique modo Rex Populusque teneantur
innexi, omnis que transgressio gladio feriat. S
quid ab infirmioribus Rex, si quid Rex ipse com-
miserit, cunctus Populus in eum animadvertit
Hertius de Lege Clausula ut ne abrogari unquam
possit munita: Sect. 1. n. 12.*

nistration pour l'intérêt d'autrui, on rabattra beaucoup de ces idées. La Loi est publiée pour le bien du Corps, & non pour celui du Souverain qui ne doit avoir aucun intérêt personnel. Lorsqu'il a publié une Loi dont la sagesse & l'importance sont nécessairement dépendantes de la révolution des siècles ; lorsqu'il a promis solennellement à ses Sujets de ne la rétracter jamais ; quel inconvenient y a-t-il qu'il ne puisse pas le faire, sans les avoir consultés ? L'indépendance, la liberté, l'étendue du Pouvoir Souverain, peuvent être opposés à des particuliers. Tout cela disparoît vis-à-vis de la Nation entière, à laquelle appartient ce pouvoir, à laquelle on est comptable de l'usage qu'on en a fait pour ou contre elle. Quoi ! Le Roi assemblera les Etats du Royaume, il publiera sur leurs Remontrances la Loi la plus nécessaire à la Société, qu'il s'engagera par serment de ne jamais abroger, l'année suivante il la révoquera, & cela parce qu'il est le maître, parce qu'il n'a pas pu se priver de son indépendance, ni gêner son propre pouvoir ! N'est-ce pas dire en termes bien clairs

Le Roi est comptable à la Nation de l'usage du Pouvoir Souverain.

qu'il est Roi pour lui-même, non pour ses Sujets; & que sa seule règle doit être sa volonté & son caprice?

Ceux qui rendent ainsi versatile les Loix les plus saintes, les plus dignes de l'immortalité, conviennent que le Souverain est lié par ses conventions, par ses promesses; & ne peuvent pas ranger dans cette classe les Ordonnances demandées par la Nation, accordées par le Roi? Est-ce autre chose qu'une promesse authentique qu'il leur fait de les gouverner d'une certaine manière? Si son successeur peut violer cet engagement s'il le peut lui-même, sur quel doit-on compter? Les Ordonnances les plus vénérables seront comme des Réglemens de police qui peuvent hauffer & baisser au besoin, le prix des denrées.

Que le Monarque soit au-dessus des Loix, c'est une maxime incontestable. Comment sans cela, pourroit-il révoquer celles que le changement des circonstances a rendu nuisibles? Les Particuliers qui y sont soumis n'en ont certainement pas le droit. Conclure de là qu'elles sont

outes révocables à son gré, qu'il ne
 eut même renoncer au droit de les
 évoquer seul, quand il voudra, &
 arce qu'il le voudra, c'est une con-
 quence outrée. Pour le sentir &
 our décider sagement toutes les
 uestions de ce genre, il suffit de fai-
 attention à la fin de la Royauté,
 salut de l'Etat qui en est la Loi
 prême.

La conséquence de ces vérités est
 nsible, relativement à la question
 ont il s'agit. Les Rois ne peuvent
 roger les Loix, que quand elles
 nt devenues nuisibles. Ils sont o-
 igés de respecter celles qui sont &
 ui feront toujours utiles. On peut
 arès cela prendre tel systême qu'on
 udra sur l'établissement du Parle-
 ment, sur l'origine & l'antiquité de
 vérification. Qu'on suppose que
 e soit une forme nouvelle, qui ne
 ent en rien aux anciens usages de la
 Monarchie; que ce sont nos Rois
 ux-mêmes qui librement & par a-
 our du bien public, l'ont établie
 epuis 200 ans au plus; c'est sure-
 ent porter bien loin la complaisan-
 e. Dans cette fausse hypothese,
 question se réduira à sçavoir, si

*Applica-
 tion de
 cette
 Maxime
 à la Ques-
 tion: Si le
 Roi peut
 détruire
 les Parle-
 mens, &
 la vérifica-
 tion libre
 des Edits.*

cette formalité est actuellement utile aux Peuples ; si elle contribue encore aujourd'hui au sage gouvernement de la Monarchie. Si on est forcé de convenir qu'elle produit encore de bons effets salutaires , que son abrogation seroit un malheur véritable , il en résultera par une suite nécessaire que le Roi ne peut pas l'abolir.

Or ce point de fait peut-il faire matière d'un problème ? Des hommes sensés douteront-ils s'il est utile au Royaume que le pouvoir arbitraire en soit banni ; que nos Rois soient dans l'heureuse impuissance de blesser la justice par des Loix générales & des Rescrits particuliers que la flatterie leur arracheroit , qui leur seroient extorqués par importunité par de mauvais conseils. En supposant dans un Monarque la crainte de Dieu , & l'amour de ses Peuples , doit s'estimer heureux de ne pouvoir pas mal faire. Un bon Prince ne craint jamais que l'excès de son propre pouvoir ; parce que plus il est grand , plus l'abus en est facile. La nécessité de la vérification le met à l'abri des surprises inévitables à la faiblesse humaine. Elle assure la sta-

lité des anciennes Loix, & la fa-
 cilité des nouvelles.

Il est impossible de concevoir une
 révolution de temps & de circonstan-
 ces, où un tel usage cesse d'être u-
 tile, où il puisse entraîner des incon-
 vénients véritables. En tout Etat,
 dans toute circonstance, il sera toujours
 étroitement lié à la félicité publique.
 Le Souverain & les Peuples devront
 également déplorer l'abrogation.
 Pour ceux qui ont réfléchi sur notre
 gouvernement, en ont admiré la sa-
 gesse, & lui ont attribué la durée &
 la prospérité de la Monarchie Fran-
 çoise. Il forme un puissant obstacle
 au Despotisme, & par là le Monar-
 che lui-même en retire autant de
 profit au moins que ses Sujets.

Il est évident d'ailleurs qu'il ne di-
 minue en rien la puissance Monarchi-
 que, qu'il n'emporte aucun partage
 de l'Autorité Souveraine; qu'il n'ex-
 iste aucun Royaume où on ne dût
 désirer son établissement.

Dès-là, ou il faut renoncer à tou-
 tes les idées qu'on a eues jusqu'à pré-
 sent sur la nature & la fin du Gou-
 vernement, sur le but que les hom-
 mes se sont proposé dans la formation

des Sociétés; ou il faut dire qu'un usage ne peut pas être aboli par Prince, qui veut faire un usage glé de son pouvoir.

Ainsi on a établi que la nécessité de la vérification libre de toutes Loix tenoit aux principes constitutifs de la Monarchie Françoisse, qu'elle étoit un foible reste de plus anciens usages. Mais la regarderait-on comme une pratique moderne qui ne doit son principe qu'à la bonté & à la justice de nos Rois? on devroit toujours la placer dans la classe de ces Loix fixes, qui sont immuables par leur nature; parce que le bien public qui a demandé leur établissement, demandera toujours leur existence?

CHAPITRE SIXIEME.

RÉPONSE AUX OBJECTIONS

IL est des maximes, dont les applications sont trop inébranlables pour appréhender qu'elles puissent être renversées. La nécessité de la vérification

on libre des Loix n'a-t-elle pas tous
 caractères de ces maximes immua-
 bles, pour ainsi dire, dont l'importan-
 ce, & la vénération des Peuples
 pour elle, garantissent la vérité, la
 sagesse & la stabilité? Ces maximes
 peuvent être attaquées, mais elles ne
 pourroient être détruites. La subtili-
 té, l'intérêt, l'imagination font
 vains efforts pour les obscurcir,
 affaiblir l'autorité, dissiper la lu-
 mière qui les environne; elles triom-
 phent par leur propre vertu de ces
 moyens impuissans. Peut-être parvien-
 drait-on, à force de raisonnemens
 subtils, à les voiler de quelques
 nuages dans l'esprit de ceux qui en
 ignorent peu le prix. Jamais on
 ne leur enlèvera l'empire qu'elles se
 sont acquis dans le cœur des hom-
 mes raisonnables & des Citoyens é-
 clairés.

On est dispensé sans doute, par
 rapport à ces maximes, de les défendre
 contre les Objections dont elles
 sont menacées; parce que le sanctuaire
 où elle reposent, est un fort imprenable:
 & quand on ne se livreroit point
 à l'examen des objections, on n'en

seroit pas moins persuadé qu'elles sçauroient être solides.

En se renfermant dans cette sécurité que produit la conviction on seroit en droit de négliger les difficultés qu'on oppose à la Loi & la vérification libre. Elle est une de ces vérités dont les preuves invincibles autorisent à ne point s'inquiéter des clameurs de leurs adversaires. Mais, si la certitude de cette institution mérite qu'on refuse son attention aux objections dont elle peut être susceptible, son importance pourroit exiger qu'on les écoute, & qu'par leur discussion on rassure les faibles ou les timides, qu'elles pourroient ébranler ou allarmer.

PREMIERE OBJECTION

Enregistremens forcés.

LA première des objections qu'on forme contre le droit de vérification libre, est tirée des Enregistrements forcés dont nous n'avons que trois d'exemples. Robertson est un d

aux sur qui elle a fait quelque im-
pression. „ Le Parlement n'avoit pas,
pour défendre le privilege qu'il s'é-
toit attribué, une puissance & une
force proportionnée à l'importance
d'un semblable privilege, & au cou-
rage que ses Membres montrèrent
pour le maintenir. Quand le Roi
avoit déterminé à faire mettre en exé-
cution une nouvelle Loi, & que le
Parlement inflexible s'obstinoit à re-
fuser de la vérifier, alors le Prince
surmontoit aisément cet obstacle par l'ex-
ercice de sa Puissance Royale. Il
se transportoit en personne au Par-
lement, & dans son Lit de Justice,
faisoit lire, vérifier, enregistrer &
publier en sa présence le nouvel E-
dit. Suivant une autre maxime du
Gouvernement de France, par-tout
est le Roi, ni le Parlement ni au-
cun Magistrat ne peut avoir d'auto-
rité, & ne peut remplir aucune fonc-
tion: *adveniente Principe, cessat Ma-*
gistratus..... La Rocheflavin rappor-
ta plusieurs occasions où les Rois ont
exercé cet acte de prérogative, qui
concentre en leur personne toute la
Puissance Législative, & qui a ache-
vé d'anéantir les anciens droits de la

*Erreur
de Ro-
bertson
sur les
enregis-
trements
forcés.*

Nation Françoisse..... L'exercice cette prérogative, quelque viole qu'il paroisse, semble être fondé sur la Constitution, & justifié par une multitude d'exemples; & il rend presque inutiles les efforts des Parlements pour limiter la Puissance Législative du Monarque (a)."

A la seule lecture de ce texte, on apperçoit l'illusion qui a séduit l'Anglais. 1°. Il s'est imaginé qu'un droit ou un privilège n'étoit qu'imaginaire, dès qu'on ne pouvoit empêcher le Souverain d'y porter atteinte; & que la résistance purement passive des Magistrats n'étoit d'aucune considération, dès qu'ils ne voient à opposer que la raison, la justice & la Loi. Imbu de cette fausse idée, il a cru que le droit de vérification libre n'étoit qu'une simple prétention sur un vain titre, parce que le Parlement ne pouvant repousser la force par la force, n'avoit aucun moyen de contraindre le Roi de respecter son droit.

2°. Avouant

*Ils
n'auraient
pas le droit
de la vérification
libre.*

(a) Histoire de l'Empereur Charles - Quint
note 39, tom. I. pag. 355.

20. Avouant que les enregistremens forcés *paroissent* des actes de violence, il n'a pas laissé de les regarder comme *justifiés par les exemples*, & annexés à la *Constitution* de l'Etat; comme si les actes de la puissance absolue, quelque multipliés qu'ils soient, étoient capables de se changer en voies de droit, en actes légaux; de dénaturer la Monarchie, & d'anéantir les droits nationaux. Il ignoroit ce principe de M. Bossuet, qu'il y a *ans les Empires des Loix contre lesquelles tout ce qui se fait est nul de droit, & dont la vigilance & l'action contre la violence est immortelle.*

Il y a deux sortes d'enregistremens forcés; les uns qui, sur des ordres réitérés du Roi, se font de son très-excels commandement; les autres, que le Roi fait faire en sa présence, lorsqu'il tient son Lit de Justice.

Les Cours Souveraines ne se regardent pas comme liées par les premiers enregistremens. La forme même dans laquelle ils sont conçus, montre qu'ils sont *plutôt des preuves d'improbation, que de consentement.* Un Arrêt de 1437 a déclaré que les enregistremens faits en vertu d'or-

dres réitérés, & sans égard aux Remontrances, n'ont d'autre principe que la force & la contrainte (a).

Cet Arrêt que Duluc indique, est ainsi transcrit dans les Registres du Parlement :

Du Mercredi 20. Novembre 1407.

„ Ce jour, la Cour par elle vues
 „ certaines Lettres Patentes du Roi,
 „ notre Sire, scellées en lacs de soie
 „ de cire verte, confirmatives de
 „ certains privileges, franchises &
 „ libertés, présentées à icelle Cour,
 „ de la partie de l'Evêque de Man-
 „ de, & de ses hommes & Sujets;
 „ & aussi de ceux qui font au paria-
 „ ge d'entre le Roi notre dit Seigneur
 „ & lui, & dont requis a été l'entè-
 „ rinement & publication.

„ Et oui ce que le Procureur du
 „ Roi a voulu dire au contraire &
 „ même aussi, que *vicibus itera-*
 „ *tis* le Roi notre dit Seigneur a dit

(a) *Ea, quæ posthabitis summæ curiæ rationibus, Principe iterum & iterum jubente, palam recitantur, atque in acta publica regeruntur: per vim atque impressionem recitata, regestaque existimari placuit, XII. Calend. Decemb. M. CCCC. XXXVII, Placita Lucii lib. V, tit. IV, n. X.*

, ore proprio, & par deux fois mandé à ladite Cour, que icelles Lettres elle publie, & que tel est son plaisir & vouloir, sur ces choses eûe délibération, a ordonné & ordonne que demain entre les plaidoeries, lesdites Lettres seront lues & publiées, & au dos sera écrit :

„ *Lecta, publicata Parisiis in Parlamento de præcepto iterativo*, ce qui n'eut été fait, si ne fut ledit vouloir & mandement du Roi, & pour ce, a été ordonné faire Registre, afin qu'il appare au tems avenir; que la Cour l'a fait, *ex iterativo & expresso præcepto Regis.*

Les expressions de *expresso mandato*, ont telle conséquence, disoit Boivin, que tels Edits ne sont gardés, ou entôt après oubliés. Elles sont, suivant Coquille, la Marque que la Cour n'a pas trouvé l'Edit raisonnable. Les Etats assemblés en 1588, se plainquirent de ce qu'on violentoit les Cours Souveraines, pour leur faire enregistrer des Edits burseaux. Aux Edits justes & bons, ajoutaient-ils, les commandemens du Prince ne sont jamais nécessaires. On pourroit ci-

La clause de *expresso mandato* est une reconnaissance de ce droit.

ter beaucoup de Rescrits du Prince qui, enregistrés de cette manière n'ont point eu d'exécution, ou n'en ont eu qu'une momentanée.

Nos Rois eux-mêmes, sçachant que la clause *de l'exprès commandement*, empêchoit que la Loi ne fût regardée comme vraiment enregistrée ont quelquefois employé leur puissance pour faire effacer la clause de Arrêts d'enregistrement. Louis X n'étant encore que Dauphin, envoya quérir les Présidens de la Cour, & leur dit qu'ils eussent à effacer la clause *de expresse mandato*, que la Cour avoit fait mettre sur la vérification des privileges octroyés au Comte du Maine; autrement, qu'il ne sortiroit de Paris que cela ne fût fait, & qu'il laisseroit la commission que le Roi lui avoit donnée. La Cour ordonna que les mots seroient effacés; mais afin qu'on pût voir ce qui étoit biffé, elle ordonna que le Registre seroit gardé, qui se trouve encore en la sorte qu'il fut ordonné en date du 28 Juillet 1442 (a)".

On trouve sous le regne de Louis XI plusieurs faits semblables.

(a) Bodin. De la République, liv. 3. ch. 4. pag. 290, édit. de 1579.

Du Lundi dernier Février 1473.

„ Ce jourd'hui vues par la Cour
es Lettres missives du Roi présen-
ées à ladite Cour par Maître Jean
Haberge, Conseiller du Roi, en la
Cour de céans, portant créance du
dit Haberge, lequel entr'autres cho-
es a dit & exposé à la Cour que le
Roi l'avoit chargé de dire à icelle
Cour, qu'il vouloit que certains mots
crits par la Cour au dos des Lettres-
Patentes de François Lucas, par les-
uelles le Roi lui donne la Terre &
seigneurie de Rochetesson, enre-
istrées en la Cour, c'est à sçavoir;
*ex mandato & præcepto Regis pluries
eratis & multiplicatis*, fussent ôtés;
que la Cour fit écrire sur pareilles
Lettres-Patentes refaites, *Lecta, pu-
licata & registrata pro dicto Francisco
Lucas, & ejus hæredibus in & de le-
gitimo matrimonio ex suo corpore pro-
creatis & procreandis, nec non pro illis
qui similiter ex dicto matrimonio per-
petuo descendant in rectâ lineâ. Actum
Parlamento decimâ quartâ Januarii
1^o. CCCC^o. LXXIII^o.*

„ Et oui aussi Maître Jean le Bou-
nger, Premier-Président de la Cour

de céans, qui a dit que le Roi lui avoit dit, qu'il vouloit que ainsi fût par la Cour fait; & tout considéré.

„ La Cour a ordonné & ordonne que au dos desdites Lettres dudit François Lucas qui ont été refaites & sont semblables à celles qui sont Céans enregistrées, sera mis. *Lecta, publicata & registrata pro dicto Francisco Lucas, & ut supra, &c. Actum in Parlamento quatuor-decimâ Januarii. Millesimo CCC^o. LXXIII^o.*, sans y écrire: *Ex mandato & præcepto Regis pluries iteratis & multiplicatis*. Fait le dernier jour de Février l'an 1473 (a).”

Louis XI desiroit si ardemment que la formule de l'enregistrement parût pure & simple, que dans d'autres occasions il n'a pas voulu qu'on fit mention des oppositions formées par des particuliers.

Du Mercredi 27 Avril 1473.

„ Ce jourd'hui vues par la Cour les Lettres missives du Roi à elle adressantes, portant créance de M^e.

(a) Registres du Parlement.

Guillaume de Cerisay, Protonotaire dud. Seigneur & Greffier de ladite Cour lequel a dit & exposé en ladite Cour, que ledit sieur lui avoit commandé & enjoint dire & exposer à icelle Cour, que le plaisir dudit sieur étoit, que sur les Lettres par lui octroyées à Messire Philippes de Commynes, Chevalier sieur de Revesture, touchant la Principauté de Talmond sur Jard, & autres Terres & Seigneuries données par icelui Seigneur audit Messire Philippes de Commynes, lesquelles lettres le 13^e. jour de Décembre dernier passé, avoient été lues & publiées en ladite Cour; fut mis : *lecta, publicata & registrata* purement & simplement, sans dire que ce soit, sans préjudice des causes d'opposition des opposans qui se sont opposés à l'encontre de ladite lecture & publication."

„Ladite Cour a ordonné & ordonne que sur lescrites Lettres sera mis, *lecta, publicata & registrata Parisiis in Parlamento*, de la date dudit quatorzième jour de Décembre dernier passé, sans dire que ce soit sans préjudice desdits opposans, ne de leurs causes d'opposition."

Mais comme il n'étoit pas possible de facrifier les droits des oppofans , on a rendu auffitôt un fecond Arrêt en ces termes.

„ Cedit jour, fur ce que la Cour, pour les caufes contenues en la délibération d'icelles , ci-deffus enregiftrée, a ordonné que fur les Lettres données & octroyées par le Roi à Meffire Philippes de Commynes touchant la Principauté de Talmond fur Jard, & autres Terres & Seigneuries, feroit mis *lecta publicata & registrata* purement & simplement, fans dire que ce foit fans préjudice des oppofans à l'encontre de leurfdites caufes d'opposition.

„ Ladite Cour a déclaré & déclare, que la délibération par elle faite ci-deffus enregiftrée, a été faite pour obéir au commandement du Roi plusieurs fois réitéré; mais néanmoins elle entend que ladite lecture & publication fût faite en icelle maniere; & a entendu & entend icelle publication être faite fans préjudice des droits des oppofans par eux prétendus esdites Terres; & de leurs caufes d'opposition, & auffi des procès pendans céans; & de ladite Déclaration

tion a ordonné & ordonne être fait registre à part & séparément, & de ce, être baillé acte à chacun desd. opposans, si besoin est (a)."

Henri III a suivi la conduite de Louis XI, lors de l'enregistrement de l'Ordonnance de Blois. La vérification de cette Ordonnance ayant éprouvé de grandes difficultés au Parlement, spécialement à cause de l'article premier qui abrogeoit la Pragmatique, & confirmoit le Concordat; la résistance des Magistrats donna lieu à des lettres de Jussion successives, sur lesquelles le Parlement consentit enfin d'ordonner qu'il seroit mis sur le rempli de la Loi, *lû, publié & enregistré du très-exprès commandement du Roi.* Mais Henri III, peu satisfait de cet enregistrement qui exprimait la violence qui en avoit été le principe, exigea que l'enregistrement parût volontaire sur l'Arrêt de vérification, en permettant néanmoins au Parlement de mettre dans ses Registres ce qu'il jugeroit à propos. Le Parlement se rendit, & fit écrire sur les lettres, qu'elles a-

(a) Registres du Parlement.

voient été lues, publiées après plusieurs délibérations, & de très-humbles Remontrances faites au Roi. Mais M. le Premier-Président fut chargé de faire au Roi des représentations sur ces ordres absolus, qui non seulement enjoignoient d'enregistrer, mais défendoient même de marquer qu'on avoit enregistré par force.

Le 29 Janvier 1588, M. le Premier-Président fit à sa Compagnie le récit de ce qu'il avoit dit à Henri III. Son discours rapporté par du Boullay contenoit „ que la maniere de laquelle on avoit usé par ci-devant au Parlement sur la publication des Lettres-Patentes, Ordonnances ou Edits qui y étoient adressés pour les lire, publier & registrer, étoit telle: les Chambres assemblées, lecture faite desdites Lettres, Ordonnances ou Edits, on gardoit la forme ancienne, qui est que l'on committoit deux Conseillers du Parlement pour les voir & en faire le rapport; l'un soutenant la suasion; & l'autre la dissuasion desdites Lettres, Ordonnances ou Edits que l'on vouloit faire publier. *La délibération*

solemnelle sur ce fait, s'il ne se trouvoit aucune difficulté sur telles Lettres, Ordonnances ou Edits, étoit incontinent procédé à la lecture & publication, pour puis après en faire registre. Et s'il se trouvoit que la chose fût sujette à Remontrances, les Remontrances étoient ordonnées à faire; étant dressées & lues en la Compagnie, étoient portées au Roi par écrit, ou par Commissaires, qui spécialement étoient à ce faire députés, qui portoient lesdites Remontrances signées: & souvent, sans faire aucunes Remontrances, publioient lescrites lettres avec certaines modifications & restrictions, dont le Registre étoit & demeueroit chargé. Et, si par dessus lescrites Remontrances, le Roi déclaroit par seconde ou plus ample Jussion qu'il vouloit être passé outre, sur ce lui ont toujours été faites d'autres & itératives Remontrances. Et quand, nonobstant toutes lescrites Remontrances, le Roi a voulu qu'il fût passé outre, la Cour ayant fait tout ce qui étoit en elle, a mis sur les Registres, que telles Lettres étoient lues, publiées & enregistrées du commande-

ment très-exprès du Roi, par plusieurs fois réitéré. Laquelle clause a servi pour montrer que *non voluntate Patrum, sed Mandato Regis*, elles auroient passé, & cela signifioit.....

„ Et ne se trouvera point que l'on en ait jamais usé autrement au Parlement; ni que les Rois aient fait instance de faire passer les choses, après commandement très-exprès, sans en charger le Registre. Et n'ont les Rois trouvé mauvais, ne étrange que ceux du Parlement qui *jurent & doivent juger en leur conscience*, bien informés de la vérité par la Loi & la raison, répondissent en la vérification des lettres dont ils étoient poursuivis, qu'ils ne pouvoient procéder à la vérification desdites lettres, usant de ces mots: *non possumus, neque debemus*.

„ Toutefois, le Parlement, averti qu'il avoit plû au Roi, *non more solito, atque exemplo veteri*, ordonner que l'on fît tel Registre que l'on verroit devoir être fait sur lesdits articles & cahiers des Etats, sans mettre sur le repli des lettres aucunes restrictions, modifications, ne choses

quelconques ; après en avoir longuement délibéré & disputé, s'étoit en-
fin accommodé à la volonté du Roi,
il étoit passé avec grande difficulté, que
le repli des lettres seroit simple-
ment mis, qu'elles avoient été lues,
publiées & registrées après plusieurs
délibérations, & très-humbles Re-
montrances faites au Roi.

„ Néanmoins étoit chargé de re-
montrer très-humblement audit Sei-
neur, comme il le faisoit pour & au
nom de toute la Compagnie, qu'il
souhaitoit bon que le Parlement *délibé-
rât sur tous les articles & Edits* qui
lui seroient présentés, *en la maniere
accoutumée* ; & que si, nonobstant
les Remontrances du Parlement, il
lui plaisoit être passé outre, on pût
charger le repli des lettres, comme
il a toujours été fait, que telles lettres
avoient été lues, publiées & regis-
trées, par le mandement & com-
mandement très-exprès du Roi, afin
que la postérité pût connoître qu'on
n'avoit rien omis de ce que *more
majorum*, avoit accoutumé être fait.”

Ce Magistrat vint ensuite au fond,
c'est à-dire, aux motifs de la résistan-
ce du Parlement. „ Avoit charge

très-expressse de remontrer que Parlement avoit toujours soutenu Pragmatique, & fort empêché que le Concordat n'eût lieu, & a toujours fait trouver l'instance que Parlement avoit faite, fort honorable & bien magnifique..... qu'en la publication dudit Concordat y eut intement, tellement qu'il seroit par *de Mandato expressissimo*, & en présence du sieur de la Trimouille que le Roi envoya pour cet effet. Le Parlement desira & a désiré qu'il soit connu à la postérité, conformément aux délibérations sur ce fait dont les Registres sont pleins : qu'il a toujours persévéré en cette volonté d'abolir le Concordat, & mettre sus la Pragmatique (a)."

Ce trait ne nous apprend pas seulement ce que le Parlement pensoit des enregistremens forcés ; il nous montre en même temps la différence qu'Henri III mettoit lui-même entre les enregistremens volontaires, & ceux qui ne l'étoient pas.

On voit encore cette même différence au Lit de Justice tenu le

(a) Histor. Universit. Paris. tom. 6, p. 771.

vril 1621, pour l'enregistrement
un Edit portant création de quatre
cents mille livres de rente sur les Ga-
elles. Le Chancelier y prenant l'a-
s des Présidens, leur dit entr'au-
es choses: *nous ne dirons point, de*
après commandement du Roi (a).
pourquoi voudroit-on toujours
le pas dire, & que l'enregistre-
ent parût libre, sinon parce que
enregistrement forcé n'en a que
pparence?

A l'égard des Lits de Justice, ce ^{*Origins*}
roit un grand honneur pour le Par- ^{*des Lits*}
ment, & un avantage réel pour ^{*de Justice.*}
Peuples, que nos Rois vinssent,
omme ils le faisoient autrefois, dans
ur Parlement, pour être témoins
e l'examen & de la publication de
urs propres Loix; pour entendre
r eux-mêmes les Magistrats, s'as-
rer de leur jugement, & rendre
s enregistremens plus solennels.
Mais, depuis que ceux qui appro-
uent le Trône ont engagé nos Rois,
ne se transporter au Parlement,
à ne tenir leur Lit de Justice que
pour inspirer la terreur par l'appareil

(a) Cérémonial François, tom. 2. pag. 624.

de la Majesté Royale, pour gêner les suffrages & forcer l'enregistrement, on a attaché l'idée de contrainte aux enregistrements qui se font dans les Lits de Justice. Cependant, le Lit de Justice & l'enregistrement forcé, sont deux choses fort différentes. Le lit de Justice est par sa nature une assemblée auguste, dont la pompe est destinée à déployer tout l'éclat de la Majesté Royale; l'enregistrement forcé n'est qu'un acte de puissance absolue, contre lequel les Loix réclameront toujours.

Le Lit de Justice, dans son origine, étoit une séance solennelle du Roi dans son Parlement, pour consulter les membres qui le composoient sur les affaires importantes de l'Etat. Personne n'ignore que nos Rois y alloient avec confiance pour traiter & délibérer non-seulement des Loix qu'ils vouloient publier, mais des autres affaires qui concernoient l'Administration générale du Royaume. C'est ainsi qu'en 1396 Charles VI tint son lit de Justice ou son Conseil dans la Chambre du Parlement, afin d'avoir la délibération d'un chacun, & qu'il les requ

le conseiller *loïalement* en leur hon-
 ur. C'est ce qui a fait dire au Par-
 lement dans ses Remontrances de
 1518 que „ Charles - le - Sage.....
 fit aucune affaire importante qu'a-
 vès avoir consulté son Parlement.
 Nous trouvons que le 9 Mai 1361,
 Roi Charles tenant son Parlement,
 „ que si les gens de son Parle-
 ment voyoient qu'il eût fait quelque
 chose qu'il ne dût, qu'ils le disent,
 qu'il corrigeroit ce qu'il avoit fait,
 que chacun y pensât, & que le
 lendemain ensuivant ils en diroient
 leurs avis; & derechef assemblés,
 Roi leur dit qu'il vouloit avoir
 leurs avis & conseils pour sçavoir
 s'il avoit failli ou erré en aucune cho-
 se, lesquels tout d'un accord répon-
 dirent qu'il avoit raisonnablement
 fait.”

Avant 1413, comme nous l'avons
 observé, on ignoroit les enregistre-
 mens forcés. Ce fut à cette épo-
 que, & par la faction des Bourgui-
 gons, que la liberté du Parlement
 fut opprimée pour la première fois;
 mais on ne tarda pas à se rapprocher
 de la règle, puisque dans la même
 année, les Edits publiés sans être a-

visés par la Cour de Parlement, furent révoqués, & même déchirés dans un second Lit de Justice.

Si les enregistremens forcés se sont devenus communs dans la suite; si assez ordinairement nos Rois ont tenu leur Lit de Justice que pour faire enregistrer d'autorité absolue les Loix dont ils ne peuvent obtenir la libre vérification; il n'en est pourtant moins constant que les Loix ainsi enregistrées ne sont point regardées comme des Loix, & que les Magistrats ne se croient point obligés de les exécuter, parce qu'elles ne sont pas vérifiées dans la forme légale. Louis XIII dans un Edit du mois de Février 1641, se plaignit de ce que le Parlement avoit souvent arrêté l'exécution des Edits & Déclarations vérifiées en sa présence, & s'étant en Lit de Justice.

L'enregistrement n'est pas une simple transcription sur les registres.

Seroit-ce en effet la simple transcription d'une Loi dans un registre qui en constitueroit l'enregistrement? Nos Rois, disoit Pasquier, contraignoient-ils les Magistrats de passer, ainsi qu'un Tabellion qui est destinée à grossir les minutes & les brevets des Notaires, sans connoi-

ice de cause, pour puis pouvoir
 e mis à exécution? Non vrai-
 ent. Les Juges étoient-ils estimés
 belles pour les refuser? Encore
 ins, ains meilleurs & plus fideles
 viteurs (a)." Papon s'est exprimé
 peu-près de même. „ Quoiqu'il
 soit, sera frustratoire l'adresse
 te par le Prince esdits Parlemens,
 ur publier & enregistrer ses Edits,
 n'y a autre mystere, ni chose à
 x délaissée, sinon de la lecture &
 blication qui se pourroit faire par
 Huissier ou Sergent, & le sur-
 us par un Trompette, sans que lefd.
 arlemens aient *autorité & droit* de
 nder & examiner la justice d'iceux;
 s'il y a quelque chose à dire, ne
 b laisser légèrement couler, & dis-
 nuler sur ce, à peine de contra-
 ention & infraction de leur ser-
 mens (b)."

Si l'enregistrement ne consistoit
 à écrire la Loi, & qu'il ne ren-
 fermât pas dans son idée le vœu des
 Magistrats & une délibération sérieu-
 & réfléchie, feroit-il besoin de

(a) Lettres 2, liv. 12.

(b) Troisième Notaire, liv. 5, tit de la clause:
 r ainsi nous plaît, pag. 336.

tenir un Lit de Justice pour avoir transcription de la Loi sur le Registre? Un simple ordre au Greffier suffiroit-il pas? Seroit-il nécessaire de mander 200 personnes, de les assembler avec le plus grand appareil pour les rendre témoins d'une simple transcription de la Loi sur le Registre? Pourquoi donc dans les derniers temps, a-t-on imaginé d'employer la puissance absolue dans les lits de Justice? N'est-ce pas pour se procurer du moins par cette voie les apparences d'un enregistrement, parce qu'on sçavoit que les Peuples sont accoutumés à ne reconnoître pour Loix que celles qui ont été enregistrées par le Parlement?

L'usage d'aller aux voix après la lecture de l'Edit démontre la nécessité de la vérification libre.

Les lits de Justice déposent eux-mêmes par le langage muet de leur forme pour la nécessité de la vérification des Loix. On y voit le Chancelier quitter, après lecture des Edits, la place assignée à sa dignité & parcourir les rangs pour recueillir les voix. Cette mission, toute illusoire qu'elle soit à présent, est une image de l'ancienne délibération. Le Chancelier ne va de rang en rang déclarer aux Grands du Royaume, & à tous les Membres qui ont séance

ans le Lit de Justice que le Roi de-
mandé leur avis, que parce que dans
l'institution primitive, tous ceux qui
avoient droit d'assister à ces Assem-
blées augustes, étoient consultés, &
s'opinoient sur la Loi dont la vérifica-
tion étoit proposée. Ce Cérémonial
subsistant est donc un vestige & un
signoignage authentique de la néces-
sité de l'examen & de la vérification
des Loix. Si le vœu des assistans est
inutile, pourquoi le prend-t-on en-
core en apparence? & s'il est néces-
saire, remplit-on l'objet de cette
cérémonie, en faisant semblant de
les consulter? N'est-ce pas, selon la
remarque judicieuse de l'Abbé Du-
Roi, *faire dégénérer en vain spectacle*
qu'il y a de plus auguste dans l'E-
tat? Tout passe à une voix, & per-
sonne n'a parlé. Souvent un morne silen-
ce est la seule maniere dont opinent les
Juges. Aussi l'enregistrement est plu-
ôt une preuve d'improbation que de
consentement.

C'est parce que les Magistrats ne
regardent pas ces enregistremens com-
me valables, qu'ils se font un devoir
de protester contre la violence qui
leur a été faite, dès que la liberté

*L'usage
des pro-
testations
prouve la*

même
chose.

leur est rendue, & de réclamer par des Arrêtés consignés dans les Registres, pour le maintien des Loix des formes anciennes, dont le dépôt est entre leurs mains.

Loin donc que l'usage qui s'est introduit dans les Lits de Justice, substituer aux suffrages le vain simulacre d'une espèce de consultation muette, & qui a converti les séances les plus majestueuses de nos Rois en celles qui étoient les plus capables de garantir à la Nation la sagesse & l'utilité des Loix nouvelles, en purs actes solennels de la puissance absolue; loin que cet usage ait acquis (comme l'a cru Robertson) l'autorité d'un droit, & qu'il appartienne aujourd'hui à la *Constitution* de notre Monarchie; nous ne considérons encore que comme des actes violens comme des efforts de la puissance absolue, les enregistremens contraincts qui se font dans les Lits de Justice.

Qu'on admette en effet que le Roi ait le droit de faire enregistrer les Loix en sa présence, & par le seul effet de son commandement; que ce droit fasse partie de l'autorité souve-

ne, & qu'il soit reconnu pour un tribut de la Couronne; les Magistrats se permettoient-ils de protester contre l'exercice de ce pouvoir supposé légitime? Oseroient-ils réclamer ce courage, comme ils l'ont fait tous les temps, contre des enlèvements forcés? S'exposeroient-ils à ne pas exécuter des Loix, dont ils pourroient se dispenser de reconnaître l'autorité?

Pasquier rapporte qu'en 1418, le Chancelier se transporta au Parlement de Paris, accompagné du Comte de S. Paul, Gouverneur de Paris, qui alors avoit toute la force en main, & que de puissance absolue ils firent publier un mauvais Edit sans ouïr le Procureur Général, qui se comporta si courageusement, qu'il ne se voulut du tout trouver à cette publication. Le Chancelier ayant fait écrire sur le revers des lettres qu'elles avoient été lues & publiées, *lecta & publicata*, au Parlement, toutes les Chambres assemblées, fit un Arrêté portant que nul ne devoit approuver ces Lettres comme étant passées par force. Il sembloit, ajoute Pasquier; que la force & vertu de France se fût

lors accueillie au cœur de cette Compagnie (a).

Le même Auteur rend compte d'un procédé violent qu'on inspira à Henri III contre les Officiers de la Chambre des Comptes, en 1586, par lequel ils avoient refusé l'enregistrement d'un Edit. Un Greffier du Conseil porta à cette Compagnie des Lettres-Patentes qui l'interdisoient totalement. „ Ces Magistrats, dit Piquier, sortirent tous de la Chambre estimant que c'étoit chose qui tenoit grandement à leur honneur d'être châtiés pour un acte si généreux.

Mais quel fut l'effet de leur courageuse résistance ? „ Leur refus fut publié & haut loué par toute la ville de Paris; les nouvelles en vinrent au Roi, qui séjournoit lors à S. Maure. Sa colère commence de se refroidir & il trouve par même moyen que ce que ces Magistrats avoient fait n'étoit éloigné de son service. La conclusion & la catastrophe de ce jeu fut que..... quelques jours ensuivans, l'interdiction fut levée, chacun

(a) Recherches de la France, liv. 3. ch. 2 pag. 266.

chacun des Magistrats rétablis en l'exercice de sa charge." Loyseau rapporte le même fait ; mais avec cette circonstance omise par Pasquier, que le Parlement, à qui le même Edit avoit été envoyé, ayant refusé de l'enregistrer, le Roi le fit enregistrer en Lit de Justice. „ En 1586, le Roi fit un Edit par lequel il voulut rendre tous les Offices de finance héréditaires, Edit qu'il vérifia lui-même au Parlement, lequel avoit plusieurs fois refusé ; mais l'ayant par après envoyé publier à la Chambre des Comptes par un Prince du Sang, & ce Prince n'ayant pas voulu permettre à Messieurs de la Chambre d'opiner touchant cette vérification, lisant avoir charge expresse de Sa Majesté de la faire sans connoissance de cause, il lui dirent franchement que, puisqu'on ne vouloit recevoir leurs opinions, il n'étoit point besoin de leur présence, & partant se retirèrent, à raison de quoi ils furent interdits de leurs Offices, mais peu après ayant fait connoître à ce bon Prince la dangereuse conséquence de cet Edit, non-seulement il leva cette interdiction, mais aussi il révoqua

l'Edit, le changeant en un Edit de survivance, tel que son Prédécesseur avoit fait ès années 1568 & 1574; encore ne fut-ce que pour la forme seulement, & afin de ne sembler vaincu; car la survivance n'eut non plus de lieu que l'hérédité (a)."

Pasquier termine son récit par cette anecdote. „ Il me souvient qu'une grande Princesse de France que je vis quelque temps après, me dit qu'elle étoit très marrie du mécontentement que le Roi avoit de moi, d'autant qu'auparavant j'avois part en ses bonnes grâces, autant qu'homme de mon bonnet: ce fut le mot dont elle usa. A quoi je lui répondis.... que, quand notre Roi seroit venu à son second & meilleur penser, il m'en regarderoit de meilleur œil; chose à quoi je ne fus trompé. Cela soit dit de moi en passant, non par vanterie, ains occasion, afin d'exciter ceux qui nous survivront de bien dignement exercer leur charges (b)."

Le prince de Condé voulant en 1628 faire enregistrer à Toulouse

(a) Des Offices, liv. 2, ch. 8, n. 4.

(b) Recherches de la France, liv. 6, chap. 35, pag. 652.

deux Edits burfaux, le Préfident de Caminade lui dit: „ les fers dont vous chargez des hommes libres font inconnus à ce Parlement. Si vous nous ôtez la liberté, nous ne pouvons délibérer ni refter en féance (a).”

On a déjà vu ce que les plus célèbres Magiftrats ont représenté au Roi dans les Lits de Juftice même, au fujet de la vérification libre des Loix, & avec quel zèle fe font exprimés M. le Maître, Avocat-Général en 1499, M. le Premier-Préfident de Harlay en 1586, M. Servin & M. le Premier-Préfident de Verdun en 1620, M. Talon en 1645. Ajoutons cet autre témoignage du dernier de ces Magiftrats. „ Bien que depuis quelques années, c'eft-à-dire 80 ans feulement, les Rois foient venus quelquefois au Parlement faire regiftrer des Edits en leur préfence, *fans les faire délibérer par les fuffrages*, & que les Edits vérifiés de cette forte aient été exécutés, cela n'a jamais été fait que dans la néceffité des Edits burfaux, pour lever

(a) Histoire du Préfident de Gramont.

de l'argent sur le Peuple ; *mais non pas pour faire des établissemens & des Loix nouvelles qui concernassent le bien, l'honneur & la vie des Sujets du Roi ; auquel cas tous les Rois ont trouvé bon, suivant la Loi & l'usage ancien du Royaume, que les Ordonnances fussent vérifiées avec connoissance de cause ; & ne se trouvera point dans les trois Tomes de nos Ordonnances aucun établissement qui tienne lieu de Loi, qui ait été vérifiée de la sorte (a)''.*

M. Talon montra le même courage au Lit de Justice du 15 Janvier 1648 ; il s'y éleva avec l'éloquence mâle que lui inspiroit la gloire du Roi & le bien de la Patrie, contre l'abus qui avoit fait dégénérer en actes de terreur & de contrainte les séances solennelles de nos Rois au Parlement (b). „ La séance de nos Rois dans leur Lit de Justice a toujours été une action de cérémonie, d'éclat & de majesté. Tout ce qu'il y a de grand & d'auguste dans le Royaume paroît dans ces occasions,

(a) Mémoires, tom. 3, pag. 328.

(a) Ibid. tom. 4, pag. 183, tom. 5, pag. 134.

dans lesquelles les marques visibles & véritables de la Royauté se rencontrent. Autrefois, les Rois vos Prédécesseurs, en semblables journées, faisoient entendre à leurs Peuples les grandes affaires de leur Etat, les délibérations de la paix & de la guerre, dont ils demandoient l'avis à leur Parlement.... Ces actions n'étoient pas lors considérées, au lieu qu'elles sont à présent, comme *des effets de puissance souveraine, qui donne la terreur partout, mais plutôt comme des Assemblées de délibérations & de conseil*; (M. Talon en cite différens exemples)..... Dans toutes lesquelles rencontres la fonction des Officiers de votre Parlement n'a jamais été diminuée. *La présence de nos Rois ne leur a point fermé la bouche*, & l'on ne s'étoit pas avisé d'une puissance souveraine comme l'on fait à présent.... Ce que nous pouvons soutenir avoir été contraire à son principe, passe maintenant pour un usage ordinaire, principalement depuis 25 années que, dans toutes les affaires publiques, dans les nécessités feintes & véritables de l'Etat, cette

voie s'est pratiquée. Et de fait, François I, majeur de 30 années, s'étant plaint en ce lieu des difficultés qui étoient apportées à l'enregistrement de quelques Edits, portant création de nouveaux Offices, il n'en fit pas publier les Lettres en sa présence, parce qu'il sçavoit bien que *la vérification consiste dans la liberté des suffrages*; & que c'est une espece d'illusion dans la morale, & de contradiction dans la politique, de croire que des Edits qui par les *Loix du Royaume ne sont pas susceptibles d'exécution, jusqu'à ce qu'ils aient été apportés & délibérés dans les Compagnies Souveraines, passent pour vérifiés, lorsque Votre Majesté les a fait lire & publier en sa présence.* Ainsi tous ceux qui ont occupé nos places, ces grands Personnages qui nous ont précédé, desquels la mémoire sera toujours vénérable, ont toujours défendu courageusement les droits du Roi leur Maître, & les intérêts du Public, qui sont toujours inséparables *se sont écriés en semblables occasions avec beaucoup plus de vigueur que nous ne sçaurions faire; le Parlement a fait*

des Remontrances pleines d'affection & de fidélité, mais sans dissimulation, sans complaisance, ni flatterie.....

„ La puissance de Votre Majesté vient d'en haut, laquelle ne doit compte de ses actions, après Dieu, qu'à sa conscience, mais il importe à sa gloire que nous soyions des hommes libres, & non pas des esclaves. La grandeur de son Etat, & la dignité de sa Couronne se mesurent par la qualité de ceux qui lui obéissent..... La qualité de Roi des François donne le commandement sur des hommes de cœur, sur des ames, & non pas sur des forçats qui obéissent par contrainte, & maudissent tous les jours l'autorité qu'ils respectent..... *Les maximes de l'Etat & de la Justice* qui préparent le Trône des Rois, qui sont les fondemens & les pierres augulaires des Monarchies légitimes, donnent aux Ministres des choses saintes, & aux Magistrats *une honnête liberté pour s'expliquer dans leurs places, & s'acquitter fidèlement de la commission à laquelle leurs charges & leur honneur les obligent ; ce que nous faisons aujourd'hui dans le lieu des Ju-*

gemens, *pour faire entendre à V. M.* avec toute sorte de respect l'impuissance de cette journée, qui donne de l'étonnement & de la frayeur dans l'esprit des Peuples.....

„ La Majesté des Souverains; & l'autorité qu'ils possèdent, dépend de la soumission de leurs Sujets..... Sans les Peuples, les Etats ne subsisteroient point, & la Monarchie ne seroit qu'une idée. Il n'appartient qu'à Dieu seul d'être suffisant de lui-même, subsistant dans la plénitude de son Etre, sans besoin & sans dépendance de ses créatures. Nous honorons V. M. Sire, parce que nous sommes François, & que Dieu nous a fait naître dans une Monarchie, & que sa parole nous le commande; que les sentimens intérieurs de notre conscience nous obligent à croire que les Souverains agissent dans leurs Etats par les voies que Dieu leur inspire..... Il y a pourtant des Loix publiques dans les Etats, qui sont les fondemens des Monarchies..... qui témoignent la soumission que les Sujets doivent à leur Souverain, & la protection qui leur est due.....”

„ La

„ *La contradiction des suffrages , la résistance respectueuse , dont nous usons quelquefois dans les affaires publiques , ne doit pas être interprétée comme une marque de désobéissance ; mais plutôt comme un effet nécessaire de la fonction de nos charges , de l'intention de ceux qui ont établi les Parlemens , que les Loix publiques autorisent , que le consentement des Rois vos Prédécesseurs ont introduit & souffert longues années , sur la bonne foi desquelles Votre Majesté regne sur nous heureusement* ”.

On trouve au commencement de ce siècle un nouveau témoignage contre les enregistremens forcés , dans les défenses des Princes du Sang contre les Princes légitimés. Ceux-ci s'autorisoient d'une Déclaration de Louis XIV enregistrée forcément ; & les Princes du Sang répondirent que les Princes légitimés ne pouvoient se faire un moyen de l'autorité absolue employée par ce Monarque , pour empêcher le Parlement de délibérer sur cette Déclaration.

En 1732 , le Roi ayant tenu son Lit de Justice le 3. Septembre , pour faire passer une Déclaration qui pro-

rogeoit l'impôt des quatre sols pour livre; le Parlement arrêta le lendemain, „ que attendu le lieu où le Lit de Justice avoit été tenu, & le défaut de communication d'aucunes des matieres qui devoient y être traitées, la Cour n'avoit pu, ni dû, ni entendu donner son avis, & en conséquence que le Roi feroit très-humblement supplié de faire remettre sa Déclaration à la Compagnie, *pour en délibérer en la maniere accoutumée*”.

Les tentatives des Ministres en différens temps pour ériger en Loi de l'Etat, la validité des enregistremens forcés prouvent que la maxime contraire est une Loi du Royaume.

Enfin si nos Rois eussent été vaincus que les enregistremens faits en Lits de Justice étoient légaux, & avoient la même force que les enregistremens volontaires, leurs Ministres n'auroient pas fait différentes tentatives pour ériger cette prétendue maxime en dogme & en Loi de l'Etat. On a vu une de ces tentatives dans trois articles de l'Ordonnance de 1626 enregistrée en Lit de Justice. Mais quel en fut le succès? Le Parlement de Paris n'a jamais voulu reconnoître ni exécuter cette Loi; & si quelques Parlemens s'y sont soumis, c'est avec des modifications qui ont rendu la disposition des articles inutile & sans effet.

Robertson n'a pas été instruit de ces circonstances; & elles l'auroient sans doute empêché de donner aux enregistremens forcés des Lits de Justice, l'autorité qu'il leur attribue. Il s'en est rapporté au témoignage de la Rocheflavin qui dit effectivement „ qu'en la présence du Souverain, toute la puissance des Magistrats & Commissaires cesse, & n'ont aucun pouvoir de commander ni aux Sujets, ni les uns aux autres.... Aussi voyons-nous que celui qui porte la parole pour le Prince Souverain, soit au Conseil privé, ou autre Cour Souveraine ou aux États,.... use de ces mots: Le Roi vous dit; & si le Roi est absent, le Chancelier, ou Président, tenant la place du Roi, prononceroit suivant l'avis de la pluralité, au nom de la Cour, ou du Corps ayant puissance de commander..... En quoi plusieurs s'abusent, qui pensent que la vérification des Edits est faite par la Cour quand le Roi y est présent, vû que la Cour a les mains liées, & qu'il n'y a que le Roi qui commande: c'est pourquoi celui qui porte parole pour le Roi, dit en cette sorte: le Roi vous dit que

sur le repli des lettres, fera mis qu'elles ont été lues, publiées & enregistrées, oui sur ce son Procureur, sans y mettre ce requérant ni consentant; car l'avis ou présence du Procureur du Roi n'y sert de rien, le Maître présent (a)".

Quel
est le sens
de cette
maxime :
advenien-
te Princi-
pe, ces-
sat Ma-
gistratus.

Mais la maxime : *adveniente Principe, cessat Magistratus*, ne veut pas dire que le Parlement cesse lorsque le Roi est présent, mais seulement qu'aucun des Magistrats qui le représentent ne peut faire usage de ce caractère, parce que le Roi seul commande partout où il est. Il est vrai que dans les Lits de Justice, le Roi seul ordonne, & que l'enregistrement n'est pas prononcé du consentement des Membres qui composent le Lit de Justice. C'est un fait dont la Rocheflaudin rend compte, & ce n'est point un droit auquel il rende hommage. Il convient lui-même que la Cour a les mains liées, & que la vérification n'est pas faite par la Cour; aussi cet enregistrement forcé n'a-t-il point l'autorité légale d'une vérification. Il n'y a pas un seul Lit de Justice qui

(a) Des Parlemens de France, liv. 13. ch. 9. pag. 687.

ait été suivi de protestations contre la contrainte; il n'en est point où les premiers-Présidens, & même les gens du Roi n'aient réclamé les droits du Parlement, l'ancien usage du Royaume sur la vérification libre des Cours souveraines. La Rocheflavin lui-même s'est exprimé dans les termes plus précis sur la nécessité de la délibération pour la validité des enregistrements. „ *La premiere & principale autorité des Parlemens est de vérifier les Ordonnances & Edits du Roy;* TELLE EST LA LOI DU ROYAUME, que nuls Edits, nulles Ordonnances N'ONT EFFET, ET ON NE LES TIENT POUR TELS, S'ILS NE sont vérifiés aux Cours Souveraines, ET PAR LA LIBRE DÉLIBÉRATION D'ICELLES (a).

Si les paroles de la Rocheflavin enfermoient un Dogme qu'il pose, & non un simple fait dont il rend témoignage, elles contiendroient une absurdité: il auroit dit que tous les Magistrats sont nécessairement sans pouvoir devant le Roi; que sa présence les interdit de plein droit; qu'ils ne peuvent opiner avec lui ni sur

Explication du sentiment de la Rocheflavin.

(a) Ibid. liv. 13. ch. 17. n. 3, pag. 702.

le Jugement d'un procès particulier ni sur la vérification d'un Edit ; que le Roi feroit une chose contraire Sa Majesté en concourant avec eux à des actes de Justice. Rien ne feroit plus déraisonnable , plus contraire à toute l'histoire. Mais il n'est que trop vrai dans le fait , que les Rois portés au Despotisme ou par de mauvais conseils , ou par la pente naturelle à tous les hommes ; n'aiment point à prendre des avis : peu leur importe que le Ministère public & tous les Magistrats s'opposent à l'enregistrement ; ils le prononcent de force , & uniquement parce qu'ils sont les Maîtres.

Lorsque le Roi est absent , celui qui préside en son nom est obligé de conclure à la pluralité des suffrages. Lorsque le Roi est présent , ou il néglige cette pluralité , ou il ne prend pas même les avis , & ordonne l'enregistrement , uniquement parce qu'il le veut. Voilà pourquoi on s'abuse , suivant la Rocheflavin , en pensant que la vérification est faite par la Cour quand le Roi est présent ; vu qu'elle a les mains liées , & qu'il n'y a que le Roi qui commande.

Mais cet enregistrement ainsi fait sans aucune adhésion des Magistrats, n'est-il un enregistrement valable? C'est ce que la Rocheflavin n'a pas dit, & ce qu'il n'a sûrement pas pensé. Les Magistrats les ont toujours considéré comme des actes de pouvoir arbitraire. Ils ont toujours regardé comme n'étant point enregistrées les Loix qui ne l'étoient que de cette manière, parce que la délibération libre doit nécessairement précéder la vérification. A toutes les preuves qu'on en a déjà rapportées, on joindra celles que fournit le Lit de Justice du 4 Juillet 1581.

„ Le lundi, 3^e. jour de Juillet 1581, toutes les Chambres assemblées en la Cour, le Procureur-Général du Roi en icelle lui ayant rapporté la Déclaration de la volonté du Roi, sur la délibération par elle prise le dernier jour de Juin dernier passé, au rapport des Députés par icelles Cour, à aller faire Remontrances au Roi sur l'Edit d'érection de vingt Conseillers en icelle Cour, & la résolution dudit Sieur être: puis-que cette sa Cour ne vouloit vérifier

ledit Edit & persistoit en ses délibérations, il entendoit demain venir son Parlement pour le publier avec autres Edits dont il avoit la liste : matière mise en délibération, sçavoit ce que M. le Premier-Président avoit à dire, le Roi venant en icelle Cour a été arrêté qu'il est très-nécessaire de remontrer audit Seigneur qu'il lui plaise laisser la délibération de ses Edits à cette sa Cour *more majorum* & où il lui plaira faire publier des Edits qui n'auront été vus & délibérés par ladite Cour, qu'il lui plaise n'en demander l'avis aux Présidens & Conseillers d'icelle, afin que le Peuple connoisse que la Cour n'y a baillé son consentement ; lesquelles Remontrances contiendront l'inconvénient qui peut advenir à son Etat & toucheront la dignité de la Justice, conservation du Roi & du Royaume."

Le Roi vint au Parlement le lendemain 4 Juillet, fit lire plusieurs Edits. Les Gens du Roi, pour l'obéissance qu'ils lui doivent, étant assistés de sa présence, consentirent que sur le repli il fût mis qu'ils a-

oient été lus, publiés & registrés,
l'Arrêt fut prononcé ainsi par le
hancelier.

„ Le 5 Juillet 1581, (c'est le
reffier civil qui parle) la Cour vou-
t voir ce qui avoit été fait le jour
écédent, & l'ayant vu, m'a com-
andé faire registre de ce qu'elle a
t avoir été déclaré à M. le Chance-
er par tous les Présidens & Con-
illers, lorsqu'il leur demandoit avis
opinion sur les Edits sus mention-
és, qui est, *qu'ils ne pouvoient déli-
rer sur ce qu'ils n'avoient point vu*
).”

Nos Rois n'ont jamais été choqués
orsqu'on leur a remontré que les en-
registrement faits sans délibération,
étoient que des actes de violence,
que les Loix ainsi vérifiées n'en
voient pas le caractère. Le Parle-
ment dans ses Remontrances en 1561.
ur les Bulles de Légation du Cardi-
al de Ferrare, dit franchement à
Charles IX. à propos du Concordat :

„ Que le Parlement ne fait point
de fondement sur lesdits Concor-
dats d'autant qu'ils ont été publiés

„ contre plusieurs Remontrances
 „ la Cour & du très-exprès Mand
 „ ment du Roi, ainsi qu'il se pe
 „ voir par les Registres de ces fai
 „ (a).

*Senti-
 ment de
 Mr. de la
 Guesle
 sur les
 enregis-
 tremens
 forcés.*

Veut-on savoir ce que penso
 des enregistremens forcés Monsie
 de la Guesle Procureur-Général
 Voici comment il parle de la L
 par laquelle Louis XII. avoit décl
 ré son Domaine particulier sépar
 de celui de la Couronne, & avoit é
 rigé une Chambre à Blois pour e
 recevoir les Comptes.

„ Ce Roi n'ayant aucuns enfan
 „ mâles, ains seulement des filles qu
 „ ne lui pouvoient succéder ni au
 „ Royaume, ni en son appanage
 „ eut cette intention & volonté qu'a
 „ moins elles lui succédassent en c
 „ patrimoine qu'il estimoit leur être
 „ spécialement dû, la charité paternel
 „ le ne lui permettant pas de digérer
 „ qu'elles vinssent à être privées &
 „ déshéritées des biens qui par droite
 „ ligne & succession leur revenoient
 „ de leur aïeule, Valentine de Mi
 „ lan, femme de Loys Duc d'Orléans,

(a) Preuves des Libertés. chap. 23. n. 65.

ou bien avoient été acquis de ses deniers dotaux, sur quoi à toute peine & employant toute son autorité, il fit vérifier cette Déclaration au Parlement, mais sans que son Procureur - Général, seul & légitime défenseur des Droits de la Couronne, eût été oui. Aussi jamais ne sortît - il aucun effet; sinon au plus pour l'érection de cette chambre des Comptes de Blois; ni les fils ou filles de France ont eû ni prétendu droit en ces Terres; & de bonne fortune pour le Roi Loys que sa fille aînée fut mariée au Successeur de la Couronne: car autrement elle n'eût été sous hazard que sa Déclaration eût été combattue par cette ancienne maxime du Domaine proposée de la part du Roi Philippe-le-Long sur laquelle il obtint Arrêt contre le Duc Eude de Bourgogne & Jeanne sa femme, pouvant être allégué de nouveau contre cette ci, que Loys ayant été fait Roi, avoit possédé non par cinq ans comme l'autre, mais depuis le vingt unième jour de Mai 1499, qu'il fut sacré à Reims jusques au premier

„ Janvier 1514. qu'il décéda, Blo
 „ Soissons & Coucy, avec le re
 „ de toutes ses Seigneuries, & p
 „ tant le Roi François lui ayant f
 „ cédé au Royaume, en devoit
 „ meurer faisi (a).

On peut observer ici en pass
 que M. le Procureur-Général ne
 commencer la possession de Louis X
 comme Roi, qu'au jour de son Sac
 & non à l'instant de la mort de Ch
 les VIII.

*Discours
 de Mr.
 de Nico-
 lai, Pre-
 mier-Pré-
 sident de
 la Cham-
 bre des
 Comptes
 en 1648
 sur l'ir-
 régularité
 des enre-
 gistremens
 forcés.*

En 1648. les Magistrats ont
 occasion de s'expliquer plusieurs f
 sur les enregistremens forcés. Vo
 ce que M. de Nicolai, Premier-P
 sident de la Chambre des Comp
 dit à son Altesse Royale qui ven
 faire vérifier des Edits.

„ Nous ôter la liberté de parler
 „ & de dire nos sentimens, c'est re
 „ verser le fondement de cet Eta
 „ c'est rompre le lien qui unit la So
 „ veraine Puissance avec les Sujet
 „ c'est détruire le canal qui sert à fa
 „ re passer les volontés du Roi po
 „ les faire entendre à son Peupl
 „ Plus une puissance est souverain

(a) Remontrances de la Guesle, pag. 183.

& absolue, plus elle a besoin de conserver la dignité des Compagnies Souveraines.

, Les Loix déclarent que celui-là est un usurpateur, qui vient s'emparer par des voies extraordinaires de ce qu'il estime lui être dû. Or n'est-ce pas une voie tout à fait extraordinaire, d'imposer le silence à cette Compagnie, lorsque son devoir l'oblige à parler? N'est-ce pas d'une Cour de France en faire une Compagnie de serviteurs mal affectionnés? Si nous avons sailli en quelque chose, la justice du Roi n'est-elle par toujours souveraine? Nous ne sommes pas assez punis par le silence qu'on nous impose; il faudroit en ce cas nous priver de nos Charges; mais de nous fermer la bouche, à l'appétit de quelques particuliers, n'est-ce pas, au lieu des pouvoirs & des honneurs que les Rois ont accordés aux Officiers de cette Cour, les combler d'ignominie? Sera-t-il dit qu'en présence d'une si honorable Compagnie, d'un si généreux Prince, aux yeux de mes enfans & de mes neveux, que j'ai dégénéré à la vertu

„ de mes ancêtres, & particulièrement de quatre dont je porte
 „ exerce la même charge, qu'ils ont autrefois occupée, & le nom,
 „ que l'on me fasse passer devant
 „ yeux des Opalles pour des diamans
 „ & avaler des boutons de fer pour
 „ des pilules certaines.

„ Je fais qu'il y a des personnes
 „ tellement ennemies des Compagnies
 „ Souveraines en général, & de leur
 „ Chef en particulier, qu'elles ont
 „ pratiqué toutes sortes de moyens
 „ pour rendre leurs actions criminelles
 „ aux yeux de la Reine & de son
 „ Conseil; mais notre grande Reine
 „ a la vue trop pénétrante, & est trop
 „ bien informée de leur fidélité pour
 „ se laisser surprendre à ces artifices
 „ bas lâches & méchans; ils sont
 „ d'autre côté trop fermes dans leur
 „ innocence pour s'épouvanter de
 „ ces poursuites; étant assurés qu'ils
 „ plus leurs actions passeront par les
 „ mains de la calomnie, elles en sont
 „ tirent plus nettes & plus éclatantes;
 „ mais on se sert en ces actions
 „ de l'Autorité Royale. On dit qu'il
 „ c'est par le commandement du Roi
 „ quelle apparence de croire que le

Roi se lie le bras à soi-même? Je puis dire avec assurance, que ces actions ne se faisoient autrefois de la sorte; & je puis citer l'exemple de tous les Rois, de l'autorité desquels on ne se couvroit pas pour faire ces violences. On peut dire aussi que l'innocence & la simplicité régnoient en ce tems-là dans les Cours, que les Compagnies étoient les retraites de la vertu, que les Magistrats y étoient appelés par leur mérite, & non par l'argent; au lieu que maintenant la vénalité des Offices a fait que ceux qui étoient les plus ennemis de la justice, sont les plus âpres à en rechercher les charges; de sorte qu'il semble qu'elle ne sert que pour mettre à couvert leurs crimes, & les faire rougir du sang qu'ils ont tiré des veines du Peuple.

„L'Autorité Royale ressemble à l'ame qui anime le corps, qui ne peut être divisée, ni en soi, ni du corps, sans être cause en même tems de la ruine de son tout. Quelle confusion est-ce donc si cette puissance est divisée, si des Particuliers & des Partisans s'en servent

„ pour venir à bout de leurs desseins
 „ nous fermant la bouche, on ne
 „ fait passer une balle d'Edits de
 „ nous ne voyons que la couver
 „ re. Que si nos bouches sont f
 „ mées, & si nos mains sont lie
 „ pour nous empêcher de parler
 „ de nous défendre; à tout le mo
 „ nous fera-t-il permis d'élever
 „ yeux vers le Ciel pour implor
 „ son secours sur notre Roi & l
 „ son Royaume? Il nous sera au
 „ permis de dire que notre silen
 „ n'est point un aveu, ni un confes
 „ tement aux Edits que nous allo
 „ vérifier pour montrer que no
 „ sommes vrais & fideles serviteu
 „ du Roi (a)".

SECONDE OBJECTION

Clause: car tel est notre plaisir.

Quelques personnes ont voulu ar
 gumenter de la clause qui termine
 les Edits : *car tel est notre plaisir*
 pou

(a) Trésor des harangues, Part. I. Harangue 42.

pour combattre la nécessité de l'enregistrement, & soutenir que la volonté seule du Monarque décide de l'existence & de l'abrogation des Loix. Mais pour fixer le sens de cette clause, il faut distinguer son origine, de l'effet qu'elle peut avoir.

Plusieurs Auteurs se sont livrés à des conjectures sur l'origine de cette clause. Ducange, dans son glossaire (au mot : *Placitum*) établit par un grand nombre de textes, que les anciennes Assemblées de la Nation où l'on délibéroit des affaires publiques, s'appelloient *Placita*; & que c'est de là qu'est née la clause: *Male est Placitum nostrum*, qui signifioit uniquement: tel est le résultat de l'Assemblée.

Sentiment de
Ducange,
& de Papon.

Papon pense comme Ducange (a): mais ce sentiment est combattu dans le Supplément de Ducange où l'on cite d'anciens monumens dans lesquels le terme *voluntas* est mis au lieu de celui *Placitum*; & entr'autres, une charte de Beaudoin, Comte de Flandres, où on lit à la fin:

(a) Troisième Notaire, tir. de la clause: *Car nisi nous plaît*, pag. 335.

talis enim est voluntas mea; & une Ordonnance de Charles V. de 1367 qui est ainsi terminée: *quoniam ea sic fieri volumus perpetuò & jubemus* (a). On en conclut que la clause, *tel est notre plaisir*, ne peut désigner que la volonté du Prince.

Salvaing, dans son Traité de l'usage des Fiefs (b), observe que Hotman dans sa *Franco-Gallia*, & Maran dans ses discours politiques, donnent à la clause la même origine que Ducange: cependant il embrasse l'opinion contraire, & n'apperçoit dans les expressions: *tel est notre plaisir*, qu'une désignation de la Puissance Souveraine, & une marque de la volonté du Roi.

Senti-
ment de
Loyseau.

Loyseau paroît ne regarder cette clause que comme l'expression du Pouvoir Souverain, il prétend en conséquence qu'elle ne doit pas être employée par les Seigneurs particuliers, ni même par le Régent du Royaume; & que celui qui se qualifioit dans les derniers troubles, Lieutenant-Général de l'Etat & Couronne de France (le Duc de Mayenne)

(a) Voyez 5^e. volum. des Ordonnances du Louvre, pag. 64.

(b) Chap. 12.

mettoit dans ses lettres, au lieu de cette clause, *car ainsi a été trouvé juste & raisonnable* (a).

Si cette clause étoit l'expression du Pouvoir Souverain, elle ne devroit se lire que dans les actes émanés de lui, puisqu'il ne partage ce pouvoir avec personne. On la voit cependant dans les Provisions de l'Office de Procureur-Général de la Reine, données le 10 Février 1573, par Catherine de Médicis à Antoine Matharel (b).

La Reine mere, quelque éminente que soit sa dignité, n'a point de part à la Souveraineté, & ne doit pas en emprunter le langage.

Si l'origine de la clause étoit constamment celle que lui attribue Dugange, il ne seroit pas nécessaire d'entrer dans une longue discussion pour en déterminer le sens : puisqu'au lieu d'annoncer une puissance limitée du Prince, elle seroit un vestige de la part que la Nation prevoit autrefois à la formation des Loix. Mais quand on préféreroit l'autre opi-

(a) Des Offices, liv. 1. chap. 3. n. 77. iv. 5. chap. 2. n. 74; & chap. 4. n. 67.

(b) Fontanon, tom. 2. pag. 29.

nion, il ne fera pas plus difficile de prouver combien ce feroit abuser de la clause que de-l'interpréter comme on le fait dans l'objection.

*Vrai
sens de
la clause:
tel est
notre
plaisir.*

La clause, *tel est notre plaisir*, n'ajoute rien aux autres expressions impératives dont nos Loix sont remplies : *voulons, commandons, ordonnons, il nous plaît*. Tous ces termes ne font qu'exprimer la volonté du Souverain, qui seul a droit de commander. Il n'en résultera jamais qu'il puisse commander arbitrairement, & sans autre raison que son bon plaisir.

M. de Nicolai Premier - Président de la Chambre des Comptes, disoit, au sujet de quelques Déclarations apportées par M. le Duc d'Orléans.

„ Un Etat pour être heureux ,
„ doit être tempéré par un Gouver-
„ nement Aristocratique , & cette
„ puissance absolue & sans bornes
„ dont les Souverains font tant d'es-
„ time , & dont ils sont si jaloux ,
„ est une puissance aveugle qui rui-
„ ne plutôt leur autorité qu'elle ne
„ la conserve ; & nos Rois n'ont
„ retenu ces mots dans leurs Edits :
„ (car tel est notre plaisir) que pour

„ rendre leur domination plus vé-
 „ nérable & plus mystérieuse , &
 „ non par pour ne point obéir à la
 „ raison , & ne prendre conseil de
 „ personne (a) ”.

Le Prince de Conti étant venu à
 la Cour des Aides pour y faire vé-
 rifier par force plusieurs Déclara-
 tions , M. Amelot Premier-Prési-
 dent de cette Compagnie , lui parla
 ainsi :

„ Si l'on continue ces tristes jour-
 „ nées , & d'apporter comme on a
 „ déjà fait tant de fois , une foule
 „ d'Edits , pour les faire vérifier par
 „ des voies extraordinaires , & vio-
 „ lentes , il est à craindre que les
 „ Peuples ne se portent au désespoir ,
 „ & qu'ils ne reconnoissent plus de
 „ justice , en voyant ce grand soleil
 „ éclipsé dans les Compagnies Sou-
 „ veraines , auxquelles on interdit
 „ la liberté des suffrages , & de re-
 „ présenter les nécessités de l'Etat ;
 „ & de fait , nous pouvons dire que
 „ nous sommes dès-à présent le scan-
 „ dale & l'opprobre de tous nos
 „ voisins , qui savent que des gens

(a) Thésor des harangues , harangue 51.

„ nés de la corruption du siècle, &
 „ de nos propres défordres, sont
 „ néanmoins aujourd'hui les plus puis-
 „ sans de l'Etat, qui voient que
 „ d'infâmes Partisans, après avoir
 „ ruiné les familles les plus illustres
 „ & les plus anciennes, par des avis
 „ pernicieux & punissables, triom-
 „ phent encore de leur dépouilles,
 „ & qu'on révere la boue & la fange
 „ dont ils sont sortis, parce qu'elles
 „ sont couvertes d'or, & qu'elles se
 „ trouvent un peu déguisées. Horri-
 „ bles & épouvantables sang-suës,
 „ qui avez épuisé tout le sang de
 „ nos Princes, ramperez-vous tou-
 „ jours sur la terre, ne leverez-vous
 „ jamais les yeux en haut pour re-
 „ garder le Ciel? Jusques à quant &
 „ combien de tems vous forgerez-
 „ vous des Dieux à votre fantaisie?
 „ Croirez-vous toujours que c'est le
 „ veau d'or qu'il faut adorer? Oui,
 „ Monsieur, ce sont ces impies &
 „ ces sacrileges qui sont les auteurs
 „ de ces malheureux Edits, & qui
 „ sont cause qu'on vous fait monter
 „ la première fois en ce lieu pour y
 „ forcer par votre présence les sen-
 „ timens de la Compagnie, & nous

„ ôter la liberté des suffrages ; ils
„ ont pensé par là vous rendre o-
„ dieux aux Peuples, & décréditer
„ les premières années de votre vie,
„ sur laquelle tout le Royaume jette
„ les yeux, & dont le Public a con-
„ çu de si hautes espérances. Mais
„ nous espérons, Monsieur, que ces
„ détestables conseillers tourneront à
„ leur confusion & à leur ruine ; que
„ vous en ferez plutôt le jour de vo-
„ tre gloire & de votre triomphe, &
„ que faisant réflexion sur ce que
„ nous vous disons aujourd'hui ,
„ vous aurez assez de courage & as-
„ sez de bonté pour représenter à la
„ Reine les désordres & les dérégle-
„ mens de l'Etat , qui lui sont si
„ artificieusement dissimulés. C'est ce
„ dont nous vous conjurons par les
„ vœux & les souhaits que nous fai-
„ sons pour votre prospérité , par
„ tant des familles éplorées, ou plu-
„ tôt par les larmes de tout un Peu-
„ ple malheureux & abandonné. Ce-
„ pendant tout ce discours ne sera
„ pas un consentement à la vérifica-
„ tion des Edits ; mais au-contraire
„ une protestation que nous nous y
„ opposerons toujours avec vigueur,

„ afin de faire voir qu'il y a encore
 „ dans le Royaume de bons & fideles
 „ Sujets (a) ”.

Ce qui trompe sur le sens de la clause, c'est que dans le langage vulgaire, elle présente l'idée d'une volonté purement arbitraire, qui n'a d'autre motif que la volonté même de celui qui ordonne. On commande une chose, parce qu'on le veut ainsi : mais il est évident que la clause, *car tel est notre plaisir*, ne sçauroit être entendue de cette manière.

1^o. On a exposé dans les précédens articles, les monumens sans nombre, qui prouvent que le Gouvernement arbitraire n'a pas lieu en France, & qu'il y est regardé comme *barbare*, & *contre nature*. Cependant, s'il étoit possible de conclure de la clause de stîle, insérée dans les Edits, que le Prince est en droit de ne consulter que son caprice & sa fantaisie dans l'abrogation des anciennes Loix & dans la publication des nouvelles, il faudroit aller jusqu'à dire que nos Souverains exercent dans leurs Etats le Despotisme le plus

(a) Thrésor des harangues, harangue 52.

odieux. Le caractère distinctif de cette espece de Gouvernement, est de mettre le Monarque au-dessus de toutes les Loix, & de les rendre absolument dépendantes de son bon plaisir, parce qu'on ne reconnoît proprement d'autre regle, dans les Etats despotiques, que son vouloir actuel & momentané. La France est bien éloignée de ressembler à ces Etats despotiques, puisqu'elle est une Monarchie & même une Monarchie tempérée par des Loix fondamentales positives.

20. Pour se convaincre que, parmi nous, la Législation n'a jamais été, & ne sçauroit être l'ouvrage du caprice, il suffit de lire les Loix-mêmes où se trouve la clause dont on veut abuser. C'est dans le préambule qu'on trouve les motifs du Législateur, & ils sont toujours puisés dans l'intérêt public. Il n'en est aucun où il soit dit que le Prince publie la Loi, uniquement parce qu'il le veut, & sans y être déterminé par d'autre raison que celle de son bon plaisir. La conséquence contraire résulte le plus positivement du préambule des Loix, qui exprime avec

plus ou moins de détail les avantages que l'Etat doit retirer de leurs dispositions. La mention qui les termine, *car tel est notre plaisir*, n'est donc qu'une clause de style qui n'entre pour rien dans la promulgation des Loix.

3°. Nos anciennes Ordonnances, ces monumens précieux de la sagesse de nos Rois, qui défendent si expressément aux Magistrats de déférer aux mandemens, aux lettres-patentes ou closes qui feroient contraires à ce qu'elles prescrivent, & qu'on pourroit obtenir du Monarque par inadvertence & importunité, ces Ordonnances contiennent la clause, *car tel est notre plaisir*. Or, ces précautions prises par nos Rois contre les surprises, ces injonctions réitérées de leur défobéir en ce cas, comment les concilier avec la fausse interprétation de la clause? Si la Loi n'a véritablement d'autre principe que *le bon plaisir* du Monarque, elle ne doit pas avoir plus de durée; il faut donc qu'elle perde son autorité toutes les fois que le Monarque manifestera une volonté, un bon plaisir contraire. On dit qu'il l'a publiée

parce qu'il l'a voulu; il lui est donc libre de la révoquer par cette raison qu'il le voudra; & s'il ne veut pas l'abroger entièrement, il fera du moins en son pouvoir d'autoriser telles dérogations, telles exceptions, telles infractions particulières qu'il lui plaira. Tel doit être infailliblement l'esprit de la clause, en l'interprétant dans le sens qu'on lui suppose; mais c'est le Monarque lui-même qui écarte cette dangereuse supposition, en imposant aux Magistrats comme un devoir de leurs charges, comme un gage de leur fidélité, l'obligation de lui résister toutes les fois qu'on lui surprendra des ordres contraires à la Loi.

4°. On ne se persuadera jamais que nos Rois aient voulu rendre invariables des Loix qu'ils n'auroient dictées que pour le plaisir de les faire, & sans aucune vue de bien public. Quel motif auroit pu les engager à enchaîner ainsi leur propre puissance, pour attribuer aux Magistrats plus d'autorité contre la révocation, que contre la publication des Loix? Tous les Edits qui ont la clause, *car tel est notre plaisir*, renferment

également cette clause, *Et afin que ce soit chose ferme Et stable à toujours, nous avons fait mettre notre Scel à ces présentes.* Or, quoi de plus contradictoire que la stabilité, la perpétuité d'une Loi, & sa promulgation par un pur caprice? Les choses se détruisent par la même voie qui les a formées. Si c'est la seule fantaisie du Prince qui a donné la naissance à la Loi, elle doit être aussi la seule cause de sa destruction.

Louis XII a déclaré dans une Ordonnance du 22 Décembre 1499, qu'il n'a vouloir ni intention de déroger ni contrarier aux Ordonnances par lui publiées sur le fait de la Justice, quelques lettres de dispenses, relevemens & autres qu'il ait fait expédier ci-devant, ou qu'il fasse expédier dans la suite. Il défend à tous les Parlemens & autres Juges, sous couleurs de telles lettres, de contrevenir auxdites Ordonnances, sur peine d'être eux-mêmes réputés à lui défobéissans & infracteurs desdites Ordonnances. Il veut que les Juges les cassent & annullent, les déclarent nulles, & de nul effet & valeur; & lui-même dès à présent

les casse & annulle,,. Cette Loi fut terminée comme les autres par la clause, *car tel est notre plaisir*. Louis XII prétendit-il par ces paroles se conserver la liberté de se jouer des Loix, & de les révoquer à sa volonté? Etoit-ce l'intention de Clotaire & de Charles-le-Chauve, lorsque le premier, en 560, condamnoit les ordres qu'on pouvoit lui surprendre (a), & l'autre, pour maintenir son autorité, vouloit qu'on l'avertît des Mandemens qu'on pourroit lui arracher par importunité, afin qu'il les corrigeât (b).

(a) *Si quis auctoritatem nostram subrepticiè contra legem eliquerit, fallendo principem, non valbit.* Baluze, Capitul. tom. 1, col. 7.

(b) *Quod ut facilius atque obnixius nostra auctoritas valeat, observare omnes, sicut in vestra benè memorabili convenientiâ pepigistis, conservare studebitis. Imò, etiam cuncti in post modum sollicitè præcavebunt, ne aliquis, pro quodcumque privati commoditate, aut cupiditate, aut alicujus consanguinitatis, vel familiaritatis, seu amicitie conjunctione, nobis immoderatiùs suggerat, vel postulationibus, aut quolibet modo inlicitat, ut contra justitiæ rationem, & nostri nominis dignitatem, ac Regiminis æquitatem agamus. Et si fortè subreptum nobis quippiam, ut homini, fuerit, competenter & fideliter, prout sublimitati Regiæ convenit, & necessitatibus subditorum expedit, ut hoc rationabiliter corrigatur, vestra fidelis devotio admonere curabit.* Ibid. tom. 2, col. 6.

On a toujours dit en France, que les Rescrits accordés contre le Droit étoient sans force: *Rescriptum contra Jus obtentum, non valet*. Jean Demares a mis cette regle au nombre de celles du Droit François (a). Comment la concilier avec le sens qu'on veut attribuer à la clause dont il s'agit?

Le Chancelier de l'Hôpital disoit en 1567 au Parlement de Paris, qu'il n'avoit pas juré de garder les commandemens du Roi, mais de garder les Ordonnances qui sont les vrais commandemens (b). Ce Magistrat étoit donc bien éloigné de penser que les volontés arbitraires du Prince fussent des Loix. On lit dans Boulainvillier que quelqu'un reprochant à un de nos Rois qu'il limitoit son pouvoir par le respect qu'il avoit pour les Loix: le sage Monarque lui répondit: *Je peux tout ce que je veux parce que je ne veux que ce qui est juste* ,, Parole mémorable qui devoit servir de bouffole à tous les Souverains, dit le Comte de Boulainvilliers (c).

(a) Décision 126.

(b) Discours du Chancelier de l'Hôpital au Parlement de Paris, le 16 Juillet 1567.

(c) Histoire de l'ancien Gouvernement de la France, tom. 1, pag. 156.

5°. De quelque maniere qu'on entende la clause, *car tel est notre plaisir*, elle ne fournira jamais un moyen raisonnable contre la nécessité de l'enregistrement. Ce langage est celui du Monarque qui a le pouvoir Législatif: il exprime son autorité. Mais parce qu'il y a des Monarchies plus absolues, & d'autres plus tempérées, rien n'empêche que la Puissance Législative du Monarque ne soit gênée par des formes essentielles établies dans leurs Etats. La dépendance où il est de ces formes, ne lui ôte point le caractère de Monarque; il n'en est pas moins vrai qu'il est le seul Législateur; il n'en est pas moins constant qu'aucune Loi ne peut être dictée que par lui, ni publiée qu'en son nom.

Si donc c'est une Loi du Royaume que les Ordonnances ne puissent être exécutées qu'après leur vérification dans les Cours Souveraines, qui aient le droit de les examiner, de les modifier, & même de ne pas les annexer au Code des Loix, si elles sont nuisibles, dangereuses, éversives de la Constitution de l'Etat; l'autorité de cette Loi n'a rien de contraire à

la clause, *car tel est notre plaisir*. Le Prince peut, & il a seul le droit de dire: *ordonnons, voulons, il nous plaît, car tel est notre plaisir*; parce que ces expressions impératives ne font qu'exprimer son pouvoir Législatif. Mais il sera toujours impossible d'en conclure que la vérification des Loix n'est pas nécessaire.

Lorsque sous les deux premières Races, & même pendant assez longtemps sous la troisième, les Loix n'étoient formées que dans les Assemblées ou de la Nation entière, ou des Grands du Royaume; la clause, *Tale est placitum nostrum*, ne pouvoit signifier que le résultat de la délibération commune. Par une révolution arrivée dans notre Monarchie, au concours du Peuple ou des Grands on a substitué la vérification dans les Parlemens. Qu'en peut-il résulter d'autre chose, sinon que l'ancienne clause qui a été conservée, n'a plus le même sens? Mais la nouvelle idée qui y a été jointe ne contredit nullement l'usage de la libre vérification.

TROISIÈME OBJECTION.

MAXIMES: *Si veut le Roi, si veut la Loi: Le Roi ne tient que de Dieu & de son Epée: Roi par la grace de Dieu.*

ARTICLE PREMIER

Regle, Si veut le Roi, si veut la Loi.

ON ne tirera pas plus d'avantages, pour combattre la nécessité des enregistremens, de la maxime: *Si veut le Roi; si veut la Loi.* Elle ne pourroit servir de titre contre la vérification libre, qu'en lui donnant une extension illimitée, qui transformeroit le Monarque en Despote; & si on la réduit à un sens vrai & raisonnable, elle n'est plus d'aucun secours pour attaquer le droit de vérification.

10. Rien n'est moins appuyé que l'autorité de cette maxime, dont Loyzel fait une regle de notre Droit. Dans quelle source a-t-elle été puisée? Quels sont les monumens où elle se

Cette maxime inconnue avant Loyzel

trouve consignée? On l'ignore. Elle est rapportée par Loyfel: mais il ne cite aucun garand: aussi ne connoît-on aucun de nos Jurisconsultes qui en ait parlé avant lui. De Lauriere, dans son Commentaire, rapporte fort exactement les textes des Ordonnances ou des Coutumes, dont ont été tirées les regles de droit réunies dans l'ouvrage de Loyfel; & sur le prétendu axiome, *si veut le Roi, si veut la Loi*, il est réduit à la plus grande difette.

Une regle n'est pas sans doute l'établissement d'un droit nouveau. Il faut que ce soit une maxime évidente par elle-même, ou l'expression de principes connus, établis & respectés antérieurement. Le droit, dit la Loi, ne naît pas de la regle, mais la regle doit être formée sur le droit. (a). La regle [si c'en est une] que *si veut le Roi, si veut la Loi*, devoit donc être plus ancienne que Loyfel; car apparemment on ne prétendra pas que Loyfel ait pu en être l'auteur. Or quelle est son origine?

(a) *Non ex regulâ jus sumatur, sed ex jure quod est, regula fiat.* L. 1, ff. de reg. juris.

D'où part son autorité? La première époque de son existence dans le Royaume est la mention qu'en fait cet Auteur.

2°. En admettant la maxime, il est nécessaire d'en fixer le sens. Il seroit trop absurde de soutenir que toute volonté du Roi a le caractère législatif. La regle a été expliquée par de Launay, Professeur de Droit, dans son Commentaire sur Loysel: „ Notre regle a raison de dire, *qui veut le Roi si veut la Loi*; car la volonté de la Loi & la volonté du Roi tendent toujours au même but, qui est le faire & faire faire justice à tout le monde. La Loi nous prescrit ce qui est juste, & le Roi, comme Ministre de Dieu, nous fait exécuter ce que la Loi nous prescrit.... Dans le droit Romain, la Loi qui est appelée Royale n'est pas légale; car elle veut que ce qui a plu au Prince ait l'autorité d'une Loi. Tribonien, que l'on croit Auteur de cette Loi, entend par là que la volonté du Prince est une Loi; ce qu'apparemment il n'eût pas dit, s'il se fût souvenu que ce mot de Jules César, que déformais les hommes devoient le trai-

*Expli-
cation de
cette ma-
xime par
de Lau-
nay.*

ter avec plus de respect, & tenir pour Loi tout ce qu'il disoit, l'avoit rendu extrêmement odieux à la République. Mais nos Institutes coutumières nous donnent à entendre que *la Loi est la volonté du Roi, & non pas que la volonté du Roi soit une Loi* (a).

Un nouvel Auteur qui ne peut être suspect à aucun titre, interprète la règle de la même manière.

*Par de
Real.*

„ Les Proverbes sont communs, mais ils sont pleins de sens, & nous en avons en France un que j'ai cru qu'on ne désapprouveroit point que je rapportasse, parce qu'il me paroît avoir ici son application naturelle. *Qui veut le Roi, si veut la Loi*, disons-nous. Un Jurisconsulte François (Loisel) expliquant ce Proverbe, dit qu'il signifie que le Roi ne veut rien que ce que veut la Loi. Qu'y a-t-il en effet de si digne de la Souveraine Puissance, que de se conformer aux Loix qu'elle a prescrites? C'est ainsi que le Monarque devient l'image de l'Etre Tout-Puissant, &

(a) De Launay, Commentaire sur les Institutes. Paris, chez Varin, L. 1. Reg. 1.

qu'il peut faire du pouvoir suprême
 en usage plus auguste que ce pouvoir
 même. Les Princes tiennent une
 conduite glorieuse pour eux, & uti-
 le à leur Gouvernement, lorsqu'ils
 observent leurs propres Loix. L'é-
 quité naturelle, l'honnêteté publique,
 la nécessité de l'exemple l'exigent
 (a)."

La regle de Loyfel s'entend, & a
 un sens très-légitime, en l'expliquant
 comme ce Commentateur; parce que
 la volonté de la Loi & celle du Mo-
 narque sont inséparables. Le Roi
 veut tout ce que veut la Loi, & ne
 veut rien qu'elle ne veuille. Mais
 il ne faut pas dire à la regle: tout ce que le
 Roi veut est à l'instant même une
 Loi; ce seroit confondre la France
 avec les Etats despotiques où il n'e-
 st d'autre regle, d'autre Loi que
 la volonté versatile du Monarque.

3°. Il est vrai que de Lauriere éta-
 blit dans son Commentaire sur la re-
 gle, que c'est la volonté seule du Roi
 qui fait la Loi, & qu'il est lui-mê-
 me une Loi animée. Mais s'il a

(a) La science du Gouvernement, par de Réal
 tom. 4. pag. 128.

*Absur-
dité du
sentiment
de Lau-
rier.*

prétendu qu'il n'y a point de Loix sans la volonté du Roi, c'est une vérité qui ne lui sera pas contestée puisque le Roi étant seul Législateur toute Loi doit avoir sa volonté pour principe. Si ce Commentateur a voulu dire (ce qui n'est pas présumer) que toute volonté du Roi est par elle-même une Loi, il se ferait la plus grossière illusion. Nos Rois n'ont jamais entendu eux-mêmes donner pour des Loix toutes leurs volontés. La règle de Loyse parle certainement d'une Loi proprement dite, d'une Loi formée, d'une Loi obligatoire. Or, soutiendra-t-on que dans toutes sortes de cas, sur toutes sortes de matières, en quelque forme que les Rois expriment leurs volontés, ces volontés deviennent aussi-tôt des Loix? Les ordres particuliers du Prince seront donc des Loix; cette conséquence répugne à la nature de la Loi qui doit être une règle générale, *præceptum commune*. Un ordre privé du Monarque suffira donc pour renverser les Loix anciennes; les Loix varieront donc autant que ses volontés pourront être diffé-

entes. Comment concilier ces idées avec celle d'une Monarchie tempérée?

De Lauriere lui-même, quoiqu'il n'ait pas faisi, avec de Launay, le vrai sens de la regle, contredit ces fausses conséquences, en citant des textes qui décident que le Roi ne doit vouloir que ce que veut la Loi. C'est ce qu'expriment ces belles paroles de l'Abbé Suger dans la vie de Louis-le-Gros: *Dedecet Regem transgredi legem, cum & rex & lex eamdem imperandi excipiant potestatem.* C'est encore ce que signifie ce Proverbe qu'il rapporte: *quæ vult rex erri, sanctæ sunt consona legi.*

Différentes Loix portent que le Roi est une Loi animée. C'est une expression figurée que l'on conçoit aisément, sans attribuer le caractère législatif à chaque volonté du Souverain: c'est au Prince qu'il appartient d'interpréter les Loix avec autorité, de les modifier; de les abolir même, lorsque le bien Public l'exige: voilà ce qui le rend une Loi animée, une loi vivante, par opposition aux Loix écrites, qui sont nécessairement mortes & muettes sur

les difficultés auxquelles elles peuvent donner lieu. Mais de ce que le Prince est une Loi animée, conclure que tout ce qu'il veut est une Loi, ce feroit abuser de la raison & de Loix qui ont adopté ce langage.

Explication de ce texte
Quod Principi placuit
Legis habet vigorem.

On ne dissimulera pas que de Lauer cite aussi le texte des Instituts qui paroît établir que ce qui plaît au Prince a la force d'une Loi: *Quo Principi placuit, legis habet vigorem*

Examinons d'abord l'autorité de ce texte. Il y est dit que tout ce que le Prince ordonne, a force de Loi, parce que suivant la Loi Royale qui a été publiée pour fixer l'étendue de son autorité, le Peuple lui a transféré sa puissance. Dès là tout ce que le Prince ordonne est Loi (a).

Il est aujourd'hui constant que ce texte ne renferme qu'une basse adulation du Jurisconsulte Ulpien. Ce qu'on appelle la Loi Royale n'a jamais

(a) *Sed & quod Principi placuit, Legis habet vigorem: quum Lege Regia, quae de ejus imperio lata est, populus ei & in eum omne imperium suum & potestatem concedat. Quodcumque ergo Imperator per Epistolam constituit vel cognoscens decrevit, vel Edicto praecipit, legem esse constat Instit. Lib. 1, Tit. 2. §. 6. L. 1. Dig. de Constitutionibus Principum.*

mais été une Loi proprement dite, mais seulement la réunion des privilèges accordés en différens tems par le Peuple à l'Empereur Auguste, & dont la concession étoit renouvelée à chaque mutation d'Empereur. C'est un point certain parmi tous les Sçavans & constaté par une ancienne Inscription, conservée encore aujourd'hui à Rome dans la Basilique de saint Jean de Latran (a).

C'est en vertu de cette prétendue Loi qu'on a dit que les Empereurs avoient été dégagés de toutes les autres. Cela est si peu vrai que depuis Auguste, on voit l'Empereur Caligula dispensé par le Sénat de l'observation d'une Loi particuliere. Il est si peu vrai aussi que par là le Peuple se fut dépouillé de tout le pou-

(a) Gronovius *Orat. de Lege Regid.* Noodt *Dissert. de jure summi Imperii & Lege Regid.* Recueil de divers Traités par Barbeyrac. Part. 2. Art. 16. -Pag. 17. Heineccius *Antiq. Roman.* Lib. 1. Tit. 2. N. 62. & seq. Science du Gouvernement par de Réal. Tom. 1. Pag. 110. & suiv.

Les deux Dissertations de Gronovius & de Noodt ont été traduites en François, & publiées avec des Notes par Barbeyrac, sous ce titre, *Discours sur diverses matieres importantes, traduits ou composés par Jean Barbeyrac, 1731.* 1 vol in 12°.

voir législatif, & eût rendu l'Empereur Auguste Législateur unique, qu'on trouve depuis ce tems plusieurs Loix portées par le Peuple, comme il faisoit auparavant. Noodt l'a démontré, & dans la Differtation dont on vient de parler, & dans un autre Ouvrage encore (a).

Ces observations ne sont par propres à concilier de l'autorité à l'assertion d'Ulpien. Elle est prouvée fausse par l'Histoire.

Mais quand on renonceroit à cet avantage, les Empereurs Romains n'ont jamais prétendu ériger toutes

(a) *Nunquam potui in animum meum inducere ut probarem eorum sententiam qui existimant, hæc Ulpiani verba, ei & in eum, esse formulæ quæ usus in Lege Regiæ sit populus Romanus: multoque minus mihi persuadéo, ab Ulpiano significari quod & illi & alii tradunt, Populum Romanum Lege Regiæ omne suum imperium & potestatem Principi concessisse ita ut omni prorsus jure & potestate se exueret, ac ne tantillum quidem retineret reliquum; sed alienato à se omni jure, vellet unum Principem, tanquam sui & Legum dominum, sibi pro arbitrio imperare, seque illi sine exceptione parere. Nunquam enim hoc factum: & contrà video populum in comitiis suis etiam post Legem Regiam fuisse rogatum, quid de rebus cum publicis, tum privatis, vellet ac juberet fieri. Quod quid spectat, nisi vel tum suum populum fuisse existimamus? Sed quod de comitiis dixi liquet ex ipsâ Legis Regiæ formulâ quæ delatus Vespasiano fuit Principatus &c. Observationum Juris Lib. I. Cap. 3.*

leurs volontés en Loix obligatoires. On trouve dans le Code plusieurs Constitutions Impériales, qui ordonnent expressément aux Juges de n'avoir point d'égard à ceux de leurs Rescrits, qui pourroient être contraires au bien public, ou intéresser les droits de la Justice, ou même prescrire quelque chose d'illicite (a). Tout le monde connoît cette Loi célèbre, où l'Empereur Théodose déclare que rien n'est plus digne de la majesté du Souverain, que de se croire lié par les Loix, & que de là dépend l'affermissement de l'Empire (a). Nous avons rapporté ailleurs une autre Loi, par laquelle Théodose soumit ses propres Loix à l'examen du Sénat; & une Nouvelle de Justinien, qui fit dépendre l'exécution des siennes de l'approbation du préfet du Prétoire. Joignons-ici ce qu'on Lit dans la Nouvelle 82, où

(a) *Leg. 7, cod. De Precib. imperat. offerendis. Leg. 6. Si contrà jus.*

(a) *Digna vox est Majestate Regnantis, legibus alligatum se principem profiteri. Adeò de autoritate juris nostra pendet autoritas, & reverà majus imperiò est, legibus principatum submittere.*
Leg. 4. cod. De Legib.

Justinien défend à tout juge de s'écarter des Loix, pour exécuter des jussions du Prince qui les contrediroient; *Car nous ne voulons* [ce sont les paroles de cet Empereur] *que ce que nos Loix veulent elles-mêmes* (a). Voilà en propres termes la regle de Loyfel. L'Empereur Trajan se faisoit une gloire de respecter les Loix, & de s'y soumettre (b). Saint Ambroise écrivoit à l'Empereur Valentinien le jeune, qu'un Empereur doit faire sa regle des Loix même qu'il a publiées (c). C'est aussi l'instruction que donne aux Princes Rathier Evêque de Vérone, qui vivoit dans le dixième siècle (d).

(a) *Omnis judex, custodiat leges, & secundum eas proferat sententias; & vel si contingat jussionem nostram in medium; vel si sacram formam, vel si pragmaticam procedere sanctionem, dicentem aliter agi, sequatur legem, nos enim volumus obtinere quod nostræ volunt leges. Nov. 82, cap. 13.*

(b) *Ipse te legibus subjecisti, quas nemo Principi scripsit. Paneg. Traj. pag. 190.*

(c) *Leges Imperator fert, quas Princeps ipse custodiat. Epist. 21, n. 9.*

(d) *Justum est te legibus obtemperare debere. Tecum enim jura tua ab hominibus custodienda scias, si & tu illis reverentiam præbeas. Teneris enim tu, ut dicit Isidorus, tuis legibus, nec ipse damnare contra hæc faciendo, tuæ debes jura quæ in subjectis constituis. Justa est enim vocis tuæ*

Charles-le-Chaüve , dans un Capitulaire de l'an 861, veut une chose, parce qu'elle est conforme à la Loi; & n'en veut pas une autre , parce qu'elle y est contraire (a).

„ C'est dans les Loix que vous
 „ devez chercher ma volonté , di-
 „ soit un Roi Goth à un Juge. Sui-
 „ vez exactement leurs dispositions,
 „ & vous ferez assuré d'obéir à mes
 „ ordres (b)”. Voilà en propres
 termes la regle de Loyfel.

Il n'y a que les Ordonnances, sui-
 vant le Chancelier de l'Hôpital, qui
 soient les vrais commandemens du
 Roi que le Parlement ait juré d'ob-
 server (c). Tous les commande-

*autoritas, si quod prohibes populis, tibi licere non
 patiaris. Amplissima collectio monumentorum ,
 tom. 9, col. 912.*

(a) *Advocatus eorum.... sicut lex est malletur....
 Nolumus quia nec lex est. Baluse, Capitul. tom.
 2, col. 152.*

(b) *Voluntatem Regiam in legibus habes. Illis
 obtempera, & nostra cognosceris implere mandata.
 Cassiodore; Variarum; lib. 7, n. 2; formula Præ-
 fidatus.*

(c) Le texte a été cité ailleurs. Le même
 Chancelier disoit au Lit de Justice, tenu à Bor-
 deaux le 11 Avril 1564, en parlant au Roi :
 „ Vous leur avez déclaré que vous voulez que
 „ vos Ordonnances soient gardées, quelque chose
 „ qu'on vous souffle aux oreilles au contraire, &
 „ que vous le voulez ainsi, & ne voulez point
 „ faire autrement, que ce que vous avez déclaré

mens du Roi ne font donc pas des Loix. On ne doit regarder comme tel, que les Ordonnances. Ne voilà-t-il pas encore la regle de Loyfel bien entendue?

Tels sont les textes que de Lauriere auroit dû produire pour éclaircir la regle, plutôt que ces paroles des Institutes: *Quod Principi placuit, legis habet vigorem*, qui d'ailleurs n'ont pas le sens qu'on veut leur attribuer.

Vrai
sens du
terme
Placet.

Il faudroit être bien peu familier avec le langage des Loix, pour croire que le terme *Placet* exprime un caprice, une fantaisie. Par-tout il désigne une volonté juste, réfléchie, légale. C'est sous cette expression que les Loix Romaines nous désignent les opinions des Jurisconsultes, ou les maximes reçues par l'usage, & qui formoient la Jurisprudence courante: il faudroit copier toutes les Loix pour en réunir les preuves. Les Juges employoient ce terme

„ par vos Ordonnances; & adressant sa parole
„ à Messieurs de la Cour & aux assistans, leur a
„ dit: Qu'ils ne crussent point ce qui est hors
„ l'Ordonnance: car le Roi ne veut rien contre
„ les Ordonnances”. *Cérémonial François, tom.*
2, page 530.

dans la prononciation de leurs Jugemens (a); comme les nôtres disent aujourd'hui, *Nous ordonnons, nous condamnons*. Cela signifioit-il qu'ils avoient jugé ainsi, uniquement parce qu'ils l'avoient voulu? Pour annoncer les Loix faites par un tel Empereur, on disoit, *il a plu, selon qu'il a plu à un tel Prince* (b). Vouloit-on faire entendre par là, que sa

(a) *Metrodorum, cum hostem fugientem sciens susceperit, in insulam deportari: Philoctetem, quod occultari cum non ignorans diu dissimulaverit, in insulam relegari Placet. L. 40. Dig. de Pœnis.*

Sententia dicta est & Placuit. L. 88, dig. de Legatis 2.º.

Placuit eum ab eâ petitione absolvi. L. 30, dig. de Pactis Dotalibus.

Le jugement, prononcé par le Proconsul contre Saint Cyprien, étoit ainsi conçu: *In Tascium Cyprianum gladio animadverti placet.*

(b) *Divo Marco placuit. L. 16, §. 2, dig. de his quæ ut indignis.*

Placuit Principi, secundum ea quæ divo Pio placuerunt. LL. 21 & 26, dig. de Fidei-Commis-sariis libertatibus.

Constitutio Principis quâ placuit. L. 66. dig. de Legatis 2.º.

Cum divo Antonino jam dudum placuerit. L. 4, cod. ad Senatûs-Consultum Trebellianum.

Jam pridem mihi & divo Severo patri meo placuit. L. 1. cod. ad Legem Corneliam de falsis.

Secundum ea quæ divo Pertinaci placuerunt. L. 1. cod. de bonis Libertorum.

Nos anciennes loix ont conservé la même expression: *Placuit atque convenit inter Francos, & eorum Procures.*

Constitution n'avoit eu d'autre principe que sa volonté arbitraire?

Les Loix elles-mêmes sont appelées *Placita* (a), & on n'a pas entendu les annoncer comme le fruit de la fantaisie. Dans les anciens Conciles les Evêques témoignoit par le *Placet*, leur adhésion aux décisions sur le Dogme ou la Discipline: En a-t-on jamais conclu qu'ils se fussent déterminés par caprice, sans connoissance de cause, & uniquement parce qu'ils le vouloient ainsi?

Sens
du texte
des Instit-
utes fixé
par
Bracton
Juriscon-
sulte du
XIII
Siècle.

Veut-on voir ce Texte des Institutes expliqué dans le treizième siècle? Qu'on ouvre Bracton qui a déjà été cité. Il pose pour premier principe, que le Roi a pour supérieur Dieu & la Loi par laquelle il a été fait Roi. (b)

Ailleurs il examine sur qui tombe l'obligation de rendre justice. Il soutient

(a) *Nonnullis juris Placitis est comprehensum.*
L. 12. cod. ad Legem falcidiam.

Præses Provinciæ legum placita custodiet. L. 5,
cod. de ædificiis privatis.

Divorum Principum Placitis continetur. L. 1,
cod. si pignus pignori datum sit.

Divorum Severi & Antonini Placitis continetur.
L. 4, cod. de Heredibus instituendis.

(d) *Rex habet superiorem Deum scilicet; item Legem per quam factus est Rex.* Bracton de Legibus & Consuetudinibus Angliæ Lib. 2. Cap. 16.

soutient que c'est sur le Roi & même sur le Roi seul, s'il étoit possible qu'il fuffit à l'étendue de ce devoir. En y manquant il violeroit le serment folemnel qu'il a prononcé à son sacre (a).

Le Roi n'a été établi que pour rendre justice à ses Sujets, & les maintenir dans la possession tranquille de leurs biens (b).

(a) *Videndum erit de iis quæ pertinent ad regnum, quis primò & principaliter possit & debeat judicare: & sciendum quod ipse Rex, & non alius, si solus ad hæc sufficere possit, cum ad hæc per virtutem sacramenti teneatur adstrictus. Debet enim in coronatione sua, in nomine Jesu Christi præstito sacramento, hæc tria promittere populo sibi subdito. In primis se esse præcepturum & pro viribus, opem impensurum, ut Ecclesiæ Dei & omni populo Christiano, vera pax omni suo tempore observetur. Secundò ut rapacitates & omnes iniquitates omnibus gradibus interdicat. Tertio ut in omnibus judiciis æquitatem præcipiat & misericordiam, ut indulgeat ei suam misericordiam clemens & misericors Deus, & ut per justitiam suam firmè gaudeant pace universi. Ibid. Lib. 3. Cap. 9.*

(b) *Ad hoc creatus est & electus, ut justitiam faciat universis & ut in eo Dominus sedeat, & per ipsum sua judicia discernat, & quod justè judicaverit, sustineat & defendat; quia si non esset qui justitiam faceret, pax de facili posset exterminari, & supervacuum esset Leges condere & justitiam facere, nisi esset qui Leges tueretur. Separare autem debet Rex (cum sit Dei Vicarius in terra) jus ab injuria, æquum ab iniquo; ut omnes sibi subiecti honestè vivant, & quod nullus alteri lædat, & quod unicuique, quod suum fuerit, rectâ contributione reddatur: Ibid.*

Le Roi surpasse en puissance tous ceux qui lui sont soumis. Il n'a donc point de supérieur ni d'égal dans l'exercice de la justice. Mais lorsqu'il s'agit de souffrir qu'on la rende, il n'a rien qui l'éleve au-dessus du dernier de ses Sujets. Plus son pouvoir est grand, plus il doit le tempérer lui-même dans l'usage par la crainte d'en abuser. Car étant le Ministre & le Vicaire de Dieu, il ne peut rien que ce qu'il peut justement (a).

On objecteroit en vain le Texte des Institutes, où il est dit que tout ce qui plaît au Prince a force de Loi. Cela est fondé, suivant ce même Texte, sur ce que par la Loi Royale, le Peuple a donné à l'Empereur le pouvoir de faire des Loix. Mais puisque ce droit Impérial est fondé

(a) *Potentia verò omnes sibi subditos debet præcellere. Parem autem habere non debet, nec multò fortius superiorem, maxime in justitiâ exhibendâ, ut dicatur verè de eo, magnus Dominus noster, & magna virtus ejus &c. Licet in justitiâ recipiendâ, minimo de Regno suo comparetur, & licet omnes potentia præcellat, tamen (cum cor Regis in manu Dei esse debeat) ne sit effrænata frænum apponat temperantiæ, & lora moderantiæ ne cum ineffrænata sit, trahatur ad injuriam. Nihil enim aliud potest Rex in terris, cum sit Dei Minister & Vicarius, nisi id solum quod de jure potest. Ibid.*

sur une Loi; c'est-à-dire, sur un acte sérieux & réfléchi, le Peuple n'a pas voulu consacrer tous les caprices de l'Empereur, en les érigeant en Loix; mais lui transmettre le Pouvoir Législatif, le droit d'ordonner ce qui seroit trouvé utile au bien public, en employant pour cela la forme légale, & après toutes les réflexions & délibérations nécessaires (a).

D'après ces principes, Bracton veut que le Roi regle sa puissance par la Loi, & qu'il y conforme sa conduite. Il lui doit cela en quelque sorte par reconnoissance; puisque c'est elle qui l'a élevé sur le Thrône. Il le doit à son propre intérêt, puisque son Etat ne subsistera pas long-tems, si les Loix y sont foulées aux pieds (b).

(a) *Nec obstat quod dicitur, quod Principi placet, Legis habet vigorem, quia sequitur in fine Legis, cum Lege Regia, quæ de imperio ejus lata est, id est, non quicquid de voluntate Regis temerè præsumptum est, sed animo condendi jura, sed quod consilio Magistratum suorum, Rege auctoritatem præstante, & habitâ super hoc deliberatione, & tractatu, rectè fuerit definitum. Ibid.*

(b) *Temperet igitur potentiam suam per Legem quæ frænum est potentia, quod secundum Leges vivat, quod hoc sanxit Lex humana, quod leges suum ligant latorem, & alibi in eadem: digna vox*

On abuse donc manifestement de ces mots: *Quod Principi placuit, legis habet vigorem*, lorsqu'on s'en sert pour ériger en Loi les caprices, les volontés les moins raisonnables des Souverains. Leurs volontés justes, réfléchies, publiées dans une forme régulière sont des Loix; personne n'en a jamais douté.

4°. Proposer comme une Maxime fondamentale de notre Droit public, que nos Rois peuvent tout ce qu'ils veulent, & que toutes leurs volontés sont des Loix, ce seroit substituer au langage de la vérité celui de la plus outrée flatterie; méconnoître la nature & les monumens de notre

majesté regnantis est, Legibus scilicet alligatum se Principem profiteri. Item nihil tam proprium est Imperii, quam Legibus vivere, & majus imperio est Legibus submittere Principatum, et merito debet retribuere Legi, quia Lex tribuit ei, facit enim Lex quod ipse sit Rex. Item cum non semper oporteat Regem esse armatum armis, sed Legibus; addiscat Rex sapientiam & conservet justitiam, & Deus præbebit illam sibi, & cum illam invenerit, beatus erit, si tenuerit eam, cum sit honor & gloria sensati, & lingua imprudentis subversio ipsius, & principatus sensati stabilis, & Rex sapiens judicabit populum suum. Si autem fuerit insipiens, perdet illum, quia à capite corrupto descendit corruptio membrorum; & si sensus & vires non vigeant in capite, sequitur quod cætera membra suum non poterunt officium exercere. Ibid.

Monarchie ; prêter à nos Princes des sentimens aussi peu conformes à la bonté de leur cœur, que peu dignes de leur religion & de leur amour pour la justice.

Si l'on considère ce que peut un Monarque par la seule force de sa puissance, il est sensible qu'il peut tout ce qu'il veut ; puisqu'il est moralement sûr que ses Sujets n'opposeront pas la violence à la violence. Sous ce rapport, il est vrai qu'un Monarque peut tout, qu'il est maître de renverser ses Etats, de détruire les Loix, d'opprimer ses Sujets. Il pourroit, s'il le vouloit, à la veille d'une bataille, casser tous ses Officiers, licentier toutes ses troupes aguerries pour se former une armée nouvelle, composée de soldats sans expérience, & d'Officiers qui n'auroient jamais vu le feu.

Mais, est-ce donc sous un point de vue aussi sinistre, qu'on doit envisager le pouvoir des Rois ? Non, sans doute. Quand on parle de ce que peuvent les Rois, il n'est point question de ce qu'ils peuvent, comme étant les plus forts, mais de l'étendue de leur puissance réglée par

Le pouvoir des Souverains n'est pas seulement un pouvoir de force, mais un pouvoir de droit ou de raison.

les devoirs que leur impose celui qu'ils représentent sur la terre. Il ne s'agit pas d'un pouverir de fait & de violence qui ne se permet aucunes bornes, mais du pouvoir de droit, le seul légitime, le seul que la raison autorise & que la religion approuve.

Ce fut, pour écarter ces fausses idées du pouvoir illimité & arbitraire, que le Clergé, dans ses Remontrances de 1579, représenta à Henri III que, si les flatteurs „ vous veulent éblouir les yeux d'une vanité de grandeur & de toute-puissance, disant que vous ne devés avoir les mains liées, ains faire & ordonner toutes choses à votre plaisir; il vous souviennne de votre belle parole, non moins divine que royale, & laquelle est jà publiée par tout le monde, que votre liberté & grandeur consiste à être si bien lié, que vous ne puissies mal faire: car, à la vérité, *pouvoir mal faire, est plutôt action d'impuissance, que de vrai pouvoir* (a),. Aux Etats de Blois assemblés en 1586, les Députés du Tiers rappellerent la même parole dans leur harangue

(a) Mémoires du Clergé, tom. 12, pag. 13.

adressée à ce Monarque: „ Vous avés promis de régler votre puissance à la raison , & dignement vous avez soumis Votre Majesté à la Loi, qui est le plus beau & riche propos qui se puisse lire en toutes les annales de vos Prédécesseurs , & lequel mérite d'être engravé en lettres d'or (a),,,.

On montre qu'on n'a pas les premières notions de la dignité du Trône, du caractère de la Puissance Publique, des motifs & de la fin de son institution , lorsqu'on ose dire aux Princes qu'ils peuvent se jouer de la Justice & des Loix pour faire une vaine ostentation de leur autorité. Il est au contraire de leur grandeur de s'assujettir eux-mêmes aux Loix , non à la peine qu'elles peuvent prononcer , mais à l'équité qui les a dictées. Suivant un de nos Jurisconsultes les plus célèbres , & dont le témoignage ne sçauroit être suspect , „ la puissance des hommes ne sçauroit être absolue tout à fait..... Il y a trois sortes de Loix qui bornent la

(a) Recueil général des Etats tenus en France, part. 2, pag. 219.

puissance du Souverain sans intérêt
 ser la Souveraineté ; les Loix de
 Dieu, les regles de Justice naturelle
 & les Loix fondamentales de l'Etat
 (a) „ D'autres Jurisconsultes disent
 que le Souverain doit vivre sous
 l'empire des Loix (b), & que nos
 Monarques s'y sont si religieusement
 assujettis, qu'ils ont toujours trouvé
 bon que leurs Sujets plaïdassent con-
 tr'eux, & gagnassent leurs procès
 quand ils avoient le droit pour eux
 (c). Carondas cite un Edit de
 Charles V, où ce Prince déclara que
 les Loix étoient faites pour lui & ses
 Sujets.

„ Il n'y a, comme l'observoit un
 Prélat, dans sa harangue aux Etats
 de Blois en 1588, que deux voies
 pour régner ; l'une par force, &
 l'autre par amour. La premiere est
 très-dangereuse & périlleuse, tant à
 la sûreté de la personne du Prince,
 que de celle de l'Etat, fort éloignée

(a) Loyseau des Seigneuries, ch. 2, n. 9.

(b) *Princeps debet vivere secundum leges, quia
 ex lege ejus pendet auctoritas.* Balde, sur la
 Loi 4 cod. de legib.

(c) Mornac supra & Carondas, Pandectes du
 Droit François, tom. 1, liv. 1, chap. 4. p. 49
 & 42.

de la façon de faire de nos Rois, & encore plus de la vertueuse bonté de Votre Majesté; mais la seconde forme, qui est par l'amour & bienveillance des Sujets, est si ferme & assurée, & donne tant de repos & contentement au Prince, qu'ayant en main les cœurs de ses Sujets, il se peut assurer d'avoir aussi tous leurs biens quand les plus grandes nécessités du Royaume le requierent, s'ils reconnoissent qu'on épargne leur bien & leur subsistance à l'usage de telles nécessités (a)".

„ Les Rois qui ont été sages, & qui ont connu leurs véritables intérêts, [c'est une réflexion du Cardinal de Retz] ont rendu les Parlemens dépositaires de leurs Ordonnances, particulièrement pour se décharger de la haine que l'exécution des plus saintes & des plus nécessaires produit quelquefois. *Ils n'ont pas cru s'abaisser en s'y liant eux mêmes; semblables à Dieu qui obéit toujours à ce qu'il a commandé une fois. Les Ministres qui sont toujours assez a-*

(a) Harangue de l'Archévêque de Bourges, prononcée le 25 Novembre 1588. Recueil général des Etats tenus en France, *part. 2. pag. 169.*

veuglés par leur fortune pour ne se pas contenter de ce que les Ordonnances permettent , ne s'appliquent qu'à les renverser..... Il n'y a que Dieu qui puisse subsister par lui seul : les Monarchies les mieux établies , & les Monarques les plus autorisés ne se soutiennent que par l'assemblage des armes & des Loix ; & cet assemblage est si nécessaire que les uns ne se peuvent maintenir sans les autres. Les Loix, sans le secours des armes, tombent dans le mépris ; *les armes qui ne sont point modérées par les Loix, tombent bientôt dans l'anarchie.....* Les usurpateurs sont parvenus à leurs fins par les mêmes voies par lesquelles ils s'étoient insinués dans leurs esprit (des Monarques) ; *c'est-à-dire , par l'affoiblissement & par le changement des Loix de l'Etat, qui plaît d'abord aux Prince peus éclairés, parce qu'ils s'imaginent y voir l'aggrandissement de leur autorité, & qui dans la suite sert de prétexte aux Grands, & de motifs aux Peuples pour se soulever (a)*".

(a) Mémoires du Cardinal de Retz , tom. 1. liv. 2. pag. 118. édit. de 1751.

Les Loix, selon la définition des Livres saints, sont la lumière & la règle des mœurs; *lēs lux; & via vitæ, increpatio disciplinæ* (a). Les Romains en avoient conçu la même idée: *leges sacratissimæ quæ constringunt hominum vitas*. Ils les regardoient comme le plus ferme appui du Trône: *de autoritate juris nostra pendet autoritas* (b). Rien n'est donc plus important pour les Souverains que de ne jamais laisser ébranler l'autorité des Loix; puisque, selon l'expression de l'Abbé Suger, le Roi & la Loi n'ont qu'une seule & même autorité.

C'est aussi ce que les Magistrats les plus zélés pour le service de nos Rois, n'ont pas craint de leur représenter. „ Votre Majesté, Sire, (disoit M. Servin à Louis XIII) ne doit pas tenir pour gens véritables ceux qui lui diront que sa puissance est au-dessus des Loix, & que sa seule volonté doit être tenue pour toute règle. Il est vrai que la Puissance Royale, & la vôtre même, en-

(a) Proverb. cap. 6, vers. 23.

(b) Leg. 4. Cod. de legib.

tre tous les Princes Chrétiens, est absolue. Mais les bons Rois ont accoutumé de dire; & de faire paroître par bons effets que le moins vouloir est le plus pouvoir, & que c'est une Loi digne d'un Prince de se déclarer lié aux Loix (a)".

Leurs propres Officiers se font fait un devoir de leur rappeler dans les Lits de Justice même, que, l'Etat n'est heureux qu'autant que le Prince est obéi d'un chacun, & que lui obéit à la Loi (b); que la vraie & solide gloire du Roi est de soumettre Sa Hauteur & Majesté à justice, à rectitude & à l'observation de ses Ordonnances, & que c'est la justice qui affermit son Trône (c)".

Ces Maximes sont nées avec l'Etat; elles ont paru à nos Rois dans les différens âges de la Monarchie, être ses plus solides fondemens. Clovis ayant demandé à Saint-Rémi combien dureroit la Monarchie Françoisse; ce Prélat répondit qu'elle subsisteroit autant que les Loix & la Justice

(a) Plaidoyer en 1614.

(b) Le Chancelier Olivier, au lit de Justice en 1549.

(c) M. le Chancelier Daguesseau en 1723.

y régneroient (a). Clotaire I, dans la plus ancienne Ordonnance judiciaire que nous ayions, après la Loi Salique, reconnut que le véritable usage de la Royauté étoit de veiller avec sollicitude aux besoins & au repos des Sujets; que la vraie maniere de s'en faire aimer étoit de ne jamais s'écarter des regles de la Justice, & d'une inviolable équité; de ne jamais violer ni les Loix ni leurs formes anciennes (b). On lit dans une addition au recueil des Capitulaires, qu'un Roi n'est vraiment grand, que lorsqu'il gouverne selon la Justice, & que le titre même de sa dignité l'y engage (c); dans le Rosier des guerres, composé par ordre de Louis XI, que, quand les Rois ne ont égard à la Loi, en ce faisant, ils font leur Peuple serf, &

(a) *Emil. de gestis Francor.*

(b) *Quibus, quantum plùs fuerit justitiæ atque integritatis impensum, tantum pronius amor devotionis incumbit. Idedque præcipientes jubemus, ut in omnibus causis antiqui juris forma servetur. Capit. tom. 1. col. 7.*

(c) *Rex à rectè agendo vocatur. Si piè & justè agit, meritò rex appellatur. Si his caruerit, non rex, sed tyrannus est. Capitul. tom. 1e. col. 1146.*

perdent le nom de Roi... qu'un Roi est bon & noble, qui en son Royaume, se garde de rompre la Loi qui est profitable au Peuple ; car par observation de la Loi, les Rois font au Peuple ce qu'ils doivent & ce qu'ils sont tenus de faire,,. Répétons encore ce précieux mots d'Henri IV. *La première Loi du Souverain est de les observer toutes ; & il a lui-même deux Souverains, Dieu, & la Loi* (a).

Avec de pareils sentimens , nos Rois se seroient-ils permis de faire sur les Loix l'épreuve de leur puissance, & de chercher dans leur instabilité le sceau de leur grandeur ? Plus ils ont été convaincus qu'ils devoient se conformer aux Loix , & faire profession de les respecter , sans craindre par cet aveu si honorable, d'affoiblir ou énerver leur pouvoir, moins ils ont été tentés de détruire les Loix justes & utiles, & de leur en substituer de nouvelles, par le seul motif de s'assurer eux-mêmes, & de convaincre les Peuples qu'ils avoient dans leurs mains toute la plénitude de la Puissance Législative.

(a) Mémoires du Sully, tom. 1. pag. 460.

Ce feroit le comble de l'égarement de s'imaginer que la mutabilité des Loix , que l'abolition des bonnes , que la publication d'Ordonnances ou mauvaises ou inutiles , fussent des actes indifférens au Trône , ou même un exercice légitime de la Souveraineté. La législation, d'où dépendent la tranquillité des Etats & le bonheur des Peuples , est un des articles les plus intéressans du Gouvernement , celui qui doit principalement exciter la vigilance du Monarque : & quoi de plus digne de sa sagesse , que de combiner les dispositions des Loix avec les besoins des Sujets , les circonstances des temps & des lieux , porter sur tous ces objets le jugement le plus réfléchi ! Cette attention est si salutaire , si évidemment conforme à la raison , qu'on devroit plutôt travailler à l'introduire dans les Etats où elle est inconnue , que de l'abolir dans les Monarchies où elle subsiste de toute ancienneté.

S'il existe dans les Empires des *Le pouvoir Législatif conféré aux Souverains* Loix fondamentales qu'on ne peut changer , M. Bossuet juge qu'il seroit „ même très-dangereux de

*ne s'é-
tend pas
sur les
Loix fon-
damenta-
les.*

changer sans nécessité celles qui ne le font pas..... En général, les Loix ne sont pas Loix, si elles n'ont quelque chose d'inviolable..... L'attachement aux Loix & aux anciennes Maximes affermit la Société, & rend les Etats immortels (a)." Les Loix existantes, & sur-tout celles qui sont anciennes, ne sçauroient donc être changées sans nécessité, puisque l'innovation seroit dangereuse. Combien moins doit-on attribuer au Prince le droit de détruire les Loix dont la conservation seroit nécessaire? Il faut être peu jaloux de la solide grandeur du Prince, ou plutôt se déclarer l'ennemi de sa gloire, pour mettre au rang de ses prérogatives la triste satisfaction de renverser ce qui est utile à l'Etat, d'établir ce qui peut lui nuire; comme si la Puissance Publique qui n'existe que pour la protection, pouvoit dégénérer en un pouvoir destructif.

Les Jurisconsultes Romains ne veulent pas qu'on s'écarte du Droit ancien, qu'on y substitue des Loix nouvelles,

(a) Politique liv. 1. part. 4. *Proposé*. 8.

nouvelles, à moins qu'on n'y soit déterminé par une utilité évidente. On ne doit pas même selon eux, changer facilement les formes. Ils ne le permettent que dans le cas où on y est comme forcé par des motifs d'une équité manifeste (a).

Le Chancelier de l'Hopital dans le Discours qu'il prononça le 17 Janvier 1561, en présence des Présidens & Conseillers de tous les Parlemens assemblés à saint Germain en Laye, s'explique très fortement sur la nécessité d'observer les Loix, sur l'inconvénient qu'il y a à les changer, à moins que ce ne soit de ces Loix indifférentes & de pure police qui dépendent nécessairement des circonstances.

„ Quant à l'Edit fait suivant l'avis
 „ de la Cour de Parlement de Paris,
 „ faut considérer qu'il y a deux for-
 „ tes de Loix: aux unes on ne peut
 „ déroger sans contrarier aux Ordon-
 „ nances de Dieu, & celles-là de-

(a) *In rebus novis constituendis evidens esse utilitas debet, ut recedatur ab eo jure, quod diu æquum visum est. L. 2. Dig. De Constitutionibus Principum.*

Et si nihil facile mutandum est ex solemnibus, tamen ubi æquitas evidens poscit, subveniendum.
 L. 183. Dig. De Regulis Juris.

„ meurent inviolables , autrement
 „ feroit renvoyer Dieu à la garde-
 „ robe pour un tems ; & ne fait-on
 „ s'il voudroit revenir quand on le
 „ rechercheroit. Tous États & Ré-
 „ publiques font entretenues & con-
 „ servées par l'observation des Loix ;
 „ & le mépris & violation d'icelles
 „ leur apporte ruine , lesquels se
 „ perdent ou tout-à-coup , ou avec
 „ longueur de tems , & peu-à-peu.
 „ Tout-à-coup s'est perdu le Ro-
 „ yaume de Hongrie par l'invasion
 „ du Turc. Peu-à-peu se minent les
 „ États, quand on méprise aujour-
 „ d'hui une Loi , demain l'autre ; de-
 „ sorte que à la fin l'État se trouve
 „ sans Loix , qui sont les fondemens
 „ des Républiques : & ainsi quand
 „ l'on ôte tantôt une thuille , tantôt
 „ l'autre , à la fin la maison se ruine.
 „ De même la continuation du mé-
 „ pris des Loix apporte éversion de
 „ l'État. Il y a d'autres Loix indif-
 „ férentes & dépendent de la grâce
 „ & bienfait du Prince. Celles-là
 „ peuvent être relâchées sans danger.
 „ D'ailleurs les Loix se abrogent
 „ souventes fois par un tañsible con-
 „ sentement (a)”.

(a) Mémoires de Condé , Tom. I. Pag. 611.

Qui pourroit en effet confondre ces Réglemens versatiles par leur nature même, avec ces Loix qui seront nécessairement toujours utiles, toujours intimement liées avec l'intérêt de l'Etat? Nos Rois ayant reçu les Cahiers des Etats de leur Royaume ont promis de faire droit sur leurs justes doléances. Ils ont en conséquence publié les Ordonnances d'Orléans, de Blois &c. Ne seroit-ce pas une dérision, si ces Loix vénérables pouvoient être révoquées le lendemain par pur caprice, & sans autre motif que la volonté du Monarque, sans aucune participation des Etats?

C'est ce que le Parlement crut devoir représenter dans les Remontrances qu'il fit en 1561. sur les Bulles de Légation du Cardinal de Ferrare. Il y dit qu'elles sont contre les Loix & Ordonnances de ce Royaume; même contre l'Ordonnance faite à la postulation & requête des Etats du Royaume, enregistrée à la Cour.

„ Et seroit fort mal à propos,
 „ même en ce tems, & se trouve-
 „ roit la chose de mauvais exemple

„ de révoquer ces Ordonnances nou-
 „ vellement faites à si grande & mû-
 „ re délibération, fans sur ce rappel-
 „ ler & derechef convoquer lescdits
 „ Etats : & si révocation se faisoit
 „ du tout ou partie de ce qui a été
 „ ordonné à leur requête, il est à
 „ craindre que lescdits Etats ne se mé-
 „ contentassent, & voulussent révo-
 „ quer & mettre en doute choses qui
 „ ont été accordées pour le bien,
 „ paix & tranquillité de ce Royau-
 „ me & est important beaucoup plus
 „ à l'Etat du Seigneur, que les-
 „ dites facultés du dit Legat. (a)”.

*Les
 Loix ne
 doivent
 être abro-
 gées que
 pour de
 grandes
 raisons.*

Les Publicistes enseignent que ,
 quoique les Loix humaines soient
 muables par leur nature, le Prince
 ne doit cependant les publier ou les
 abroger que par des vues sages &
 pour l'intérêt public (b) ; fans quoi,
 loin de se conduire en Législateur sa-
 ge, il pécheroit contre les regles

(a) Preuves des Libertés, Chap. 12. n. 65.

(b) Charondas Législateur des Thuriens ordon-
 na que quiconque voudroit abolir une vieille
 Loi, ou en établir une nouvelle se présentât dans
 l'Assemblée du Peuple la corde au col ; afin que si
 la nouvelle Loi n'étoit approuvée généralement,
 il fût étranglé incontinent. Diodore de Sicile. Liv.
 XII. C. 4.

essentielles de l'administration politique (a). Ce n'est pas qu'ils ne tombent d'accord que les Loix empruntent toute leur force de l'autorité, mais cette autorité elle-même ne dépend-elle pas en grande partie de la raison qui est la première source des Loix ? On ne présume pas que des règles suivies depuis long-temps par des hommes doués d'intelligence, ne soient pas raisonnables : si elles s'écartoient de l'équité, les hommes ne s'y feroient pas soumis : encore moins les eussent-ils observées avec un attachement persévérant. Or, la variation fréquente des Loix annonce qu'elles étoient dépourvues de raison. La variation qui met en discredit les Loix précédentes, n'inspire pas un grand respect pour les nou-

(a) *Legis humana natura est, ut à voluntate humanâ pendeat, non in origine tantum, sed & in duratione : non debet tamen legis autor legem tollere, nisi probabili de causâ, peccaturus alioquin in regulas justitiæ gubernatriæ. Victriarius, Instit. jur. nat. & gentium. l. 2. cap. 20. §. 22.*

Boni legislatoris officium in condendis abrogandisque legibus semper subordinatum esse debet veræ utilitati Reipublicæ ; & sicuti mutatio legum absque gravi causâ non facile est suscipienda, ita, ubi causæ necessitas eandem efflagitat, minimè recusanda. Boehmer. exercit. ad Pandect. tom. 6. pag. 249.

velles qui seront sujettes à la même instabilité : d'ailleurs, tout ce qui est affermi par le temps a quelque chose de vénérable, & il est difficile que les nouveautés produisent le même sentiment. Le Législateur qui se fait un jeu d'anéantir selon son caprice les Loix de ses Prédécesseurs, doit s'attendre qu'après lui on n'aura pas plus d'égard pour celles qui auront été son ouvrage (a). Ce sont les raisons sur lesquelles les auteurs fondent cette regle immuable de tout bon Gouvernement, qu'il faut être très-sobre dans l'abrogation & le changement des Loix.

On ne peut toucher aux Loix fondamentales sans le concours de la Nation. Il n'en est pas de même des Loix de Police.

entre les Loix fondamentales & celles qui ne le sont pas, que les Princes ne peuvent révoquer les premières sans le concours des Parties intéressées qui ont formé la convention qui en a été le principe, & que leur pouvoir suffit pour abroger les autres. Mais s'ils n'ont besoin que de leur autorité propre, de leur volonté seule pour toucher à ces dernie-

(a) Hertius. Son texte a été rapporté au commencement du cinquième chapitre.

res, il est évident que la raison qui les guide, que le but essentiel de la puissance qui leur est confiée, & dont ils sont comptables au souverain Juge, ne les laisse pas maîtres de confondre toutes ces Loix, de les mettre dans la même classe, de leur imprimer le même caractère de mutabilité.

Il est des Loix ou indifférentes, ou qui sont sujettes aux temps & aux événemens; telles que les Loix de police, celles qui reglent le Commerce, qui fixent le prix des marchandises, qui déterminent la forme des Actes, qui décident certaines questions de Droit; ces Loix peuvent être changées, sans que le public en éprouve de notables inconvéniens. Il en est d'autres, dont l'utilité & la sagesse affectent, pour ainsi dire, leur substance, qui tendent par leur nature à l'avantage de la Société, au maintien du repos public, à la conservation des mœurs, dont les motifs indépendans des temps, des vicissitudes, des révolutions, les rendent autant irrévocables qu'ils le sont eux-mêmes. Ces Loix ont une stabilité intrinsèque, qui empêche

le Législateur de les abroger, parce qu'il ne peut pas ce qui est injuste, ce qui contrarie l'intérêt de la République, ce qui lui porteroit un vrai préjudice: *Legislatoris officium semper subordinatum esse debet veræ utilitati Reipublicæ.*

L'Université de Paris parloit de ces Loix, lorsque, dans le discours qu'elle prononça devant Charles VI, en 1403, elle dit à ce Monarque avec autant d'énergie que de franchise: „ Telle doit être la seigneurie du Roi à son Peuple, comme du pere à son fils. Homere appelloit Agamemnon, pasteur du Peuple, parce qu'il avoit principalement regard au proufit de son Peuple, plus que à son proufit, qui est seigneurie Royale; le Tyran au contraire tend plus à son proufit que au bien de son Peuple..... Puisque la Loi est une fois mise, & elle est raisonnable, le Prince ne la peut, ne doit, par raison, rompre, ne venir à l'encontre. Car les Princes sont seigneurs des choses qui ne sont point déterminées par les Loix, mais des Loix, non. *Leges rectè positas oportet esse Dominas*: il convient que les Loix soient

Dames.....

Dames..... Ainsi le dit Tulle au troisieme liv. *de legib. Ut Magistratibus leges ita Populo præsumt Magistratus.* Par quoi il appert clairement, que, puisque lesdites Ordonnances sont justes & raisonnables, vous ne les devés, ni pouvés par raison rompre, ne venir à l'encontre (a).”

Ce sont donc des Maximes inviolables; 1^o. Qu'il n'est pas au pouvoir d'un sage Monarque d'abroger une Loi nécessaire ou utile, parce que sa révocation renfermeroit une injustice, & que le Prince ne peut pas ce qu'il ne peut pas justement. 2^o. Que la révocation des Loix ne scauroit être arbitraire, parce qu'elle doit être fondée sur des motifs d'utilité publique.

5^o. On abuse tant de la prétendue Regle de Loysel, qu'il ne peut être qu'utile de la renverser absolument, & c'est ce qui engage à proposer encore de nouvelles Réflexions.

Réflexions qui renversent absolument la prétendue Regle de Loysel.

Quand on veut que toutes les volontés du Prince soient des Loix; sans examiner si elles sont justes ou

(a) Du Boulay, *Hist. Universit. Paris*, tome 5. p. 88.

injustes, on n'a pas seulement la première idée des choses ; ou plutôt on combat la nature même des choses.

Car il est certain qu'à tout ce qui mérite véritablement ce nom, à tout ce qui a la vertu d'une Loi, on est obligé d'obéir en conscience. Qui a jamais dit ou pensé qu'on soit tenu en conscience d'exécuter toutes les volontés du Prince, telles qu'elles soient, même lorsqu'elles sont visiblement injustes, nuisibles au bien public, incompétentes, prononcées sans règle & sans forme ? Traçons ici quelques-unes des Regles que donnent les Moralistes.

*Carac-
teres de
toute Loi
juste.*

Pour que la Loi soit juste, il faut, selon eux, plusieurs choses. 1^o. Elle doit être portée pour l'avantage de la Société. Il y a entre les Loix la même différence à-peu-près qu'entre le Roi & le Tyran. La Loi destinée au bien commun de la Société est juste. Celle qui ne se propose que l'utilité particulière du Législateur, est une tyrannie ?

2^o. Il faut que celui qui la prononce ait eu droit de la faire, & qu'il n'ait pas excédé les bornes de son pouvoir.

3°. Son objet doit être utile & honnête. Elle ne doit ni défendre ce qui est bon, ni prescrire de mauvaises actions.

4°. Elle doit garder une exacte proportion dans la distribution des honneurs & des charges, des peines & des récompenses. La Loi qui porte tous ces caractères, qui ne pèche par aucun des défauts contraires, est véritablement juste. (a).

Or toute Loi juste oblige en conscience (b) Toute Loi injuste n'o-

(a) *Existimatur Legis justitia ex omnibus ejus causis, scilicet finali, efficiente, materiali atque formali, finali inquam, ut pro communi bono sit condita, eadem enim differentia, ut diximus, quæ inter Tyrannum & Regem, inter Leges quoque dignoscitur, nempe ut quæ pro communi utilitate sit lata, justa habeatur, quæ verò pro particulari, tyrannica. Secundò ex parte agentis, utpotè quod qui illam tulerit suam non fuerit facultatem transgressus. Tertio ex parte materiæ: Quoniam ut quæ pro tempore & loco bona sunt, prohiberi non debent, ita neque opera mala materia præceptionis sunt. Quartò ex parte formæ: Nam cum Lex regula sit, debet ex rectitudine & æquitate splendere, ut talem servet tam in honoribus, quam in oneribus proportionem ad cives, qualem ipsi habent ad corpus Reipublicæ. Sunt quippe seu partes in toto: ob idque sicut partibus divisæ sunt à naturæ munera, sic & onera secundum proportionem facultatum civium imperanda singuliis sunt, atque & honores, secundum proportionem dignitatum impartendi. Igitur quæ Lex his fuerit numeris absoluta, obligatoria erit.*

(b) *Lex humana tam civilis quam canonica, si justa sit, autoritate viget, vique pollèt obligandi*

bligé point dans le for intérieur (a), quoiqu'il puisse arriver quelquefois qu'on soit obligé d'y déférer extérieurement, lorsqu'elles ne sont pas absolument insupportables, pour éviter un trouble & un scandale plus grand (b).

subditorum conscientias. Probatur. Lex omnis humana, ut dictum est, ab æternâ per naturalem derivatur, secundum illud Proverbiorum 8. per me Reges regnant, & Legum conditores justa discernunt, ubi, ut supra discernendo notavimus, priori membro designatur regnandi potestas, divinitus Principibus collata juxta illud Pauli: Omnis Potestas à Domino Deo est; posteriori verò prudentia, per quam Leges condunt, & executioni mandant; ergo ex eâdem æternâ Lege, virtus ad easdem subinde Leges derivatur, quâ sint in conscientia apud eum ipsum obligatoria.

(a) *Secunda conclusio, Lex humana injusta non obligat in foro conscientie. Conclusio ex superioribus fit notissima. Nam Lex injusta, cum recta non sit, regula esse nequit, atque adeo neque Lex, quæ autem non est Lex, obligat neminem. Legis autem injustitia duobus pensatur modis. Primò si bono adversatur humano ut puta ratione aliqua cuipiam prædictarum quatuor contraria, videlicet ex defectu, aut debiti finis, aut agentis, aut materie, aut forme. Attero modo si contraria sit bono Divino. Et quamvis nequeant Deo esse contrarie, nisi ratione materie, vel aliarum prædictarum causarum, notatur tamen distinctio hæc, ut ad tertiam conclusionem sternatur aditus, quæ talis est.*

(b) *Leges illæ quæ humano tantum bono adversantur, licet in conscientia de se non obligent, nigent tamen quandoque ratione scandali; quæ verò Divino bono impie repugnant, nullatenus, sed aperte est illis obviandum. Prius membrum patet. Nam in his quæ præ se non ferunt manifestam tyrannidem, resistere Potentibus non est citrà scandalum.*

Le même Auteur établit encore ailleurs, que toute Loi pour être bonne & stable, doit tendre au bien de la Société, & il en rapporte différentes preuves (a).

possibile, & ideo ferendi interim sunt quodvisque leviori via in mentem saniores adducantur. Huc enim pertinet Christianum Consilium Matth. 6. Qui angariaverit te mille passus, vade cum eo & alia duo; & qui abstulerit tibi tunicam, da ei & pallium.

At verò si Tyranni vel ad idololatriam nos suis Legibus inducerent, vel à nostris arcerent sacramentis, vel ad alios mores aut ritus fidei contrarios propellerent, nullum esset formidandum scandalum, sed illud esset gravissimum, si illis non statim posthabita vita obisteremus. Hic enim est legitimus sensus illius Act. 5. Obedire oportet Deo magis quam hominibus. Sic namque respondit Petrus Principi Sacerdotum præcipienti ne nomine Christi prædicarent. Dominicus Soto, De Justitia & Jure Lib. 1. Quæst. 6. Art. 2. Pag. 46. Edit. de 1608.

(a) *Lex omnis quod solida sit & firma in commune bonum debet subditos promovere. Conclusio hæc duplici ratione affirmatur, secundum quod commune bonum aut pro naturali felicitate usurpatur, quam hoc sæculo adipiscimur, quæ est quietus tranquillisque & pacificus Republicæ status; aut pro illâ supernaturali, quæ in altero sæculo veluti supremus finis noster nos manet; in quem ad sæculare omne bonum susceptæ naturæ refertur. Enimverò si rationem primam communis boni spectes, hoc modo demonstratur conclusio. Pars omnis ad suum totum naturali ordine dirigitur, sicuti imperfectum ad perfectum. Quicunque autem civium partes sunt civitatis, Lex ergo illis præscripta in bonum commune totius civitatis debet eos instituere, velut partes unius corporis quæ ad servitium totius, ordinem habent.... Cic. Lib. 2, de Legibus, constat, inquit, profectò, ad salutem civium, civitatumque incolumitatem vitamque omnium quietam & beatam, conditas esse leges... Ex his*

Cette doctrine puisée dans St. Augustin forme l'enseignement commun des Théologiens. Estius dit que les Loix des Princes qui ne sont pas dirigées vers le bien commun ne sont pas des Loix & qu'elles n'obligent pas (a).

Il cite ailleurs le témoignage de Médina, suivant lequel une Loi destinée uniquement à l'avantage particulier du Prince, n'est pas une Loi véritable. Assurer que les Princes ont la propriété des biens de leurs Sujets, qu'ils peuvent les convertir à leur profit, & publier des Loix qui ne soient utiles qu'à eux, c'est, suivant le même Médina, une doctrine qu'on ne peut assez détester (b).

Ces idées sont prises dans la raison

consequens quod dum Legislatores Leges in suum particulare commodum constituerit, Tyrannum sese intelligat. Ibid. Lib. 1, Quæst. 1. Art. 2. Pag. 7.

(a) *Ac sanè Leges Principum quæ non diriguntur ab bonum publicum, non sunt Leges, proinde non obligant. Estius in Lib. 3. Reg. Cap. 18. V. 14.*

(b) *Vide Medinam in Quæst. 90. Art. 1. ubi docet secundum Thomam, non esse veram Legem quæ in privatum commodum constituitur. Dicit præterea, asserere quod Principes & Reges habeant dominium in bonis subditorum suorum, ita ut possint convertere ea in propriam utilitatem, & constituere Leges in proprium commodum, Dogma esse pestiferum & omnibus modis execrandum. Estius in 1 Reg. Cap. 3. V. 11.*

naturelle. La Loi, suivant Cicéron, *est sanctio recta jubens honesta, prohibens contraria.*

„ Si on demande, dit un Politi-
 „ que, ce que j'entens par ce mot
 „ de Justice: je répons que la Loi du
 „ pays où l'on vit, en tant qu'elle
 „ est *sanctio recta, jubens honesta,*
 „ *prohibens contraria,* déclare claire-
 „ ment ce que c'est. Mais il y a eu
 „ & il y a encore à présent des
 „ Loix, qui n'étoient & qui ne sont
 „ ni justes ni louables. Il y avoit
 „ une Loi à Rome par laquelle il
 „ étoit défendu d'adorer aucun Dieu
 „ sans le consentement du Sénat; ce
 „ qui donna occasion à Tertullien
 „ de dire en raillant, que Dieu ne
 „ fera pas Dieu, à moins que cela
 „ ne plaise à l'homme, & en vertu
 „ de cette Loi les premiers Chré-
 „ tiens étoient exposés à toutes for-
 „ tes de cruautés; & quelques-uns
 „ des Empereurs, qui d'ailleurs é-
 „ toient des hommes excellens, se
 „ fouillerent eux & leur Gouverne-
 „ ment, du sang innocent. Antonin
 „ le Pieux donna dans ce piège; &
 „ Tertullien raille cruellement Tra-
 „ jan de ce qu'il se glorifioit de sa

„ clémence, & s'imaginoit en don-
 „ ner des marques fort éclatantes,
 „ en commandant à Pline, qui étoit
 „ Proconsul en Asie, de ne point
 „ rechercher les Chrétiens, mais de
 „ les punir conformément à la Loi,
 „ lorsqu'on les amèneroit devant son
 „ Tribunal. Il n'y a point de Loi
 „ municipale qui soit plus fermement
 „ établie par autorité humaine, que
 „ l'est l'Inquisition en Espagne, &
 „ en d'autres lieux, & on donne com-
 „ munément le nom de saint Office
 „ à ces maudits Tribunaux, qui ont
 „ répandu plus de sang Chrétien que
 „ tous les Payens ensemble. Si un
 „ Gentilhomme Polonois tue un Pay-
 „ san, il est à couvert de tout châti-
 „ ment par la Loi du pays, pourvu
 „ qu'il mette un ducat sur le corps
 „ mort. Evenus III. Roi d'Ecos-
 „ se, fit passer une Loi qui exposoit
 „ à sa brutalité les femmes & les filles
 „ des Nobles, & celles du Peuple à
 „ la débauche des Nobles. Ces Loix
 „ & une infinité d'autre semblables
 „ à celles-là, n'étoient pas de véri-
 „ tables Loix, puisqu'elles ont pro-
 „ duit mille maux, & des malheurs
 „ inexprimables. Ces Ordonnances

„ infâmes n'étoient donc pas des Loix:
 „ on a tort de leur attribuer le nom
 „ de Justice: ceux qui gouvernent
 „ par ces sortes des Loix, ne peuvent-
 „ être les Ministres de Dieu; & l'A-
 „ pôtre nous ordonnant d'obéir au
 „ Ministre de Dieu pour notre bien,
 „ nous commande en même tems de
 „ ne point obéir au Ministre du Dia-
 „ ble pour notre mal, car nous ne
 „ pouvons servir à deux maîtres (a).”

La Loi des Visigots exige principalement du Législateur, que tout le monde soit convaincu qu'il oublie entièrement son intérêt particulier, & qu'il n'a été occupé que du bien public (b).

La Loi doit annoncer ce qui est juste, régler les mœurs, ordonner ce qui est conforme à la justice & à l'équité, être le rempart des honnê-

(a) Sidney Discours sur le Gouvernement, tom. 3. Chap. 3. Sect. 10. Pag. 260.

(b) *Quid requirendum est in artifice Legum?*

Tum primum requirendum est, ut id quod inducitur, possibile credatur. Novissimè ostendendum, si non pro familiari compendio, sed pro utilitate populi suadet, ut appareat eum qui Legislator existit, nullo privato commodo, sed omnium civium utilitate communimentum præsidiumque opportuna Legis inducere. Lex Visigot. Lib. 1, Tit. 1. n. 3. Recueil des Historiens de France, Tom. 4. Pag. 286.

tés gens, & la terreur des méchans (a).

Le Prologue de la Loi Salique donne la même idée des Loix. On n'y reconnoît pour telle, que ce qui est raisonnable, conforme à la Règle, salutaire dans ses effets (b).

On doit s'attendre que les Jurisconsultes n'auront pas d'autres principes. Aussi veulent-ils tous que la Loi soit juste, honnête, utile au bien commun. On se contentera d'indiquer les idées de Rebuffe sur ce point (c).

(a) *Lex est æmula Divinitatis, antistes Religionis, fons disciplinarum, artifex juris boni, mores inveniens atque componens, gubernaculum civitatis, justitiæ nuncia, magistra vitæ, anima totius corporis popularis.*

Lex erit manifesta, nec quemquam in captionem civium devocabit. Erit etiam secundum naturam, secundum consuetudinem civitatis, loco temporique conveniens, justa & æquabilia præscribens, congruens, honesta & digna, utilis, necessaria. In quâ prævidendum est ex utilitate quæ prætenditur, an plus commodi, an plus iniquitatis oriatur ut dignosci possit si plus veritati proficiat publicæ, quàm Religioni videatur obesse: ac sic honestatem tueatur, ut non cum salutis periculo arguat.

Fieri autem Legis hæc ratio cogit, ut earum metu humana coërceatur improbitas, sitque tuta inter noxios innocentium vita, atque in ipsis improbis formidato supplicio frænetur nocendi præsumptio. Ibid. Tit. 2. N. 2. 4. 5.

(b) *Lex erit omne quod jam ratione constiterit, quod disciplinæ conveniet, quod salutis proficiat.*

(c) *Erit Lex honesta, justa, possibilis, secundum naturam, & secundum consuetudinem Patriæ,*

La Loi est juste en trois manieres. Et d'abord dans sa fin quand elle est prononcée pour l'avantage commun. Celle qui nuiroit au bien de la Société, feroit injuste : on ne devroit pas y obéir. Le Prince ne peut pas faire une Loi qui prescrive une chose contraire à l'honnêteté & à la justice. Cela répugne à l'essence de la Loi, qui doit être une Ordonnance sainte. Les Parlemens doivent s'opposer de toutes leurs forces à des Loix de ce genre (a).

La Loi est juste encore du côté du Législateur, lorsqu'il n'a point excédé les bornes de son pouvoir. Elle est juste dans la forme, lorsqu'elle garde une exacte proportion dans la

loco temporique conveniens, necessaria & utilis manifesta quoque, ne aliquid per obscuritatem incautum captione contineat, nullo privato commodo, sed pro communi civium utilitate conscripta. Proemium in Constitutiones Regias. Glos. 1. n. 16.

(a) *Secundò debet esse justa, & dicitur tripliciter. Primò ex fine, quando est facta ad bonum commune & publicum..... aliàs dicitur iniqua... Undè Lex quæ est contra bonum communitatis subditorum suorum est iniqua... & idè illi non debet obtemperari... Idè Princeps non potest facere unam Legem quæ continet unum inhonestum vel injustum, quia hoc esset contra Legis substantiam. Cum Lex sit sanctio sancta... Et contra illas debent resistere Parliamentà, ne publicentur, & si publicatæ per importunitatem fuerint, non debent servare ipsas. Ibid. n. 18.*

distribution des charges. Manque-t-elle de ces caracteres, ce n'est plus une Loi, mais un acte de violence, qui n'oblige point en conscience, à laquelle on n'est point tenu de se conformer, si ce n'est pour éviter le scandale & le trouble (a).

Appli-
cation de
ces carac-
teres à la
Regle de
Loisel.

Rebuffe demande ensuite si la Loi du Prince oblige en conscience. Oui, si elle est juste; non, si elle est injuste (b).

Après ces notions sur la véritable nature des Loix, comment soutenir le sens qu'on donne à la prétendue Regle, si veut le Roi, si veut la Loi? Comment est-il possible qu'on ait

(a) *Item. justa Lex vocari potest ex autoritate condentis ut quando lata non excedit potestatem ferentis.... ad hæc justa est Lex ex forma, quando secundum qualitatem proportionis imponitur onus subditis ad bonum commune, quibus deficientibus, non est Lex, sed violentia, & non obligat in foro conscientiae, nisi ad vitandum scandalum, vel seditionem. Ibid. n. 22. & 23.*

(b) *Insuper videndum est, an Leges Imperatoris vel Regis ligent etiam in foro conscientiae, aded quod peccet subditus contra Legem scienter veniens? Respondeo: quando Lex est justa, peccat, quia Legi non obedit, per illud quod divus scribit Paulus, Qui resistit Potestati, ordinationi Dei resistit.... Sed si Legislatores excedat potestatem, non ligat.... Si contra Dei mandata Lex promulgetur, non valet, nec contra legem naturalem vel moralem.... vel contra bonos mores: Non enim est obligatorium contra bonos mores praestitum iuramentum. Ibid. n. 40. 41. 42.*

voulu élever à la dignité de Loi, tous les caprices, toutes les fantaisies, toutes les volontés en un mot du Monarque, quoiqu'elles soient destituées de tout motif, & manifestées sans aucune solemnité. Il entre dans la définition commune de la Loi, il est de son essence d'être juste, honnête, consacrée à l'avantage commun. Nos peres ont été imbus de ces maximes comme toute les autres Nations. Nos anciens Monumens nous les ont conservées. La Regle, *si veut le Roi, si veut la Loi*, interpretée par les partisans du Despotisme, y est directement opposée. Qu'on nous dise donc à quelle époque, à quelle occasion s'est opéré ce bouleversement d'idées; par quels prestiges on a pu amener la Nation à méconnoître tous les caracteres auxquels elle avoit jusques là distingué les Loix, pour leur substituer une Regle qui divinise, pour ainsi dire, toutes les foiblesses, toutes les passions du Souverain, qui en fait autant d'oracles infailibles, & de commandemens irrésistibles, qui au lieu d'une obéissance raisonnable, exige une soumission aveugle; une

Règle en un mot, qui doit être reléguée dans les Empires d'Asie, comme transformant des hommes libres en esclaves proprement dits.

Des vérités aussi constantes pourroient-elles être ébranlées par la fautive interprétation de la règle de Loyfel? En feroit-on le sacrifice sur le fondement d'une règle équivoque? Préféreroit-on au sens qui se concie-

La Loi de la vérification libre n'est pas opposée à la maxime: si veut le Roi, si veut la Loi, prise dans son vrai sens.

lie avec des Maximes si précieuses, celui qui les renverse & qui les pros- crit? L'un fait honneur au Prince, en ne séparant pas sa volonté de la justice de la Loi. L'autre immole la Loi & son équité aux foiblesses d'une volonté humaine, par conséquent capricieuse, inconstante par sa nature, & dont les égaremens & les erreurs seroient d'autant plus dangereuses, qu'elle n'a aucun frein dont elle ne soit maîtresse de triompher aisément. L'un, en imprimant à toutes les volontés du Monarque l'autorité, & l'empreinte respectable de la Loi, conduit à toutes les horreurs du système de Hobbes, qui fait de la volonté du Prince, la seule règle du juste & de l'injuste. L'autre ne tempère l'usage de la Puissance Sou-

veraine, que pour la rendre plus réglée, plus bienfaisante, plus digne de notre amour. L'un s'accorde avec la doctrine de Loyfel sur l'usage de la vérification libre ; l'autre le mettroit en contradiction avec lui-même.

Or c'est précisément cette interprétation dont la réalité feroit si funeste, contre laquelle s'élevent tant de Maximes puisées dans la droite raison, étroitement liées avec le bonheur de la République, consacrées par la vénération des siècles, & par les hommages volontaires que leur ont rendu si souvent nos Rois ; c'est cette interprétation qui seule pourroit fournir des armes contre l'usage & la nécessité des vérifications libres. S'il étoit vrai que chaque volonté du Prince fût une loi, qu'il ne fallut pour constituer la Loi, que le seul acte de sa volonté exprimé au dehors, sans autre forme, sans autre précaution, sans aucun examen, sans la moindre épreuve qui en garantît la maturité ; alors l'enregistrement feroit inutile, ou il se réduiroit à la vaine solemnité d'une simple transcription authentique. Mais au con-

traire, que *la volonté du Roi ne soit pas la Loi, & que la Loi soit la volonté du Roi*; la regle de Loyfel, réduite à ce sens, n'a rien qui combatte la vérification libre; il sera vrai de la Loi vérifiée, qu'elle fera la volonté du Roi, & par conséquent que *si veut le Roi, si veut la Loi*; quoique la volonté du Prince, qui n'aura pas acquis par cette dernière forme le caractère Légal, ne puisse ni être appelée une Loi, ni mériter ce titre.

On voit que la regle de Loyfel ne renverse pas, & n'entame pas même la Loi de la vérification libre. Mais quelle consistance ne paroît-elle pas avoir aux yeux de ceux qui en jugeront par les Maximes des Publicistes? Si elle offre un moyen presque assuré de garantir le Trône des surprises; si elle tend à remplir heureusement les vues que se propose un sage Gouvernement; elle portera dans elle-même le principe de son irrévocabilité; & comment y méconnoîtroit-on cette impression d'utilité, qui doit rendre une Loi également précieuse au Monarque & à ses Sujets? Non-seulement elle a une existence

existence affermie, elle remonte à une antiquité reculée; mais ce n'est pas son âge seul qui la rend digne de vénération, quoique cette qualité soit d'un grand prix, au jugement des Jurisconsultes, *quod in vetustate venerabilis sit religio, qualis nulla est in novitate* (a); ce sont les avantages que l'Etat en retire; c'est son utilité toujours subsistante qui réclame pour sa conservation. Il sera vrai dans les siècles qui nous suivront, comme dans ceux qui ont précédé, que nos Rois ont le plus grand intérêt à se prémunir contre les surprises, à ne publier que des Loix justes, bien réfléchies, & qui fassent le bonheur de leurs Etats. Ce seroit une espece d'aveuglement d'assimiler une Loi qui produit des effets si salutaires, à ces réglemens de Police sujets à tant de vicissitudes. Ce n'est pas un Monarque seul, qui a introduit ou confirmé cette forme devenue essentielle dans l'ordre de notre Législation; une suite de Monarques, & les plus jaloux de leur puissance, l'ont inviolablement gardée. C'est

(a) Hertius, *suprà*.

une Loi dont l'autorité a été reconnue & consolidée par des témoignages sans nombre, émanés de nos Souverains, des Etats, des plus grands Magistrats, des Jurisconsultes les plus instruits; qui tend à *conserver à nos Rois la bienveillance publique de leurs Peuples*, qui souvent a *sauvé leur honneur*, & *retenu la République en sa grandeur*; dont aucun prétexte raisonnable ne peut faire désirer l'abolition. Cette Loi est donc autant irrévocable que ses motifs. Nos Rois ne croiront jamais qu'il soit en leur pouvoir de la détruire. Ils ne peuvent rien contre leur avantage personnel & celui de leur Gouvernement. Cette *heureuse impuissance* affermit leur Trône au lieu de l'ébranler (a).

(a) Voyez sur la Règle de Loisel: *si veut le Roi, si veut la Loi*, un Ouvrage intitulé *l'Avocat National* depuis la p. 38, jusqu'à la p. 50. On peut aussi lire ce que dit cet Auteur sur la *Loi Regia*, p. 40. & suiv.

„ Le Gouvernement Monarchique suppose des
 „ Loix, un corps politique dépositaire de ces Loix,
 „ qui veille à leur maintien, qui empêche l'introduction d'une nouvelle Loi destructive de ses Loix
 „ primitives, & *le refus d'enregistrer* ne fait pas
 „ que les Magistrats ne soient *plus les Officiers*,
 „ puisque ce refus est un acte d'officiers du Sou-
 „ verain, chargé par lui même & par ses Prédé-
 „ cesseurs de cet examen & de ce refus. En ef-

ARTICLE SECOND

Regle : *Le Roi ne tient que de Dieu
& de son Epée.*

D'après ces éclairciffemens fur la regle de Loyfel, *Si veut le Roi, si veut la Loi*, on pourroit se dispenser d'examiner cette autre regle du mê-

„ fet le Prince & la Nation constituent ce qu'on
 „ appelle l'Etat ou l'Empire. Il n'y a pas une
 „ Loi pour le Prince & une autre Loi pour la
 „ Nation. C'est la même Loi qui oblige l'un &
 „ l'autre, qui est appelée Loi de l'Etat ou de
 „ l'Empire. Et, comme le dit M. Bossuet, *tout*
 „ *ce qui se fait contre cette Loi de l'Empire est*
 „ *nul de plein droit, il y a toujours lieu à reve-*
 „ *nir contre.* Si donc les Magistrats au nom de
 „ la Nation, représentent au Prince qu'il existe une
 „ Loi dans l'Etat qui rend nul de plein droit tout
 „ Edit qui lui est contraire, s'ils refusent de con-
 „ courir par l'enregistrement à l'exécution d'un
 „ Edit contraire à cette Loi, ils font alors la
 „ fonction d'Officiers de la Loi supérieure au Prin-
 „ ce, puisqu'elle existe avant lui, & qu'il n'exis-
 „ te que par elle. C'est cette Loi qui juge le
 „ Prince, qui condamne sa volonté momentanée,
 „ & qui dirige les Magistrats dans tout ce qu'ils
 „ font pour empêcher l'exécution de cette volon-
 „ té momentanée opposée à la Loi qui est cen-
 „ sée la volonté persévérante du Chef de l'Etat.
 „ Ce n'est pas là, comme on veut le faire croire,
 „ une distinction futile. Elle est puisée dans la rai-
 „ son, & elle est la base de tous les Etats. Dans
 „ tout Etat la Loi suprême est le bien de l'Etat,
 „ le salut du Peuple; *suprema Lex esto salus*
 „ *Populi.* Le Prince veut-il enlever au Peuple
 „ ses droits, sa liberté, ses biens? Veut-il ven-
 „ dre ou céder une partie de son royaume? Le
 „ bien de l'Etat s'y oppose; tout ce qui se fera

me Auteur; *Le Roi ne tient que de Dieu & de l'Epée.* L'origine divine de son autorité n'a point de trait à ce qui n'est destiné, par le vœu même

„ pour exécuter le projet du Prince, sera nul
 „ de plein droit en vertu de cette Loi suprême, *salus Populi.* C'est cette Loi qui juge le Prince, & dicte aux Sujets de réclamer
 „ contre une volonté ennemie du bien de l'Etat. Cependant, dit-on, c'est une Maxime reconnue que, *si veut le Roi, si veut la Loi.*
 „ J'en conviens. Mais la Maxime que je viens de citer est également certaine; ce que M. Bossuet dit, est également certain. La conclusion naturelle est que la première doit être modifiée par les deux autres. Il n'y a pas de Loi, point d'Edits, point d'Ordonnances qui ne commencent par ces mots, *Louis par la Grace de Dieu &c.* Mais ces Edits, ces Ordonnances que les circonstances rendent nécessaires doivent être conformes aux Loix de l'Empire. Donc il faut distinguer deux sortes de Loix, les unes antérieures au Prince, qui obligent le Prince comme les Sujets; Mr. Bossuet les appelle *les Loix des Empires*: les autres faites par le Prince exclusivement à toute autre puissance, n'y ayant dans l'Etat qu'une Puissance Législative, qui est entre les mains du Prince. C'est de ces secondes Loix qu'on doit entendre cette Maxime, *si veut le Roi, si veut la Loi.* Quant aux premières, il faut dire au contraire, *si veulent les Loix de l'Empire, si veut le Roi.* Si cela n'étoit pas ainsi, le Gouvernement François ne seroit pas seulement absolu, il seroit purement arbitraire ou despotique.” *Le Parlement justifié par l'Impératrice de Russie*, dans le Recueil des Ecrits patriotiques, ou Efforts de la Liberté contre le Despotisme du Sr. de Maupeou. I. Vol. p. 108.

On voit par ce que dit cet Auteur, non seulement que comme nous l'avons prouvé, & comme le prouve l'*Avocat National*, cette Regle ne renferme pas une preuve de l'autorité illimitée de nos Rois, mais encore que cela est impossible,

de nos Monarques, qu'à assurer plus de succès, & plus de rectitude à son exercice. L'objet de cette regle est d'établir l'indépendance de la Couronne, & non de fixer les droits du Prince relativement à son Peuple. Quand Loyfel a mis en Maxime que le Roi ne tient son Royaume que de Dieu & de l'Epée, il a voulu dire qu'il n'a point de supérieur ici bas; qu'il ne relève ni du Pape, ni de l'Empereur, ni d'aucune autre Puissance qui puisse exiger de lui l'hommage. C'est le sens que donnent à la regle de Lauriere & de Launay.

*Objet
de cette
regle.*

Le premier cite en preuve de la regle les Etablissmens de S Louis (a), où il est dit que *le Roi ne tient de nullui, fors de Dieu & de lui*. Il observe que depuis on a ajouté, *de l'Epée*, pour marquer que le Roi n'ayant point de supérieur, ni de juge par conséquent, c'est par l'Epée que doivent être terminés ses différends avec les autres Puissances.

C'est ainsi que la regle a toujours été entendue, elle est rapportée dans ce sens par Juvénal des Ursins: *Le*

(a) L. 1, chap. 78; & l. 2, chap. 13 & 19.

Roi est Empereur dans son Royaume, & ne le tient que de l'Epée seulement, & non d'autre ; c'est-à-dire, que l'Empereur ne peut s'attribuer aucun droit sur le Royaume de France ; & que, si quelque Souverain étranger veut entreprendre sur cette Monarchie, le Roi pourra recourir à la voie des armes pour se maintenir, ou se faire rendre la Justice qui lui sera due.

Aux derniers Etats tenus en 1614, les Députés de la Noblesse du Bailliage de Dourdan avoient charge de requérir, „ qu'il sera déclaré auxdits Etats, & passé en *Loi fondamentale* d'Etats, que le Roi ne reconnoît, & ne tient son Royaume que *de Dieu & de son Epée*, & n'est sujet à aucune Puissance supérieure sur la terre pour le temporel de son Etat. „ La Noblesse de l'Isle-de-France supplie le Roi par le premier article de son cahier „ qu'il soit déclaré par les Etats & passé en *Loi fondamentale*, que le Roi ne reconnoît & ne tient son Royaume que *de Dieu & de son Epée*, & n'est sujet à aucune Puissance temporelle supérieure.”

Ribier, dans son Apologie du pre-

mier article du cahier du Tiers, reproche à la Noblesse d'avoir oublié „ son bon mot ordinaire, que le Roi ne tient sa Couronne, *sinon de Dieu & de son Epée* ; d'être prêt de l'abandonner & le soumettre à la Mître (a).”

Ces textes ne laissent subsister aucun doute sur la véritable interprétation de la regle ; on n'y a vu que l'expression d'une indépendance absolue de la Couronne à l'égard de toute autre Puissance de la terre.

C'est ainsi qu'elle est encore expliquée par l'Auteur des *Traitéz du Droit François à l'usage du Duché de Bourgogne*. „ Nos Rois ne reconnoissent point de supérieurs sur la terre pour le temporel ; ce que nous entendons par cette Maxime de Droit : *le Roi ne tient que de Dieu & de son*

Cette regle ne fait qu'énoncer l'indépendance de la Couronne de toute autre Puissance étrangere.

(a) Les erreurs & impostures de l'examen du *Traité de la Souveraineté de Savaron*, pag. 123. On lit dans une vieille charte de Saint Denis les termes qui suivent. *Rursūque post plurima dona eidem Ecclesiæ sancti Dionysii collata, regali diademate super altare posito, eidem Martyri, cunctis audientibus dixit ; D. Ste. Dionisi, honore regni Franciæ me spolio, ut vos de cætero ejus dominium habeatis ; & tunc quatuor Bizantios aureos super altare obtulit, in signum quod regnum Franciæ à Deo solo, & ipso Sancto, gladio cooperante tenebat, & constituit ut omnes Successores sui Reges Franciæ consimiliter facerent annuatim. Ibid. pag. 30.*

Epée; ou comme le dit S. Louis en ses Etablissmens de France, l. 1, ch. 78, le Roi ne tient de nullui que de Dieu & de lui. Ils ne tiennent que de Dieu, parce qu'ils ne sont dépendans d'aucune autre Puissance; & c'est pour cela qu'ils se qualifient Rois par la grace de Dieu. Ils ne tiennent que de leur Epée, en ce que ne reconnoissans point de Juges sur la terre, c'est par la force de leurs armes qu'ils se font rendre la Justice qui leur est due, & qu'ils maintiennent leur autorité, & les droits de leur Couronne (a)."

Long-temps auparavant, Loyseau avoit aussi fixé le sens du Brocard dont il s'agit, en reprenant Bodin d'avoir mis au nombre des droits essentiels de la Souveraineté, *de ne tenir que de Dieu & de l'Epée.* „ Ce que je ne puis avouer, dit Loyseau, parce que la féodalité concerne la Seigneurie privée, & non la publique, comme il a été dit au premier chapitre. Aussi qu'il a été prouvé au chapitre précédent que le Prince feudataire ne laisse d'être souverain, bien

(a) Tom. I. pag. 21.

bien que sa Souveraineté ne soit si excellente ni si parfaite que celle qui ne relève d'aucun (a)."

La tenure de Dieu seul a toujours été le caractère distinctif du Franc-Aleu. „ Tenir en Franc-Aleu, si est tenir terre de Dieu tant-seulement, & ne doivent cens, rentes ne dettes, ne servage, relief, n'autre nulle quelconque redevance à vie n'à mort, mais les tiennent franchement de Dieu (b)."

Galand cite plusieurs passages de Froissard où on lit: „ Le Châtel de Mauvoisin est Terre franche, & le Châtel & Châtellenie ne sont tenus de nully, fors que de Dieu Le pays de Béarn est de si noble condition, que les Seigneurs qui par héritage le tiennent, n'en doivent à nul Roi, ni à autre Seigneur service, fors à Dieu.... Je tiens mon pays du Béarn de Dieu, & de l'Epée, & de lignage (c)."

La règle de Loyfel n'est pas tellement propre à la France, qu'elle ne puisse convenir à toute autre Puis-

(a) Des Seigneuries, *chap. 3, n. 8.*

(b) Somme Rurale, *liv. I. tit. 84.*

(c) Du Franc-Aleu, *chap. I, n. 2.*

fance qui n'en reconnoît aucune supérieure ici bas dont elle relève. Il est vrai de tout Souverain indépendant, qu'il ne tient que *de Dieu & de l'Epée*, quelque forme de Gouvernement qui soit en vigueur dans ses Etats. La regle s'applique également aux Monarchies tempérées, & à celles qui sont absolues, les unes n'étant pas plus soumises que les autres à une Puissance étrangere, quoique les droits des Peuples y soient différens: & c'est ce qui démontre que la regle de Loyfel n'a aucun rapport à l'usage de la vérification libre; puisque les droits d'un Monarque considéré par rapport aux autres Potentats, n'ont rien de commun avec les droits que ce Monarque peut exercer dans ses Etats.

On disoit déjà du temps de Saint Louis, qu'il *ne tenoit de nullui, fors de Dieu & de lui*. En concluera-t-on que ce Prince se croyoit maître d'établir, d'abolir les Loix, & d'exercer arbitrairement tous les actes de la puissance publique; lui qui ne pensa pas pouvoir donner retraite au Pape Innocent IV, sans le consentement de l'Assemblée des Grands du

Royaume, dont, disoit-il, aucun Roi de France ne peut se dispenser de suivre l'avis (a)?

ARTICLE TROISIÈME.

*Roi par la grace de Dieu *.*

On oppose le titre de *Roi par la grace de Dieu*. On dit que le Roi ne tient sa Couronne & son autorité que de Dieu seul, & non de son Peuple.

Et d'abord, quelle conséquence peut-on tirer d'un titre qu'on sçait avoir été pris par de simples Seigneurs, par des Doyens d'Eglises Cathédrales (b)? En conclura-t-on

(*) Voyez dans les Mémoires de l'Académie des Inscriptions Tom. 26. un Mémoire de Mr. Bouami, dans lequel il prouve que c'est l'esprit de religion & de piété qui a mis en usage le titre par la grace Dieu, que tous les Comtes, Ducs, Abbés &c. l'emploient indifféremment, & que ce n'est que depuis Louis XI que cette formule été réservée aux seuls souverains, pour exprimer leur indépendance de toute autre Puissance.

(a) Fleury. Histoire Ecclésiastique, liv. 82. n. 16. Velly, Histoire de France, tom. 4, pag. 306, édit. de 1760.

(b) En 1191. Hervé se dit Doyen de l'Eglise d'Auxerre par la Grace de Dieu. En 1302. Frédéric se dit Doyen par la Grace de Dieu, de l'Eglise d'Halberstad. Nouveau Traité de Diplomati- que, Tom. 1. Pag. 380. Tom 5. Pag. 588. Tom. 6. Pag. 75.

qu'ils n'avoient pas de supérieur sur la terre ?

„ Des Modernes ont regardé cette formule mal à propos comme une marque de Souveraineté. Non seulement des Princes, mais des Evêques, des Abbés & de simples Prêtres s'en sont servis sans autre dessein que d'exprimer leur reconnaissance envers Dieu (a).

Mais les équivoques ont été dans tous les temps la ressource des causes désespérées. Tout le monde sçait que par Edit du mois de Juillet 1714, Louis XIV avoit appelé les Princes légitimés à succéder à la Couronne au défaut des Princes légitimes ; & que cet Edit a été révoqué par un autre du mois de Juillet 1717. Il est dit dans cette dernière Loi, que les Princes du Sang ont demandé la révocation pure & simple de l'Edit de 1714 ; que les Princes légitimés ont supplié le Roi de renvoyer la décision de la question à sa majorité, ou, s'il jugeoit à propos de la décider, de ne rien prononcer sur la question de la succession à la Couronne,

Louis XV. dans l'Edit qui regarde les Princes légitimés reconnoît que, c'est à la Nation à se choisir un Roi, dans le cas où la

(a) L'Art de vérifier les Dates. Pag. 534. in folio

avant que *les Etats du Royaume juridiquement assemblés aient délibéré sur l'intérêt que la Nation peut avoir aux dispositions de l'Edit du mois de Juillet 1714, & s'il lui est utile ou avantageux d'en demander la révocation.*"

Maison
Royale
viendrait
s'éteindre.

Dans la suite de l'Edit, le Roi le ainsi :

„ Nous espérons que Dieu qui conserve la Maison de France depuis tant de siècles, & qui lui a donné dans tous les tems des marques si éclatantes de sa protection, ne lui sera pas moins favorable à l'avenir ; & que la faisant durer autant que la Monarchie, il détournera par sa bonté le malheur qui avoit été l'objet de la prévoyance du feu Roi : mais si la Nation Françoisé éprouvoit jamais ce malheur, *ce seroit à la Nation même qu'il appartiendrait de le réparer par la sagesse de son choix ;* & puisque les Loix fondamentales de notre Royaume nous mettent dans une heureuse impuissance d'aliéner le Domaine de notre Couronne, nous faisons gloire de reconnoître qu'il nous est encore moins libre de disposer de notre Couronne. Nous sçavons qu'elle n'est à nous que pour le bien &

pour le salut de l'Etat; & que par conséquent l'*Etat seul* auroit droit d'en disposer dans un triste événement que nos Peuples ne prevoient qu'avec peine, & dont nous sentons que la seule idée les afflige. Nous croyons donc devoir à une Nation si fidèlement & si inviolablement attachée à la Maison de ses Rois, la justice de ne pas prévenir le choix qu'elle auroit à faire, si ce malheur arrivoit; & c'est par cette raison qu'il nous a paru inutile de la consulter dans cette occasion où nous n'agissons que pour elle, en révoquant une disposition sur laquelle elle n'a pas été consultée; notre intention étant de la conserver dans tous ses droits en prévenant même ses vœux, comme nous nous ferions crus obligés de le faire pour le maintien de l'ordre public, indépendamment des Représentations que nous avons reçues de la part des Princes de notre Sang."

Dans une Déclaration du 26 Avril 1723, qui règle le rang des Princes légitimés, le Roi dit encore, en parlant de l'Edit de 1714:

„ Ayant reconnu que ce qui n'étoit dans l'intention du feu Roi que

l'effet d'une prévoyance qu'il avoit cru nécessaire pour prévenir des troubles, & assurer la tranquillité dans ce Royaume, non-seulement donnoit atteinte *au droit qui appartient le plus incontestablement à la Nation Françoisse de se choisir un Roi*, au cas que dans la suite des temps la Race des Princes légitimes de la Maison de Bourbon vînt à s'éteindre : mais qu'il étoit déjà devenu la source d'une division inévitable entre les Princes de notre Sang & les Princes légitimés, par la confusion des rangs & des honneurs que la Nation défere avec joie à ceux qu'une légitime naissance appelle au droit de succéder à la Couronne, & qui ne peuvent être communiqués à ceux qui par la constitution de cette Monarchie se trouvent exclus de cette succession."

Pourquoi, dans le cas de défaillance de la Maison régnante, le droit de choisir un Roi appartiendrait-il à la Nation, sinon parce que c'est elle qui a choisi la Race régnante ? L'extinction de la maison de Bourbon ne peut transmettre à la Nation un droit nouveau : elle ouvre seulement l'exercice du droit national. Le choix, au défaut de la Race, regarde né-

cessairement ceux qui ont choisi cette Race; & si c'est la Nation qui s'est volontairement soumise au premier mâle de la Maison régnante, il est donc vrai que c'est elle qui l'a fait Roi.

Vrai
sens de
cette ex-
pression.
Dans
par la
grace de
Dieu.

Le Roi étant choisi par la Nation, comment peut-il se dire *Roi par la grace de Dieu*? On le conçoit aisément en distinguant les différens sens que peut avoir cette qualification.

Suivant Rebuffe & Loiseau, cela ne signifie autre chose, sinon qu'il ne relève de personne, qu'il ne tient le Royaume que de Dieu & de l'Epée, sans en faire hommage à aucune Puissance sur la terre (a).

La qualification de Roi par la grace de Dieu est si peu exclusive du

(a) *Rex dicit se Franciæ regem gratiâ Dei. Nam licet hoc regnum successionē deferatur, gratiâ tamen Dei est cum alicui obvenit; quia Deus potuit auferre vel morte, vel permittere ut alius regnum occuparet. Idē Deus sponte suā videtur relinquere, & dare ei à quo non aufert, cum possit. Solent supremi principes in terris nullum superiorem recognoscentes in temporalibus, hâc phrasi uti, gratiâ Dei, vel divinâ gratiâ, seu clementiâ; ut denotent quod à Deo immediatē regnum vel imperium habeant, non ab aliquo alio; & vulgō solent dicere regnum vel imperium tenere de Dieu & de l'Epée. Et sic rex cum nullum in temporalibus in mundo recognoscat, justē scribit se regem gratiâ Dei. Rebuffus in constitutiones regias, tom. 2, pag. 347. Loiseau, des Seigneuries. chap. 3. n. 67.*

choix du Peuple , qu'on a entendu Louis-le-Begue se dire, *misericordiâ Domini & electione Populi Rex constitutus* (a). On a aussi vu le Roi Robert s'avouer redevable de la Royauté à la bonté divine, & à la libéralité des François (b).

Dans la charte cependant où Robert tient ce langage, & dans la plupart des autres de son regne, il se qualifie *Dei gratiâ Francorum Rex* (c). Cette qualification a commencé à être en usage sous le Roi Pepin, qui se dit tantôt, *Pippinus Rex, vir inluster*, tantôt, *Dei gratiâ Francorum Rex* (d). Pen-
dant
longtems
la Cou-
ronne de
France a
été électi-
ve.

Il est si certain que sous le Roi Robert, la Couronne de France étoit encore élective, que le célèbre Abbon Abbé de Fleury, dans le Recueil de Canons & de Loix qu'il présenta à Hugues-Capet & à Robert son fils, marque la forme de l'élec-

(a) Capitul. de Balus. tom. 2, col. 273.

(b) *Quoniam divinâ propitiante clementiâ, nos Gallica liberalitas ad regni provexit fastigia.* Gallia Christiana, tom. 10. col. 243, des preuves.

(c) Recueil des Historiens de France, t. 10. pag. 573 & suiv. pag. 597.

(d) Ibid. Tom. 5. pag. 694 & suiv.

tion du Roi, & la compare à celle des Evêques & des Abbés (a).

Dans ce même ouvrage, Abbon trace aux deux Souverains les devoirs de la Royauté, dont la violation avoit exposé leurs Prédécesseurs à de si grands dangers peu de temps auparavant (b).

(a) *Si quidem ut melius est non votere, quam post votum non reddere; ita melius est electioni principis non subscribere, quam post subscriptionem electum contemnere vel proscribere: quandoquidem in altero libertatis amor laudatur, in altero servilis contumacia probro datur. Tres namque electiones generales novimus, quarum una est Regis, vel Imperatoris, altera Pontificis, tertia Abbatis. Et primam quidem facit concordia totius regni; secundam vero unanimitas civium & Cleri; tertiam sanius consilium Cenobialis Congregationis. Et unaqueque non pro secularis amicitiae gratia vel pretio, sed ad suam professionem pro sapientia vel vitae merito. Ibid. tom. 10. pag. 627.*

(b) *Iustitia regis est neminem injustè per potentiam opprimere. Sine acceptione personarum inter virum & proximum suum iudicare; advenis & pupillis & viduis defensorem esse, furta cohibere, adulteria punire, iniquos non exaltare, impudicos & histriones non nutrire, impios de terra perdere, parridas & pejerantes vivere non sinere, Ecclesias defensare, pauperes eleemosinis alere, justos super regni negotia constituere, senes & sapientes, & sobrios Consiliarios habere; magorum, & ariolorum pythonissarumque superstitionibus non intendere, iracundiam differre, Patriam fortiter & justè contra adversarios defendere, per omnia in Deo vivere, prosperitatibus non elevare animum, cuncta adversa patienter ferre, fidem Catholicam in Deum habere, filios suos non sinere impie agere, certis horis orationibus insistere,*

En 457. Childeric abusant avec une licence excessive des filles de ses Sujets, ils le chasserent du Royaume. Il fut obligé de s'enfuir dans la Thuringe pour éviter la mort. Il fut rétabli sur le Trône sept ans après, du consentement des Peuples (a).

On cite souvent cet exemple, dit l'Abbé le Grand, pour prouver les droits du Peuple sur les Rois; comme si un fait établissoit le droit (b).

Non sans doute, un fait ne l'établit pas, lorsqu'il est contraire à des principes certains & reconnus. Mais lorsque dans le siècle où ce fait est arrivé, il n'existe aucune Loi qui le condamne, lorsqu'il n'a point été blâmé par les Historiens qui le rap- Faux
raisonne-
ment de
l'Abbé le
Grand
dans son
Traité de
la succes-
sion à la
Couronne
de Fran-
ce.

ante horas congruas non gustare cibum : vix enim terræ cujus rex est puer, & cujus principes manè comedunt. Ibid.

(a) *Childericus vero cum esset nimis luxuriosus, & regnaret super Francorum gentem, cepit filias eorum stuprosè detrahare. Illi quoque ob hoc indignantes, de Regno eum ejiciunt. Comperto autem quod eum etiam interficere vellent, Thuringiam petit. . . Ille vero certa cognoscens indicia quod à Francis desideraretur, ipsis etiam rogantibus, à Thuringiâ regressus, in Regno suo est restitutus. Gregor. Turon. Histor. Franc. Lib. 2. Cap. 12.*

(b) Traité de la succession à la Couronne de France, Pag. 32.

portent, on juge sur ce fait de principes qui régnoient alors.

Quel est le droit que l'Abbé le Grand oppose à ce fait? „ Quand le Royaume, dit-il, auroit été électif, le Peuple qui l'avoit choisi, si, n'étoit pas en droit de le déposer. Soldats, disoit jadis l'Empereur Valentinien I, vous pouviez disposer de l'Empire, avant qu'il vous me l'eussiez donné; mais depuis que je l'ai accepté, c'est à moi & non pas à vous de voir ce qui se doit faire pour le bien commun.

Ainsi pour établir les Loix & les usages de la France on cite un Texte de Valentinien, & un Texte qui renferme une Maxime manifestement fautive; & d'après cela on conclut qu'un fait n'établit par le droit.

„ Charles II, dit Mézerai, étoit fort haï des Grands de son Etat, d'autant qu'ayant conçu de la défiance de leur affection, ou du mépris pour leur peu de valeur, il donnoit des emplois Militaires à des gens de fortune, plutôt qu'à eux; le Peuple même ne l'avoit pas en trop grande estime, à cause qu'il le défendoit mal des courses des Normands & des

Bretons, & qu'il autorisoit, ou du moins toléroit le pillage de ses Officiers. Sur ce mécontentement universel, il se forma une grande conspiration pour le destituer de la Royauté: ses Sujets députerent vers Louis le Germanique, lui offrant de le reconnoître pour leur Souverain, s'il vouloit les gouverner avec justice, & employer ses forces pour leur défense (a)."

Un Historien contemporain marque le sujet du mécontentement des Peuples contre Charles. Pendant que les ennemis ravageoient le Royaume au dehors, il le détruisoit intérieurement par son despotisme & sa mauvaise foi; personne ne pouvant compter sur ses promesses: c'est ce qui les mit dans la nécessité d'implorer le secours de Louis le Germanique (b).

(a) Abrégé de l'Histoire de France, tom. 2, pag. 86.

(b) *Legati ab Occidente venerunt Adalhartus Abbas & Oto Comes, postulantes eum ut populo ericlitanti in angustia posito presentia sua subveniret; quod nisi celeriter fieret, & ex parte ipsius spe liberationis privarentur, à Paganis cum periculo Christianitatis querere deberent defensionem quam à legitimis & Orthodoxis dominis invenire non possent. Tyrannidem enim Caroli se diu hinc ferre non posse testati sunt, quia quod ex eis*

Charles
Il offre
de se sou-
mettre au
Juge-
ment de
ses
Féaux.

Charles ne pût se dissimuler ses torts. On le voit dans les articles qu'il envoya en 856 à ceux de ses Sujets qui l'avoient abandonné: il y proteste par ses Commissaires être prêt à réparer tout ce qu'il aura fait contre la justice & la droite raison. Il offre de se soumettre pour cela au Jugement de ses Féaux sur toutes les plaintes qu'on voudra former contre lui (a).

Les Commissaires disent qu'ils font

Pagani extrinsecus, nemine resistente, aut scutum opponente, prædando, captivando, occidendo atque vendendo reliquissent; ille intrinsecus subdolè sæviendo disperderet: nec quemquam esse in omni populo qui jam promissionibus aut juramentis ejus fidem adhiberet, cunctis de bonitate illius in desperationem cadentibus. Recueil des Historiens de France, tom. 7, pag. 167.

(a) *Senior noster secundum vestram deprecationem transmittit nos, sicut precastis, ad vos: & mandat vobis, quia si aliquis de vobis se reclamatur quod injustè alicui de vobis fecit, & ad rectam rationem & justum judicium venire non potuit, aut per insidias aliquas; aut ipse senior noster, aut aliquis ad illum, aliquem de vobis comprehendere voluit, & propter hoc ad tempus aliquis de vobis ab illius præsentia & ab illius servitio se substraxit: quia omnis quicumque de vobis ad rectam rationem ad illum, & ante suos fideles venire voluerit, hoc ei concedit. Et si justè & rationabiliter inventum fuerit quod rectam rationem contra eum aliquis de vobis habuerit, cum consilio fidelium suorum hoc voluntariè emendabit. Et si inventum fuerit quod illam causam, undè aliquis de vobis conquirere voluerit, per rationem fecerit, velit ut sicut per rationem fecit, ita facta per rationem permaneat.* Ibid. p. 623.

tellement unis au Roi, & le Roi à eux, que s'il entreprenoit de faire quelque chose contraire au bien de cette société, ils l'en avertiroient avec respect, comme leur Seigneur; si quelqu'un d'eux au contraire violoit les Loix de cette union, ou le Roi l'en avertiroit, ou, suivant la nature de la clause, il l'appelleroit en Jugement devant ses Pairs.

Si le Roi, ajoutent-ils, ne vouloit pas conserver à chacun sa Loi, & qu'averti par ses Féaux, il persévérât dans son dessein, „ sçachés qu'il est tellement uni à nous, & nous à lui, & que de son consentement même, nous sommes tellement assurés de notre droit, qu'aucun de nous, soit Ecclésiastique, soit Laïc, n'abandonneroit son Pair; enforte que quand le Roi voudroit agir avec lui contre la Loi suivant laquelle il doit être jugé, contre la raison & la justice, il ne le pourroit (a).”

(a) *Et sciatis quia sic est adunatus cum omnibus suis fidelibus in omni ordine & statu, & nos omnes sui fideles de omni ordine & statu, ut si ille juxta humanam fragilitatem aliquid contrarium tale pactum fecerit, illum honestè & cum reverentiâ, sicut seniore decet, ammonemus ut ille hoc corrigat & emendet, & unicuique in suo or-*

Les Commissaires annoncent aussi deux Assemblées convoquées par le Roi à Verberie, pour arranger toute l'affaire; & que ce qui y sera résolu fera une Loi pour lui contre ses Sujets, & pour ses Sujets contre lui & ses Successeurs (a).

Abbon

dine debitam legem conservet. Et si aliquis de nobis in quocumque ordine contra istum pactum in contrà illum fecerit, si talis est, ut ille inde eum ammonere valeat, ut emendet, faciat: & si talis est causa, ut inde illum familiariter non debeat ammonere, & ante suos Pares illum in rectam rationem mittat; & ille qui debitum pactum & rectam legem & debitam seniori reverentiam non vult exhibere & observare, justum justitiæ judicium sustineat, & si sustinere non voluerit, & contumax & rebellis extiterit, & converti non poterit, à nostrâ omnium societate & regno ab omnibus expellatur. Et si senior noster legem unicuique debitam & à se & à suis antecessoribus perdonatam, per rectam rationem vel misericordiam competentem unicuique in suo ordine conservare non voluerit, & ammonitus à suis fidelibus suam intentionem non voluerit; sciatis quia sic est ille nobiscum, & nos cum illo adunati, & sic sumus omnes per illius voluntatem & consensum confirmati Episcopi atque Abbates cum Laïcis, & Laïci cum viris Ecclesiasticis, ut nullus suum patrem dimittat, ut contrà suam legem & rectam rationem & justum judicium, etiam si voluerit, quod absit, rex noster alicui facere non possit. Ibid. pag. 624.

(a) *Et sciatis quia ad hoc quærendum & inveniendum & statuendum atque confirmandum, cum nostro & cæterorum fidelium suorum consensu, habet noster senior constitutum locum Vermeriam Palatium, & tempus ad diem XIV kalend. Augusti; & habet ex nomine descriptos fideles suos, per quorum tractatum ista causa, Deo adjuvante,*

ad

Abbon met au nombre des devoirs des Rois, celui de choisir des Ministres sages & prudents. Quel risque n'a pas couru Charles le Simple pour avoir fait le contraire?

„ Les Seigneurs François qui craignoient que s'il devenoit trop puissant & trop paisible, il ne leur ôtât leurs terres qu'ils vouloient se rendre héréditaires, lui suscitèrent bientôt de nouveaux troubles. Les puissans se souleverent ouvertement contre lui; entr'autres dans la Lorraine, Gisalbert & Othon fils du Duc Regnier; & dans la France, Robert frere du Roi Eudes, qui entretenoit intelligence avec les fils de Regnier.

„ Ces mal-contents s'en étant adjoint plusieurs autres, tandis que les Rois Charles & Henri se pouffoient & repouffoient réciproquement dans la Lorraine, firent enfin leur cabale

ad perfectionem perveniat: & habet VII kalendas Augusti ad ipsum Palatium Vermeriam generaliter omnes fideles suos convocatos, ut omnibus suam voluntatem & perdonationem, & nostram, qui fideles illius sumus, devotionem accognitet; ut ista convenientia quam teste Deo confirmabimus, in ante diebus vitæ suæ, & diebus vitæ nostræ conserventur; & ipse suis successoribus contra successores nostros, & nos nostris successoribus suis conservandam in Dei nomine relinquamus. Ibid.

si forte, que tous les Sujets de Charles l'abandonnerent, comme avoient fait autrefois ceux de Charles le Gras. Le prétexte de cette révolte générale étoit qu'il avoit un favori nommé Aganon, qui le possédoit entièrement, dispoſoit de toutes choses à ſa fantaiſie, diſſipoit le Domaine Royal, & traitoit inſolamment les Grands du Royaume. Toutefois, Hervé, Archevêque de Reims, l'ayant retiré chez lui, trouva moyen, après ſept mois de temps, de le raccommo-der avec ſes Sujets; enſorte qu'ils lui rendirent ſon Royaume" (a).

Les troubles recommencerent bientôt après. Les François choiſirent pour Roi Robert, frere du Roi Eudes. Il fut tué par Charles le Simple, & ce Prince ayant été pris en trahiſon, par Héribert, Comte de Vermandois, l'Assemblée des François choiſit pour Roi au lieu de Robert, Raoul Roi de Bourgogne (b).

(a) *Mezerai. Abrégé de l'Histoire de France, tom. 2, pag. 197 & ſuiv.*

(b) *Robertus prædictus de Francorum Principibus quos poterat, à Carolo pervertit, occasionem nactus ex eo quod Carolus familiarem quemdam habebat, nomine Aganum cujus nobilitas ignorabatur à Francis: quem quia ceteris Conſiliariis ſamiliaris honorabat, Franci, inſtigante Roberto,*

Pour avoir accordé sa protection à un méchant, Louis le Gros a vu la Couronne chanceler sur sa tête.

„ Thomas de Marle par le moyen de son Château de Montaigu en Laonnois, commettoit mille voleries & cruautés; desorte que son pere même fut obligé de l'y assiéger. Louis le Gros désigné Roi par son pere, à la priere de Thomas, ravitailla le Château. Enguerrand & les autres Seigneurs en furent si outrés, qu'ils lui déclarerent qu'ils ne le reconnoissoient plus pour Souverain, puisqu'il protégeoit les méchans. Ils en furent jusques au point de lui vouloir donner bataille; mais la médiation de quelques bons François les ayant amené à une conférence, ils lui baïferent la main, & lui jurèrent servi-

non leviter ferentes amicitias hominis ignoti, insidias regi tetenderunt Lugdunum properanti; quas rex præsentiens & declinans, ad regnum Lotharii secessit. Franci vero in suo durantes intento, Robertum prædictum Eudonis quondam regis fratrem, regem sibi statuunt.... Francorum rege Carolo captivato, ac ejus hærede fugato, convenientes Franci, inter quos erant præcipui Heribertus & nepos ejus Hugo magnus, Comes Parisiensis, regem sibi statuunt Rodulfum Burgundie regem, filium Richardi, extraneum de genere Caroli magni, & eum faciunt coronari: regnaritque duobus annis. Recueil des Historiens de France, tom. 9, pag. 76, 77.

ce, à condition que le Château de Montaigu seroit rasé (a)."

Boulainvillers dit que Louis-le-Gros appaîsa les Seigneurs par des promesses de se corriger ; qu'il se joignit à eux, & que le Château de Montaigu fut rasé pour sûreté de la paix (b).

Notre Histoire est remplie de faits semblables qui prouvent que les François ont toujours obligé les Rois à faire ce qui étoit utile à l'Etat, ou du moins ce qu'ils jugeoient tel.

En 531. Thierrî ayant refusé de se joindre à ses deux freres pour aller combattre contre le Roi de Bourgogne, les François le menacent de l'abandonner, & de les suivre (c).

En 534. Childebert ne voulant pas épouser Visigarde, avec laquelle il étoit fiancé depuis sept ans, parce qu'il aimoit une autre femme, les François

(a) Mezerai. Abrégé de l'Histoire de France, tom. 2, pag. 479.

(b) Abrégé de l'Histoire de France, tom. 1. pag. 412.

(c) *Post hæc Clothacharius & Childebertus Burgundias petere destinant. Convocatusque Theudericus, in solatio eorum ire noluit. Franci verò qui ad eum adspiciebant, dixerunt: Si cum fratribus tuis in Burgundiam ire despexeris, te relinquimus, & illos satius sequi præoptamus. Gregor. Turon. Hist. Franc. Lib. 3. Cap. II.*

François réunis en furent très scandalisés, & pour faire cesser les plaintes, le Roi se rendit à leurs désirs (a).

En 553. Clotaire refusant de faire la guerre aux Saxons, paroissant donner de bonnes raisons de son refus, y fut contraint par les François qui, suivant la barbarie des mœurs de ce tems, employèrent même les voies de fait pour l'y obliger (b).

(a) Cum jam septimus annus esset, quoddam Wisigardem desponsatam haberet, & eam propter Deuteriam accipere nollet, conjuncti Franci contra eum valde scandalizabantur, quare sponsam suam relinqueret. Tunc commotus, relicta Deuteria, de qua parvulum filium habebat, Theodebaldum nomine, Wisigardem duxit uxorem. Quam nec multo tempore habens, defuncta illa, aliam accepit. Veruntamen Deuteriam ultra non habuit. Ibid. Cap. 27.

(b) Clotacharius post mortem Theodebaldi, cum Regnum Franciæ suscepisset, atque illud circumiret, audivit à suis iteratâ insaniâ effervescentibus Saxones, sibi quæ esse rebelles; & quod tributa quæ annis singulis consueverant ministrare, contemnerent reddere. His incitatus verbis, ad eos dirigit. Cumque jam propè terminum illorum esset, Saxones Legatos ad eum mittunt, dicentes: Non enim sumus contemptores tui, & ea quæ fratribus ac nepotibus tuis reddere consuevimus non negamus; & majora adhuc, si quæsieris, reddemus. Unum tantum exposcimus, ut sit pax; ne tuus exercitus, & noster populus concidatur. Hæc audiens Clotacharius Rex, ait suis, bene loquuntur hi homines: non incedamus super eos, ne forte peccemus in Deum. At illi dixerunt: Scimus enim eos mendaces nec omnino quod promiserint impleturos: eamus super eos. Rursum Saxones obtulerunt medietatem facultatis suæ, pacem præ-

Après cette digression à laquelle on a été comme entraîné par le texte d'Abbon, il faut revenir à la qualification de *Roi par la grace de Dieu*, en indiquant encore auparavant ce que le Roi Robert dit dans une charte de 1027, des engagemens du Souverain envers ses Peuples (a).

La charte de la division de l'Empire entre les trois enfans de Louis le Débonnaire en 817, présente en-

tentes. Et Clothacharius Rex ait suis: Desistite, quæso, ab his hominibus, ne super nos Dei ira concitetur. Quod illi non adqueverunt. Rursùm Saxones obtulerunt vestimenta, pecora, vel omne corpus facultatis suæ, dicentes: hæc omnia tollite cum medietate terræ nostræ. Tantùm uxores & paryulos nostros relinquitte liberos, & bellum inter nos non committatur. Franci autem nec hoc adquiescere voluerunt. Quibus ait Clothacharius Rex: Desistite, quæso, Desistite ab hac intentione. Verbum enim directum non habemus: nolite ad bellum ire in quod disperdamini. Tamen si eo ire volueritis, spontaneâ voluntate ego non sequar. Tum illi irâ commoti contra Clothacharium Regem, super eum irruunt, & scindentes tentorium ejus, ipsum quoque conviciis exasperantes, ac vi detrahentes, interficere voluerunt, si cum illis abire differret. Hæc videns Clothacharius, invitatus fuit cum eis. Ibid. Lib. 4. Cap. 14.

(a) *Constat nos divinâ disponente gratiâ cæteris mortalibus supereminere; undè oportet ut cujus præcellimus munere, ejus studeamus modis omnibus parere voluntati: nam & his quibus nos scimus divinitus præesse, debemus in quibuslibet necessitatibus prodesse; ut videlicet nostro parentes obsequio, nostram sibi sentiant usquequaque suffragari clementiam. Recueil des Historiens de France, tom. 10, pag. 612.*

core la grace de Dieu & le choix du Peuple comme deux titres qui concourent à la création de la dignité Royale.

Ce Prince y dit qu'il a assemblé son Peuple entier pour traiter de ce qui pouvoit être utile à l'Eglise & au Royaume entier, & que ses Fœux l'ont engagé à s'occuper du partage de sa Couronne entre ses enfans. Il a cru devoir implorer la lumiere de Dieu par des aumônes, des prieres & trois jours de jeûne; après lesquels Dieu a permis que *Le droit d'élection reconnu par Louis le Débonnaire.* tout le Peuple se soit réuni avec lui, à choisir pour Roi Lothaire son fils aîné, & à vouloir qu'il fût couronné comme associé à l'Empire, & devant y succéder. A l'égard des deux puînés, il a été résolu de l'avis de toute l'Assemblée, qu'on leur donneroit des titres & des possessions dont ils jouiroient sous l'autorité de leur frere. Ce Prince leur fit des Loix qui ont été formées & rédigées par le suffrage unanime de l'Assemblée (a).

(a) Cum Nos. . . . more solito, sacrum conventum & generalitatem populi nostri propter Ecclesiasticas vel totius Imperii nostri utilitates pertractandas congregassemus. . . . Quibus ritè per triduum celebratis, nutu omnipotentis Dei, ut

Dans les Réglemens faits par le Roi & le Peuple pour les Princes, il y en a plusieurs qui méritent attention. Si l'un d'eux, dans le gouvernement de son Royaume devient un tyran, son frere aîné le fera d'abord avertir en secret, suivant le précepte Evangélique. Si cette monition secrette est inutile, on y fera succéder la répréhension publique: si cela ne produit encore aucun fruit, le Roi délibérera avec tout son Peuple sur la conduite qu'il doit garder; afin que celui qui n'a tenu aucun

credimus, actum est, ut & nostra & totius populi nostri in dilecti Primogeniti nostri Lotharii electione vota concurrerent. Itaque taliter divina dispensatione manifestatum placuit & nobis & omni populo nostro, more solemni Imperiali diademate coronatum, nobis & consortem & successorem Imperii, si Dominus voluerit, communi voto constitui. Ceteros vero fratres ejus, Pipinum videlicet & Ludovicum equivocum nostrum, communi consilio placuit regiis insigniri nominibus, & loca inferius denominata constituere, in quibus post decessum nostrum sub seniore fratre regali potestate potiantur juxta inferius adnotata capitula quibus quam inter eos constituimus conditio continetur. Quæ capitula propter utilitatem Imperii, & perpetuam inter eos pacem conservandam & totius Ecclesiæ tutamen, cum omnibus fidelibus nostris considerare placuit, & considerata conscribere, & conscripta propriis manibus firmare, ut Deo opem ferente, sicut ab omnibus communi voto actum est, ita communi devotione & cunctis inviolabiliter conserventur. Capitulum. tom. II. col. 573.

compte des avertissemens salutaires qui lui ont été donnés, soit rangé à son devoir par la puissance Impériale, de l'avis commun de tous (a).

Dans le cas où l'un des deux Rois puînés laissera des enfans, la Couronne ne sera pas partagée entr'eux. Mais le Peuple s'assemblant, *choisira* pour Roi celui que le Seigneur voudra (b).

On prévoit aussi le cas où Lothaire décèdera sans enfans ; & l'assemblée de tout le Peuple lui *choisira* un

(a) *Si autem, & quod Deus avertat, & quod nos minimè optamus, evenerit ut aliquis illorum propter cupiditatem rerum terrenarum quæ est radix omnium malorum, aut divisor aut oppressor Ecclesiarum vel pauperum extiterit, aut tyrannidem in quâ omnis crudelitas consistit, exercuerit; primò secretò secundùm Domini præceptum per fideles legatos semel, bis, & ter de sua emendatione commoneatur; at si his renisus fuerit, accersitus à fratre coram altero fratre paterno, & fraterno amore moneatur & castigetur. Et si hanc salubrem admonitionem penitus spreverit, communi omnium sententiâ quid de illo agendum sit decernatur; ut quem salubris admonitio à nefandis actibus revocare non potuit, imperialis potentia, communisque omnium sententia coerceat. Ibid. col. 576.*

(b) *Si verò aliquis illorum decedens legitimos filios reliquerit, non inter eos potestas ipsa dividatur, sed potius populus pariter conveniens unum ex eis, quem Dominus voluerit, eligat. Ibid.*

Successeur dans le nombre de ses freres, s'ils sont encore vivans (a).

(a) *Monemus etiam totius populi nostri devotionem, & sincerissimæ fidei penè apud omnes gentes famosissimam firmitatem, ut si is filius noster qui nobis divino nutu successerit absque legitimis liberis rebus humanis excesserit, propter omnium salutem & Ecclesiæ tranquillitatem & Imperii unitatem in eligendo uno ex liberis nostris, si superstites fratri suo fuerint, eam quam in illius electione fecimus, conditionem imitentur; quatenus in eo constituendo non humana, sed Dei queratur voluntas adimplenda. Ibid. col. 578.*

FIN DE LA I^{ere} PARTIE DU
TOME SECOND.









